



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AUTORITETI I KONKURENCËS  
KOMISIONI I KONKURENCËS

Nr. 388/prot.  
4

Tiranë, më 21.06.2024

VENDIM

Nr. 1089, Datë 21.06.2024

“PËR HAPJEN E PROCEDURËS SË HETIMIT PARAPRAK NË TREGUN E  
PROKURIMIT PUBLIK NDAJ NDËRMARRJEVE ADASTRA SHPK DHE  
COLOMBO SHPK”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

|                     |            |
|---------------------|------------|
| Z. Denar BIBA       | Kryetar    |
| Znj. Leida MATJA    | Zv/Kryetar |
| Z. Durim KRAJA      | Anëtar     |
| Znj. Fatjola DELIJA | Anëtar     |

Në mbledhjen e tij të datës 21.06.2024, shqyrtoi çështjen me:

**Objekt:** Hapja e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK.

**Bazë ligjore:** Neni 4, neni 24, germa (d), neni 26 dhe neni 42, pika 1, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.

**Komisioni i Konkurrencës** pas shqyrtimit të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës:

VËREN SE:

1. Agjencia e Prokurimeve Publike (APP) nëpërmjet shkresës nr. 3321/1 prot., datë 27.05.2024, (protokolluar pranë AK me nr. 388 prot., datë 28.05.2024), ka depozituar pranë Autoritetit të Konkurrencës, një rast mbi dyshimin për marrëveshjeje në oferta midis operatorëve ekonomik Colombo SHPK dhe Adastra SHPK pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt “Shpenzime për material për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Autoriteti Kontraktor, Qendra e Personel Rekrutimit.

2. APP nëpërmjet kësaj shkrese shprehet se është depozituar shkresa nr. 2640/8 prot., datë 26.04.2024 (protokolluar në APP me nr. 3321 prot., datë 30.04.2024) më lëndë: “Kërkesë për përjashtim OE nga procedurat e prokurimit publik”, e Qendrës së Personel Rekrutimit, e cila ka kërkuar vlerësimin e rastit për operatorët ekonomik Colombo SHPK dhe Adastra SHPK.
3. Operatorët ekonomik Colombo SHPK dhe Adastra SHPK kanë qenë pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt: “Shpenzime për material për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit, në datën 15.04.2024.
4. Sipas Autoritetit Kontraktor është konstatuar se të dy operatorët ekonomik të sipërcituar kanë lidhje familjare pasi administratorët e këtyre shoqërive janë në rrethin e personave të lidhur me njëri tjetrin (bashkëshortë) si dhe operatori ekonomik Colombo SHPK ka qenë pjesëmarrës në këtë procedurë prokurimi.
5. APP, i ushtron detyrat dhe kompetencat e saj në bazë të Ligjit nr. 162/2020 “për prokurimin publik”, i ndryshuar, si dhe akteve nënligjore të dala në zbatim të tij. Në nenin 2 të Ligjit nr. 162/2020 parashikohet se qëllimi i këtij ligji është si më poshtë vijon:
  - a) Të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik, të kryera nga autoritetet kontraktore;
  - b) Të sigurojë mire përdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
  - c) Të nxisë pjesëmarrjen e operatoreve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
  - d) Të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
  - e) Të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik.
  - f) Të sigurojë integritet, besim publik dhe transparencë në procedurat e prokurimit publik.
6. APP shprehet se, referuar dokumentacionit të dërguar në AK, “Deklaratë për paraqitje oferte e pavarur” nga operatori ekonomik Adastra SHPK është dërguar e paplotë dhe e panëshkruar nga subjekti dhe pas renditjes së tij në vendin e parë (mundon faqe e dytë e tij). Qëllimi i plotësimit të kësaj deklaratë është ndalimi i marrëveshjeve të fshehta ne ofertë, pasi ky veprim çon në pengimin, kufizimin ose shtrembërimin e konkurrencës në treg dhe përbëjnë shkelje të rëndë të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
7. Nisur nga parimi i nxitjes së konkurrencës, ndërmjet operatorëve ekonomikë, si dhe në kuadër të Memorandumit të Bashkëpunimit nr. 28/2 prot., datë 02.04.2019, të nënshkruar më Autoritetin e Konkurrencës, APP përcjell këtë rast për të vijuar më tej hetimin sa i takon kësaj çështjeje.
8. Nga vlerësimi i informacionit të paraqitur nga APP, mbi shkeljet e pretenduara të konkurrencës nga ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK, dhe informacionit të Qendrës së Personel Rekrutimit, mbi procedurën e prokurimit me objekt: “Shpenzime për

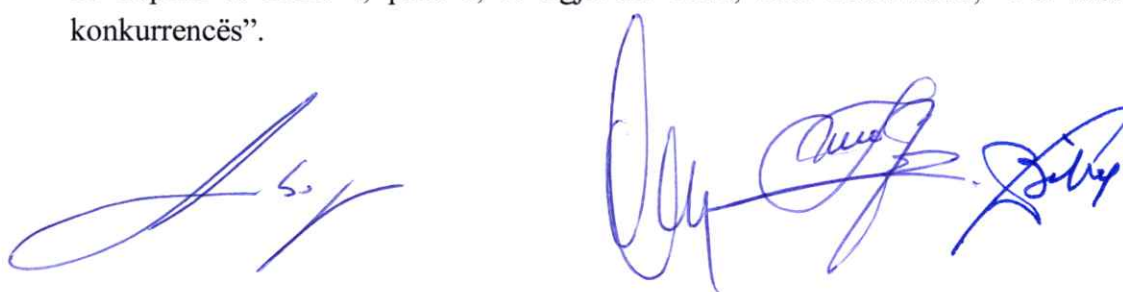
materiale për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluara nga Autoriteti Kontraktor, Qendra e Personel Rekrutimit Tiranë, vihet re:

- Ndërmarrja Adastra SHPK ka paraqitur “Deklaratë për paraqitje oferte e pavarur”, të plotë dhe të nënshkruar.
- Autorizim i datës 24.04.2024, ku ndërmarrja Adastra SHPK autorizon Z. Petrit Levendi të paraqitet pranë Autoritetit Kontraktor “Reparti Ushtarak nr. 6670 Qendra e Personel Rekrutimit Tiranë”, për të dorëzuar dokumentat dhe mostrat për procedurën e prokurimit me objekt “Shpenzime për materiale për funksionimin e paisjeve të zyrës”.
- Z. Petrit Levendi është administrator dhe ortak i vetëm ndërmarrjes Colombo SHPK, gjithashtu pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt: “Shpenzime për materiale për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit.
- Ndërmarrja Adastra SHPK dhe ndërmarrja Colombo SHPK, kanë të njëjtën zyrë qendrore me adresë të përbashkët.
- Në dokumentacionin e dorëzuar nga operatori ekonomik Adastra SHPK gjendet, vërtetim debie i datës 03.04.2024 “Për operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit, për personat juridik të interesuar për marrjen e lejeve minerare në zonat e hapura, si dhe për personat fizikë dhe juridikë të interesuar për procedurat që lidhen me zbatimin e rregullores uniformë të kontrollit të zhvillimit të territorit lidhur me ndërtimet e reja”, vërtetim i lëshuar me kërkesën e ndërmarrjes Colombo SHPK.

9. Sa më sipër ngrihen dyshime të arsyeshme se ndërmarrjet Adastra SHPK dhe Colombo SHPK përdorin skemën e ofertës së mbuluar duke rënë dakord më përpara se cili prej tyre do të paraqesë ofertën më të lartë dhe cili ofertën fituese në procedurën e prokurimit ku ata do të jenë pjesëmarrës, me qëllim që të kualifikohet ai që ka ofertën më të ulët, duke krijuar përshtypjen e një oferte të pastër dhe një konkurrence të sinqertë.

10. Bazuar në nenin 4, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, sipas të cilit ndalohen të gjitha marrëveshjet, që kanë si objekt, ose si pasojë pengimin, kufizimin ose shtrembërimin e konkurrencës në treg, si dhe Udhëzimit “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, kjo sjellje hedh dyshime për kufizime të mundshme të konkurrencës nëpërmjet një marrëveshjeje të dyshimtë në oferta midis operatorëve ekonomik pjesëmarrës në procedurën e prokurimit me objekt “Shpenzime për material për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit.

11. Për sa më sipër, ngrihen dyshime të arsyeshme se mes ndërmarrjeve pjesëmarrëse në procedurat e prokurimit me objekt “Shpenzime për material për funksionimin e paisjeve të zyrës”, të zhvilluar nga Qendra e Personel Rekrutimit, ka elementë të një sjelljeje antikonkurrense, e cila mund të përbëjë kufizim, shtrembërim apo pengim të konkurrencës në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”.



## PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24, germa (d), nenin 26 dhe nenin 42, pika 1 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,

## VENDOSI:

- I. Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Adastra SHPK dhe Colombo SHPK.
- II. Hetimi paraprak do të përfshijë periudhën kohore nga 01.01.2022 deri në 21.06.2024
- III. Raporti i hetimit paraprak duhet të paraqitet në Komisionin e Konkurrencës jo më vonë se 3 (tre) muaj nga marrja e këtij vendimi.
- IV. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi.

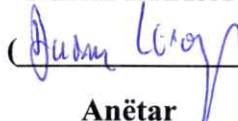
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

## KOMISIONI I KONKURRENCËS

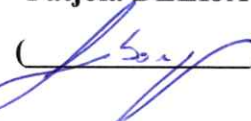
**Leida MATJA**

()  
Zv/Kryetar

**Durim KRAJA**

()  
Anëtar

**Fatjola DELIJA**

()

**Denar BIBA**

()  
Kryetar

