



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

Nr. 388/prot.
/53

Tiranë, më 20.12.2024

VENDIM

Nr. 1138, Datë 20.12.2024

**“PËR MBYLLJEN E PROCEDURËS SË HETIMIT TË THELLUAR NË TREGUN E
PROKURIMIT PUBLIK NDAJ NDËRMARRJEVE ADASTRA SHPK DHE COLOMBO
SHPK, GJOBITJEN DHE DHËNIEN E KUSHTEVE DHE DETYRIMEVE PËR
NDËRMARRJET ADASTRA SHPK DHE COLOMBO SHPK”**

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Z.	Denar BIBA	Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Zv/Kryetar
Znj.	Rezana KONOMI	Anëtar
Z.	Durim KRAJA	Anëtar
Znj.	Fatjola DELIJA	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 20.12.2024, shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Për mbylljen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, gjobitjen dhe dhënien e kushteve dhe detyrimeve për ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK.

Bazë ligjore: Neni 4, neni 24, germa (d), neni 26, neni 43, pika 5, neni 45, pika 1, neni 74, pika 1, germa (a) dhe neni 75, pika 1 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, Ligji nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative”.

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të:

- Raportit të hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK;
- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës;

VËREN SE:

I. Procedura e ndjekur

1. Agjencia e Prokurimeve Publike (APP) nëpërmjet shkresës nr. 3321/1 prot., datë 27.05.2024, (protokolluar pranë AK me nr. 388 prot., datë 28.05.2024), ka depozituar pranë Autoritetit të Konkurrencës, një rast mbi dyshimin për marrëveshjeje në oferta midis operatorëve ekonomik Colombo SHPK dhe Adastra SHPK pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt “Shpenzime për material për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Autoriteti Kontraktor, Qendra e Personel Rekrutimit.
2. APP nëpërmjet kësaj shkrese shprehet se është depozituar shkresa nr. 2640/8 prot., datë 26.04.2024 (protokolluar në APP me nr. 3321 prot., datë 30.04.2024) më lëndë: “Kërkesë për përjashtim OE nga procedurat e prokurimit publik”, e Qendrës së Personel Rekrutimit, e cila ka kërkuar vlerësimin e rastit për operatorët ekonomik Colombo SHPK dhe Adastra SHPK.
3. Operatorët ekonomik Colombo SHPK dhe Adastra SHPK kanë qenë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt: “Shpenzime për material për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit, në datën 15.04.2024.
4. Sipas Autoritetit Kontraktor është konstatuar se të dy operatorët ekonomik të sipërcituar kanë lidhje familjare pasi administratorët e këtyre shoqërive janë në rrethin e personave të lidhur me njëri tjetrin (bashkëshortë) si dhe operatori ekonomik Colombo SHPK ka qenë pjesëmarrës në këtë procedurë prokurimi.
5. APP, i ushtron detyrat dhe kompetencat e saj në bazë të Ligjit nr. 162/2020 “për prokurimin publik”, i ndryshuar, si dhe akteve nënligjore të dala në zbatim të tij. Në nenin 2 të Ligjit nr. 162/2020 parashikohet se qëllimi i këtij ligji është si më poshtë vijon:
 - a) Të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik, të kryera nga autoritetet kontraktore;
 - b) Të sigurojë mire përdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
 - c) Të nxisë pjesëmarrjen e operatoreve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
 - d) Të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
 - e) Të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik.
 - f) Të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.
6. APP shprehet se, referuar dokumentacionit të dërguar në AK, “Deklaratë për paraqitje oferte e pavarur” nga operatori ekonomik Adastra SHPK është dërguar e paplotë dhe e panënshkruar nga subjekti dhe pas renditjes së tij në vendin e parë (mundon faqe e dytë e tij). Qëllimi i plotësimit të kësaj deklaratë është ndalimi i marrëveshjeve të fshehta ne ofertë, pasi ky veprim çon në pengimin, kufizimin ose shtrembërimin e konkurrencës në treg dhe përbëjnë shkelje të rendë të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
7. Nisur nga parimi i nxitjes së konkurrencës, ndërmjet operatorëve ekonomikë, si dhe në kuadër të Memorandumit të Bashkëpunimit nr. 28/2 prot., datë 02.04.2019, të nënshkruar më Autoritetin e Konkurrencës, APP përcjell këtë rast për të vijuar më tej hetimin sa i takon kësaj çështjeje.

8. Nga vlerësimi i informacionit të paraqitur nga APP, mbi shkeljet e pretenduara të konkurrencës nga ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, dhe informacionit të Qendrës së Personel Rekrutimit, mbi procedurën e prokurimit me objekt: “Shpenzime për materiale për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluara nga Autoriteti Kontraktor, Qendra e Personel Rekrutimit Tiranë, vihet re:
- Ndërmarrja Adastra SHPK ka paraqitur “Deklaratë për paraqitje oferte e pavarur”, të plotë dhe të nënshkruar.
 - Autorizim i datës 24.04.2024, ku ndërmarrja Adastra SHPK autorizon Z. Petrit Levendi të paraqitet pranë Autoritetit Kontraktor “Reparti Ushtarak nr. 6670 Qendra e Personel Rekrutimit Tiranë”, për të dorëzuar dokumentat dhe mostrat për procedurën e prokurimit me objekt “Shpenzime për materiale për funksionimin e paisjeve të zyrës”.
 - Z. Petrit Levendi është administrator dhe ortak i vetëm ndërmarrjes Colombo SHPK, gjithashtu pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt: “Shpenzime për materiale për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit.
 - Ndërmarrja Adastra SHPK dhe ndërmarrja Colombo SHPK, kanë të njëjtën zyrë qendrore me adresë të përbashkët.
 - Në dokumentacionin e dorëzuar nga operatori ekonomik Adastra SHPK gjendet, vërtetim debie i datës 03.04.2024 “Për operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, për personat juridik të interesuar për marrjen e lejeve minerare në zonat e hapura, si dhe për personat fizikë dhe juridikë të interesuar për procedurat që lidhen me zbatimin e rregullores uniformë të kontrollit të zhvillimit të territorit lidhur me ndërtimet e reja”, vërtetim i lëshuar me kërkesën e ndërmarrjes Colombo SHPK.
9. Sa më sipër ngrihen dyshime të arsyeshme se ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK përdorin skemën e ofertës së mbuluar duke rënë dakord më përpara se cili prej tyre do të paraqesë ofertën më të lartë dhe cili ofertën fituese në procedurën e prokurimit ku ata do të jenë pjesëmarrës, me qëllim që të kualifikohet ai që ka ofertën më të ulët, duke krijuar përshtypjen e një oferte të pastër dhe një konkurrence të sinqertë.
10. Bazuar në nenin 4, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, sipas të cilit ndalohen të gjitha marrëveshjet, që kanë si objekt, ose si pasojë pengimin, kufizimin ose shtrembërimin e konkurrencës në treg, si dhe Udhëzimit “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, kjo sjellje hedh dyshime për kufizime të mundshme të konkurrencës nëpërmjet një marrëveshjeje të dyshimtë në oferta midis operatorëve ekonomik pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt “Shpenzime për material për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit.
11. Për sa më sipër, ngrihen dyshime të arsyeshme se mes ndërmarrjeve pjesëmarrëse në procedurat e prokurimit me objekt “Shpenzime për material për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit, ka elementë të një sjelljeje antikonkurrese, e cila mund të përbëjë kufizim, shtrembërim apo pengim të konkurrencës në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
12. Për këto arsye, Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24, germa (d), nenin 26 dhe nenin 42, pika 1 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” me Vendim nr. 1089, datë 21.06.2024, vendosi për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e

prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, për periudhën kohore nga 01.01.2022 deri në 21.06.2024.

13. Në zbatim të Vendimit nr. 1089, datë 21.06.2024, bazuar në nenet 35 dhe 36 të Ligjit nr. 9121/2003 dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës me nr. 388/6, datë 27.06.2024 “Autorizim inspektorësh”, Grupi i Inspektimi, gjatë periudhës së hetimit paraprak, më datë 27.06.2024 proceduan me kryerjen e inspektimit pranë adresave të deklaruara në QKB të ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, specifikisht në rruga “Rreli”, njësia administrative Farkë, Selitë, Tiranë.
14. Gjatë procedurës së inspektimit nuk u gjetën evidenca direkte për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis ndërmarrjeve nën hetim sipas përcaktimit të nenit 4 të ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
15. Ndërmarrja Adastra SHPK dhe Colombo SHPK në datë 26.09.2024, janë paraqitur pranë Autoritetit të Konkurrencës, ku janë pyetur nga Sekretariati për çështjen objekt hetimi.
16. Në këtë seancë, Adastra SHPK dhe Colombo SHPK u shprehën se në asnjë moment sjellja e tyre ka pasur për qëllim kordinimin midis të dyja ndërmarrjeve për të komunikuar mbi ofertat dhe procedurat e prokurimit ku marrin pjesë, pavarësisht lidhjes si burrë dhe grua, ndërmarrjet shprehën se operojnë të pavarura në momentin e pjesëmarrjes në një procedurë prokurimi. Gjithashtu, ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK u shprehën se nuk kanë pasur dijeni që sjellja e tyre në procedurat e prokurimit mund të përbënte një marrëveshje të ndaluar. Së fundmi, Znj. Kozeta Levendi administratore dhe ortakë e vetme e ndërmarrjes Adastra SHPK u shpreh se angazhohet që do të mbylli aktivitetin e kësaj ndërmarrje.
17. Gjatë hetimit paraprak, bazuar në nenin 4, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, sipas të cilit ndalohen të gjitha marrëveshjet, që kanë si objekt, ose si pasojë p engimin, kufizimin ose shtrembërimin e konkurrencës në treg, si dhe bazuar në Udhëzimin “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, sjellja e ndërmarrjeve: Adastra SHPK dhe Colombo SHPK në tregun e prokurimit publik për shpenzimë kancelarie, pajisje zyre, pajisje informatike etj., të zhvilluara nga autoritetet kontraktore, hedh dyshime për kufizime të mundshme të konkurrencës nëpërmjet një marrëveshjeje të dyshimtë në oferta midis tyre.
18. Për këto arsye, Komisioni i Konkurrencës bazuar në nenin 4, nenin 24, germa (d), nenin 26 dhe nenin 43, pika 1 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, me Vendimin nr.1122, datë 23.10.2024, vendosi për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, për periudhën kohore nga 01.01.2022 deri në 23.10.2024.
19. Bazuar në Vendimin e Komisionit të Konkurrencës sa më sipër, ndërmarrjet nën hetim janë: (i) Ndërmarrja Adastra SHPK, regjistruar si person juridik në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar në datë 11.06.2014, me kapital 100% privat, me NIPT: L41826018M, me seli në: Tiranë, Farkë Selitë, Rruga "Rreli", zona kadastrale nr. 3292, volumi 56, faqe 94, me Administrator dhe Ortak të vetëm Znj. Kozeta Levendi dhe (ii) ndërmarrja Colombo SHPK,

regjistruar si person juridik në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar në datë 08.12.2000, me kapital 100% privat, me NIPT: K36608208V, me seli në: Tiranë, Farkë Selitë, Njësia Administrative Farke, Rruga "Rreli", objekti Selita 5, me Administrator dhe Ortak të vetëm Z. Petrit Levendi.

20. Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenin 33 të Ligjit nr. 9121/2003, u kërkuan të dhëna dhe informacion drejtuar Agjencisë e Zhvillimit të Territorit, Prokurorisë Pranë Gjykatës së Shkallës së Parë Fier, Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Berat, Drejtorisë Vendore ASHK Tirana Jug, Drejtorsë së Policisë së Qarkut Vlorë, Bashkisë Belsh dhe Bashkisë Malësi e Madhe.

II. Analiza e konkurrencës

II.1 Tregu përkatës

21. Në zbatim të Ligjit nr. 9121/2003, tregu përkatës përfshin tregun e produktit dhe tregun gjeografik.
22. Procedurat e prokurimeve publike kryhen në territorin e Republikës së Shqipërisë në përputhje me Ligjin nr. 162/2020. Ky ligj përcakton rregullat për procedurat e prokurimit nga autoritetet dhe entet kontraktore për kontratat publike dhe konkurset e projektimit. Prokurimi, sipas kuptimit të këtij ligji, është blerja e punëve, furnizimit të mallrave ose shërbimeve nëpërmjet një kontrate publike nga ana e një ose më shumë autoriteteve ose enteve kontraktore nga operatorët ekonomikë që zgjidhen nga këto autoritete ose ente kontraktore, pavarësisht nëse punët, furnizimet e mallrave ose shërbimet përdoren ose jo për qëllime publike.
23. APP, nëpërmjet shkresës nr. 388 prot., datë 28.05.2024, i ka kërkuar Autoritetit të Konkurrencës fillimin e procedurës së hetimit administrativ për procedurën e prokurimit me nr. REF-01042-04-12-2024, dhe objekt "Shpenzime për material për funksionimin e pajisjeve të zyrës" me fondin limit 800,000 lekë pa TVSH që është zhvilluar në datë 15.04.2024 nga autoriteti kontraktues, Qendra e Personel Rekrutimit.
24. Nëpërmjet shkresës nr. 388 prot., datë 28.05.2024 të depozituar nga APP pranë Autoritetit të Konkurrencës, janë sjellë të gjithë procedurat e prokurimit publik ku ndërmarrjet nën hetim kanë marrë pjesë. Adastra SHPK dhe Colombo SHPK kanë marrë pjesë në procedurat e prokurimit me vlerë të vogël.
25. Gjatë periudhës kohore në hetim 1 janar 2022 – 21 qershor 2024, Adastra SHPK dhe Colombo SHPK kanë marrë pjesë në 1651 procedura prokurimi së bashku, në të cilat 772 procedura për vitin 2022, 650 procedura për vitin 2023 dhe 229 procedura për vitin 2024. Objekti i prokurimit për këto procedura kryesisht kanë qenë në lidhje me shpenzime pajisje zyre, pajisje kancelarie, pajisje informatike etj.
26. Nisur nga sa më sipër, treg përkatës i produktit do të konsiderojmë tregun e prokurimit publik për shpenzime kancelarie, pajisje zyre, pajisje informatike etj., ofruar nga ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK.

27. Tregu përkatës gjeografik përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshëmrisht homogjene.
28. Ndërmarrjet pjesëmarrëse në këtë procedurë të prokurimit janë aktive në tregjet e produktit, nëpërmjet ofrimit të tyre, në territorin e Republikës së Shqipërisë. Si rrjedhojë, tregu gjeografik do të konsiderohet territori i Republikës së Shqipërisë.

III. Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve

29. Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve, në tregun e prokurimit publik për shpenzimë kancelarie, pajisje zyre, pajisje informatike etj., ofruar nga ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK është realizuar bazuar në metodologjinë e OECD¹ “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, si dhe Udhëzuesit² të përshtatur sipas kësaj metodologjie të OECD, “Mbi Luftimin e Marrëveshjeve të Ndaluar në Oferta në Prokurimet Publike”.
30. Ndërmarrja Adastra SHPK, për vitin 2022 ka marrë pjesë në 777 procedura prokurimi, për vitin 2023 ka marrë pjesë në 655 procedura prokurimi dhe për vitin 2024 deri në tetor ka marrë pjesë në 223 procedura prokurimi.
31. Nga këto procedura është shpallur fituese në 38 prej tyre në vitin 2022, më pas në 2023 është shpallur fituese në 27 prej tyre dhe deri në tetor 2024 në 14 procedura prokurimi.
32. Ndërmarrja Colombo SHPK, për vitin 2022 ka marrë pjesë në 822 procedura prokurimi, për vitin 2023 ka marrë pjesë në 873 procedura prokurimi dhe për vitin 2024 deri në tetor ka marrë pjesë në 583 procedura prokurimi.
33. Nga këto procedura është shpallur fituese në 34 prej tyre në vitin 2022, më pas në 2023 është shpallur fituese në 49 prej tyre dhe deri në tetor 2024 në 31 procedura prokurimi.
34. Për vlerësimin e sjelljes së ndërmarrjeve për periudhën kohore nga 01.01.2022 deri në 23.10.2024 është shqyrtuar i gjithë dokumentacioni i administruar dhe i paraqitur nga Autoritetet Kontraktore pranë Autoritetit të Konkurrencës. Duke qenë se procedurat e prokurimit ku dy ndërmarrjet në hetim Adastra SHPK dhe Colombo SHPK kanë marrë pjesë janë procedura prokurimi me vlerë të vogël ndërmarrjet konkurrojnë vetëm nëpërmjet vlerës në këto procedura dhe nuk ngarkojnë dokumente në sistem. Procedurat e prokurimit të analizuara si vijon:
- i. Procedura e referuar nga APP: me nr. REF-01042-04-12-2024, dhe objekt “Shpenzime për material për funksionimin e pajisjeve të zyrës” me fondin limit 800,000 lekë pa TVSH që është zhvilluar në datë 15.04.2024 nga autoriteti kontraktues, Qendra e Personel Rekrutimit. Nuk është shpallur fitues asnjë nga ndërmarrjet nën hetim.
 - ii. Procedura me nr. REF-34602-06-28-2022, dhe objekt “Riparim kompjuter printer dhe fotokopje” që është zhvilluar në datë 28.06.2022 nga autoriteti kontraktor Agjencia e Zhvillimit të Territorit. Shpallur fitues Colombo SHPK.(operatori ekonomik i renditur i pari

¹ <http://www.oecd.org/competition/cartels/fightingbidrigginginpublicprocurement.htm>

² <http://www.caa.gov.al/file/publikimet/brochure.pdf>

- Adastra SHPK u skualifikua pasi njoftoi me mesazh në sistemin elektronik të prokurimit publik për pamundësinë e realizimit të procedurës)
- iii. Procedura me nr. REF-46819-10-20-2022, dhe objekt “Sherbim per mirembajtje te pajisjeve elektronike printera, fotokopje për nevojat e institucionit të Prokurorisë Pranë Gjykatës së Shkallës së Parë Fier” që është zhvilluar në datë 20.10.2022 nga autoriteti kontraktor Prokuroria e Rrethit Gjyqësor Fier. Shpallur fitues Adastra SHPK. (operatori ekonomik i renditur i treti Colombo SHPK u skualifikua për arsye se oferta ishte me e lartë se fondi limit).
 - iv. Procedura me nr. REF-61700-03-07-2023, dhe objekt “Blerje Vula dixhitale” që është zhvilluar në datë 08.03.2023 nga autoriteti kontraktor Gjykata e Rrethit Gjyqësor Berat. Shpallur fitues Adastra SHPK. (operatori ekonomik i renditur i pari Colombo u tërhoq me justifikimin se nuk paraqitej dot brenda afateve (paraqitja e dokumentacionit).
 - v. Procedura me nr. REF-72283-06-13-2023, dhe objekt “Mirembajtje dhe riparim i pajisjeve kompjuterike” që është zhvilluar në datë 14.06.2023 nga autoriteti kontraktor Drejtoria Vendore ASHK Tirana Jug. Shpallur fitues Adastra SHPK, i cili është renditur i pari.
 - vi. Procedura me nr. REF-85868-10-31-2023, dhe objekt “Riparim printera multifunksional në DVP VLORE” që është zhvilluar në datë 30.10.2023 nga autoriteti kontraktor Drejtoria e Policisë Qarkut Vlorë. Shpallur fitues Colombo SHPK. (operatori ekonomik i renditur i pari Adastra SHPK u skualifikua pasi njoftoi me mesazh në sistemin elektronik të prokurimit publik për pamundësinë e realizimit të procedurës).
 - i. Procedura me nr. REF-17232-08-28-2024 dhe objekt “Blerje kancelari & shtypshkrime & tonera” që është zhvilluar në datën 28.08.2024 nga autoriteti kontraktor Bashkia Belsh. Shpallur fitues operatori ekonomik Adastra SHPK, i cili është renditur i pari.
35. Në procedurën e prokurimit me objekt objekt “Shpenzime për material për funksionimin e pajisjeve të zyrës” me fondin limit 800,000 lekë pa TVSH që është zhvilluar në datë 15.04.2024 nga autoriteti kontraktues, Qendra e Personel Rekrutimit, vihet re:
- i. Autorizim i datës 24.04.2024, ku ndërmarrja Adastra SHPK autorizon Z. Petrit Levendi të paraqitet pranë Autoritetit Kontraktor “Reparti Ushtarak nr. 6670 Qendra e Personel Rekrutimit Tiranë”, për të dorëzuar dokumentat dhe mostrat për procedurën e prokurimit me objekt “Shpenzime për materiale për funksionimin e pajisjeve të zyrës”.
 - ii. Z. Petrit Levendi është administrator dhe ortak i vetëm ndërmarrjes Colombo SHPK, gjithashtu pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt: “Shpenzime për materiale për funksionimin e pajisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit.
 - iii. Në dokumentacionin e dorëzuar nga operatori ekonomik Adastra SHPK gjendet, vërtetim debie i datës 03.04.2024 “Për operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, për personat juridik të interesuar për marrjen e lejeve minerare në zonat e hapura, si dhe për personat fizikë dhe juridikë të interesuar për procedurat që lidhen me zbatimin e rregullores uniformë të kontrollit të zhvillimit të territorit lidhur me ndërtimet e reja”, vërtetim i lëshuar me kërkesën e ndërmarrjes Colombo SHPK.
36. Në procedurën e prokurimit me objekt “Shërbim për Mirëmbajtje të Pajisjeve Elektronike Printera, Fotokopje, për nevojat e Insitucionit të Prokurorinë Pranë Gjykatës së Shkallës së Parë Fier” zhvilluar nga Prokuroria Pranë Gjykatës së Shkallës së Parë Fier, vihet re:
- i. Njoftim në sistem nga ndërmarrja Adastra SHPK ...“një punonjës i autorizuar është duke ardhur ... për të dorëzuar dokumentacionin” dhe Autorizim i datës 24.10.2022, ku

ndërmarrja Adastra SHPK autorizon Z. Petrit Levendi të paraqitet pranë Autoritetit Kontraktor “Prokuroria e Rethit Gjyqësor Fier”, për të dorëzuar dokumentat dhe mostrat për procedurën e prokurimit me objekt “Shërbim për Mirëmbajtje të Pajisjeve Elektronike Printera, Fotokopje, për nevojat e Insitucionit të Prokurorinë Pranë Gjykatës së Shkallës së Parë Fier”

- ii. Kontratë qeraje ku ndërmarrja Adastra SHPK merr me qera ambiente për magazinimin, nga ndërmarrja Colombo SHPK
- iii. Kontratë Bashkëpunimi, mes Adastra SHPK dhe Colombo SHPK e cila ka për objekt plotësimin e stafit të njëri – tjetrit, në rastet që dy palët e quajnë të nevojshme për montim, instalim, dhe servis të printerave dhe fotokopjeve, në lidhje me tenderat dhe kompanitë që lidhen me kontrata furnizim vendosje. Si dhe në nenin 2 ka të shprehur se janë partnerë për procedurë e prokurimeve publike dhe marrim përsipër detyrimin për të zvendësuar në mungesë stafin e njëri – tjetrit.

37. Ndërmarrja Adastra SHPK dhe ndërmarrja Colombo SHPK, kanë të njëjtën zyrë qendrore me adresë të përbashkët.

38. Në vijim të Vendimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 1122, datë 23.10.2024 “Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK” dhe nenit 39 të ligjit nr. 9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, Komisioni i Konkurrencës në datën 20.12.2024 ka ftuar ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK për tu dëgjuar përpara marrjes së vendimit përfundimtar. Gjatë zhvillimit të seancës dëgjimore ndërmarrjet nuk dorëzuan dokumente shtesë për të argumentuar pretendimet e ngritura në raportin e hetimit të thelluar dhe mbrojtja e tyre nuk ishte e bazuar në fakte të qenësishme.

39. Referuar nenit 19, pika 1 dhe pika 2 germa ”c” të Ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Autoritetet ose entet kontraktore duhet të marrin masat e përshtatshme për të parandaluar, identifikuar dhe zgjidhur në përputhje me legjislacionin në fuqi rastet e konfliktit të interesit që lindin gjatë kryerjes së procedurave të prokurimit për të shmangur shtrembërimin e konkurrencës dhe për të garantuar trajtimin e barabartë të të gjithë operatorëve ekonomikë. Autoriteti ose enti kontraktor refuzon një ofertë ose një kërkesë për pjesëmarrje në tender nëse kandidati ose ofertuesi në të njëjtën procedurë janë në rrethin e personave të lidhur sipas legjislacionit për parandalimin e konfliktit të interesave.

40. APP-ja mund të evidentojë ekzistencën e konfliktit të interesit. Sipas ligjit “Për prokurimin publik”, neni 23, ndër të tjera, APP-ja “...verifikon zbatimin e procedurave të prokurimit publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligj...”, pjesë e së cilës është edhe parandalimi i konfliktit të interesit në procedurat e prokurimit publik.

41. Sjellja e ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, sipas praktikave për marrëveshje në oferta të vendeve të OECD, si edhe Udhëzimit “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, përbën marrëveshje në oferta.

42. Skema e marrëveshjes në oferta e përdorur nga ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK në tregun e prokurimit publik për shpenzimë kancelarie, pajisje zyre, pajisje informatike etj., është ajo e ofertës së mbuluar, e cila është dhe forma më shpesh e përdorur, në të cilën gjenden

të implementuara skemat e marrëveshjeve të ndaluara në oferta. Sipas kësaj skeme, njëri nga konkurrentët pranon të paraqesë një ofertë më të lartë sesa oferta e fituesit të përcaktuar, me qëllim për të dhënë përshtypjen e një ofertë të pastër dhe një konkurrencë të sinqertë, si dhe skema e ofertës së përmbajtur e cila përfshin marrëveshjet midis konkurrentëve në bazë të të cilave një apo më shumë firma bien dakort që të përmbahen nga oferta (mos ofertojnë), apo të tërhiqen nga një ofertë e paraqitur në mënyrë që oferta e përcaktuar fituese në marrëveshje të pranohet si e tillë.

43. Si përfundim, bazuar në nenin 4, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, sipas të cilit ndalohen të gjitha marrëveshjet, që kanë si objekt, ose si pasojë p engimin, kufizimin ose shtrembërimin e konkurrencës në treg, si dhe bazuar në Udhëzimin “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, sjellja e ndërmarrjeve: Adastra SHPK dhe Colombo SHPK në tregun e prokurimit publik për shpenzimë kancelarie, pajisje zyre, pajisje informatike etj., të zhvilluara nga autoritetet kontraktore, përbën marrëveshje të ndaluar.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24, germa (d), nenin 26, nenin 43, pika 1 nenin 45, pika 1, nenin 74, pika 1, germa (a) dhe nenin 75, pika 1 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,

VENDOSI:

- I. Mbylljen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK.
- II. Gjobitjen e ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK për shkelje të nenit 4, pika 1, të Ligjit nr. 9121/2003, përkatësisht në masën 2% të xhiros të vitit paraardhës financiar, përkatësisht në 122 275 Lekë për ndërmarrjen Adastra SHPK dhe në masën 1% të xhiros të vitit paraardhës financiar, përkatësisht në 238 809 Lekë për ndërmarrjen Colombo SHPK.
- III. Detyrimin e ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, si vijon:
 - i. Ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK gjatë pjesëmarrjes së tyre në të gjitha procedurat e prokurimit ku ato ofertojnë në kuadër të objektit të veprimtarisë së tyre:
 - a) do të ofertojnë në mënyrë të pavarur, pa u konsultuar, pa komunikuar dhe pa bërë marrëveshje apo pa rënë dakort me asnjë konkurrent tjetër, në lidhje me: çmimet, metodat, faktorët apo formulat e përdorura për llogaritjen e çmimit, qëllimin apo vendimin për të paraqitur apo jo një ofertë, sjellje këto të cilat vijjnë në kundërshtim me Ligjin nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
 - b) do të operojnë me punonjësit e tyre, në mënyrë të pavarur si më sipër;
 - c) nuk do të ofertojnë në asnjë procedurë prokurimi sipas objektit të veprimtarisë së shoqërive respektive, njëkohësisht me dy oferta të ndryshme.

- IV. Në rast të mos përmbushjes së kushteve dhe detyrimeve të përcaktuara në dispozitivin e këtij vendimi, ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, në zbatim të nenit 74, pika 1, germa (c) të Ligjit nr. 9121/2003, ndëshkohen me gjobë deri në 10 % të xhiros vjetore për shkelje të rëndë të konkurrencës.
- V. Monitorimin e vazhdueshëm të zbatimit të këtij vendimi nga ana e ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK.
- VI. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim pranë Gjykatës Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga data e marrjes dijeni për vendimin.
- VII. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURENCËS

Leida MATJA
()
Zv/Kryetar

Rezana KONOMI
()
Anëtar

Durim KRAJA
()
Anëtar

Fatjola DELIJA
()
Anëtar

Denar BIBA
()
Kryetar

