



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

Nr. 50/11 prot.

Tiranë, më 06.06.2024

VENDIM

Nr. 1083, Datë 06.06.2024

**“PËR MBYLLJEN E PROCEDURËS SË HETIMIT TË THELLUAR NDAJ
NDËRMARRJES TIRANA INTERNATIONAL AIRPORT SHPK DHE NDËRMARRJES
AUTO HOLIDAY ALBANIA SHPK NË TREGUN E SHËRBIMIT TAKSI PËR
UDHËTARË NGA DHE DREJT AEROPORTIT NDËRKOMBËTAR TË TIRANËS (TIA)”**

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Z.	Denar BIBA	Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Zv/Kryetar
Znj.	Rezana KONOMI	Anëtar
Z.	Durim KRAJA	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 06.06.2024, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Mbyllja e procedurës së hetimit të thelluar ndaj ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK dhe ndërmarrjes Auto Holiday Albania SHPK në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë, nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës (TIA).

Baza Ligjore: Neni 24, shkronja (d), neni 26, neni 45, neni 70, pika 2 e Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, Ligji nr. 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative”.

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të:

- Raportit të hetimit të thelluar ndaj ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK dhe ndërmarrjes Auto Holiday Albania SHPK në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë, nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës (TIA);
- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm, të Autoritetit të Konkurrencës mbi raportin e hetimit të thelluar;
- Informacionit mbi krahasimin e tarifave të ofrimit të shërbimit taksi për pasagjerë në bashkitë Tiranë, Durrës, Vlorë, Fier, Shkodër dhe Korçë;
- Seancës dëgjimore të zhvilluar në datën 15.01.2024 me ndërmarrjen Tirana International Airport SHPK, Auto Holiday Albania SHPK dhe përfaqësues të Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë dhe Autoritetit të Aviacionit Civil;

- Shpjegimet e paraqitura nga ndërmarrja Tirana International Airport SHPK nëpërmjet shkresës nr. 50 prot., datë 15.01.2024 “Mbi raportin e hetimit të thelluar ndaj ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK”;
- Shpjegimet e paraqitura nga ndërmarrja Auto Holiday Albania SHPK, nëpërmjet shkresës nr. 50/1 prot., datë 15.01.2024 “Parashtesë lidhur me Raportin e hetimit të thelluar ndaj ndërmarrjes Auto Holiday Albania SHPK në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës, komunikuar nga ana juaj me shkresën nr. 272/42 prot., datë 28/12/2023;
- Shkresa nr. 50/5 prot., datë 24.01.2024 “Përcjellje informacioni”, e ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK;
- Email i datës 20.01.2024 dërguar nga Autoriteti i Aviacionit Civil;
- Relacionit mbi dokumentacionin shtesë dërguar nga ndërmarrja Tirana International Airport SHPK dhe Autoriteti i Aviacionit Civil Shqiptar.

VËREN SE :

I. Procedura e ndjekur

1. Sekretariati i Autoritetit të Konkurrencës bazuar në nenin 28, germa (a), të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, ka monitoruar tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës.
2. Nga vlerësimi i informacionit gjatë monitorimit të tregut të shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës, u konstatua se, në zonën e jashtme Kiss&Fly e Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës, nëpërmjet një tabele me shkrimin “Ndalohe taksi pa pasagjerë”, nuk lejohet akses nga ndërmarrje të tjera që ofrojnë shërbimin e taksive për udhëtarë, ta ofrojnë këtë shërbim nga aeroporti drejt Tiranës nëse nuk kanë pasagjerë brenda. Ky akses lejohet vetëm për taksitë e ndërmarrjes Auto Holiday Albania. Tirana International Airport SHPK zotëron pozitë dominuese, pasi është i vetmi subjekt i cili ofron facilitetet esenciale në aeroportin ndërkombëtar të Tiranës.
3. Për sa më sipër, u vlerësua se mund të jemi para shkeljes së nenit 9 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, ku përcaktohet se përbën abuzim nga ana e një ndërmarrje me pozitë dominuese refuzimi për të ofruar shërbime/produkte duke i vendosur ato në kushte të pabarabarta konkurrence.
4. Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 9, nenin 24, shkronja (d), nenin 26, nenin 42 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, vendosi me Vendimin nr. 984, datë 11.5.2023 për hapjen e procedurës së hetimit paraprak ndaj ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës, për periudhën kohore nga 1 janar 2022 deri në 11 maj 2023.

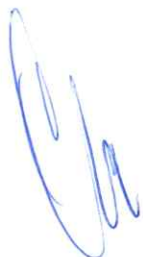
5. Komisioni i Konkurrencës, me Vendimin nr. 987, datë 24.05.2023 “Për marrjen e masës së përkohshme për rivendosjen e konkurrencës në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës” vendosi marrjen e masës së përkohshme ndaj ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK për lejimin e aksesit pa kushte për të gjithë ndërmarrjet që ofrojnë shërbimin taksi nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës dhe heqjen e tabelës me shkrimin “Ndalohet taksi pa pasagjerë”, e cila ndalon dhënien e këtij shërbimi në shkelje të Ligjit nr. 9121/2003.
6. Në kuadër të hetimit paraprak është vlerësuar sjellja e ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK në tregun përkatës për të parë nëse jemi para rastit të abuzimit me pozitën dominuese, e cila mund të sjellë kufizimin e konkurrencës në treg, referuar nenit 9 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
7. Në përfundim të procedurës së hetimit paraprak, **Komisioni i Konkurrencës vlerësoi se, ndërmarrja TIA ka zbatuar VKK nr. 987, datë 24.05.2023 “Për marrjen e masës së përkohshme për rivendosjen e konkurrencës në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës”.**
8. Tirana International Airport SHPK kishte vendosur në zonën e jashtme Kiss&Fly tabelën me shkrimin “Ndalohet taksi pa pasagjerë” brenda territorit të Aeroportit ndërkombëtar të Tiranës, i cili për nga vet natyra është një facilitet esencial për kryerjen e transportit ajror si dhe kjo ndërmarrje është poseduese dhe administruuese e vetme e infrastrukturës dhe faciliteteve të aeroporti ndërkombëtar të Tiranës, duke zotëruar 100% të pjesëve të tregut përkatës, në kuptim të nenit 9 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, sjellja e TIA mund të përbënte abuzim me pozitën dominuese duke refuzuar aksesin dhe ndërmarrjeve të tjera që janë të licensuara dhe që ofrojnë shërbimin e transportit rrugor të udhëtarëve me taksi nga aeroporti drejt Tiranës apo një destinacioni tjetër.
9. Për këto arsye, Komisioni i Konkurrencës me Vendimin nr. 1013, datë 13.09.2023, **vendosi hapjen e procedurës së hetimit të thelluar** ndaj ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK dhe ndërmarrjes Auto Holiday Albania SHPK në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës, për periudhën kohore nga 1 janar 2022 deri në 15 tetor 2023.
10. Në zbatim të këtij vendimi, për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenin 33 të Ligjit nr. 9121/2003, u kërkuan të dhëna dhe informacion drejtuar ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK, ndërmarrjes Auto Holiday Albania SHPK, Bashkive Krujë, Tiranë, Durrës, Vlorë, Fier, Shkodër dhe Korçë.



II. Analiza e konkurrencës

II.1. Tregu Përkatës

11. Në zbatim të Ligjit nr. 9121/2003, tregu përkatës përfshin tregun e produktit dhe tregun gjeografik.
12. Aeroporti Ndërkombëtar i Tiranës, për nga vetë natyra është një facilitet esencial për kryerjen e transportit ajror. Në këtë facilitet përfshihen të gjitha shërbimet brenda një aeroporti të cilat bëjnë të mundur sigurimin e një pasagjeri për të arritur nga destinacioni A tek B, duke përfshirë kështu edhe shërbimin me taksi nga/drejt Aeroportit TIA.
13. TIA ka përzgjedhur ndërmarrjen Auto Holiday Albania SHPK (AHA), e cila është përgjegjëse të ofrojë shërbimin taksi për transport udhëtarësh me vendndodhje të mjeteve në zonën e qëndrimit jashtë Terminalit të Pasagjerëve, që nga viti Ky subjekt është i licencuar për ofrimin e këtij shërbimi nga Bashkia Krujë dhe realizon transport nga Aeroporti i Tiranës me destinacion vendndodhjen e kërkuar nga pasagjeri.
14. AHA ka një kontratë të gjatë, deri më për të operuar nga terminali i pasagjerëve të Aeroportit të Tiranës. Kjo i jep AHA-s një avantazh të madh dhe e kufizon qasjen e ndërmarrjeve të tjera në këtë segment të tregut.
15. Ndonëse për krahun drejt TIA-s, ka zëvendësueshmëri dhe konkurrencë sepse në treg operojnë të gjithë taksitë e licencuara nga bashkitë ku gjenerohet udhëtimi drejt TIA-s, e kundërta ndodh në krahun që nisët nga TIA. Konsumatorët janë të kufizuar në zgjedhjen e shërbimit taksi, pasi vetëm AHA ka akses në zonën aeroportuale.
16. Fakti që pasagjerët kanë mundësi të marrin taksi jashtë zonës aeroportuale tregon se ekzistojnë alternativa të mundshme për shërbimin taksi, duke përfshirë shërbimin taksi të ofruar nga ndërmarrje të tjera jashtë terminalit. Kjo lloj konkurrence jashtë terminalit është një faktor që rrit zëvendësueshmërinë nga ana e ofertës.
17. Nga sa më sipër, konstatohet se pjesë e shërbimit taksi për udhëtarë, nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës, kryhet në territor të administruar nga një ndërmarrje e cila ka pozitë dominuese. Në rrugët e gjeneruara nga TIA, pikënisja ndodhet brenda territorit të TIA-s dhe mjetet taksi kanë nevojë për akses për të operuar rrugë që gjenerohen nga brenda territorit të TIA. Për këtë arsye merr rëndësi ndarja e tregut përkatës, të shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës (TIA), në dy nivele.
18. Pra, nga sa më lart, treg përkatës të produktit do të konsiderojmë:



- shërbimin taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës (TIA) dhe,
- aksesin e mjeteve taksi në territorin e Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës (TIA).

19. Tregu përkatës gjeografik është Nikël (Rinasi), në të cilin TIA SHPK dhe Auto Holiday Albania SHPK ushtrojnë aktivitetin e tyre pranë Aeroportit “Nënë Tereza” (TIA).

II.2 Vlerësimi i Pozitës Dominuese

20. Vlerësimi i pozitës dominuese në treg është hapi i parë për të vazhduar me analizën e nenit 9 të Ligjit nr. 9121/2003, për sjellje të mundshme antikonkurruese në treg. Përkufizimi i pozitës dominuese është përcaktuar në nenin 3, pika 5 të Ligjit, përkatësisht: “Pozitë dominuese” është ajo fuqi ekonomike e mbajtur nga një ose më shumë ndërmarrje, që i jep atyre mundësinë për të penguar konkurrencën efektive në treg, duke i bërë ato të afta të veprojnë, për sa i takon ofertës ose kërkesës, në mënyrë të pavarur nga pjesëmarrësit e tjerë në treg, si konkurrentët, klientët ose konsumatorët.
21. Sipas Ligjit nr. 9121/2003, pasja e një pozite dominuese nga një ndërmarrje në treg nuk është e ndaluar, por zotërimi i pozitës dominuese i jep ndërmarrjes një detyrim të veçantë për të mos abuzuar me këtë pozitë dominuese që zotëron dhe të mos kryejë sjellje të ndaluara në treg, veçanërisht nga ato të përcaktuara në nenin 9, pika 2 të Ligjit nr. 9121/2003.
22. Aeroporti ndërkombëtar i Tiranës, për nga vetë natyra është një facilitet esencial për kryerjen e transportit ajror. Në këtë facilitet përfshihen të gjitha shërbimet brenda një aeroporti të cilat bëjnë të mundur sigurimin e një pasagjeri për të arritur nga destinacioni A tek B, duke përfshirë kështu edhe shërbimin me taksi nga/drejt Aeroportit TIA.
23. TIA-s nëpërmjet Marrëveshjes së Koncesionit, i është dhënë e drejta ekskluzive dhe e vetme që gjatë afatit të koncesionit të ndërtojë, të vendosë në punë, operojë dhe mirëmbajë aeroportin ndërkombëtar “Nënë Tereza”, Tiranë dhe është subjekti i vetëm që menaxhon (vetë ose nëpërmjet nënkontraktorëve) zonën e koncesionit, ku përfshihet dhe zona Kiss & Fly (vendqëndrimi i shpejtë i lënies dhe marrjes së pasagjerëve, deri në 4 minuta). Bazuar në marrëveshjen koncesionare për të gjithë periudhën e koncesionit ndërmarrja Tirana International Airport SHPK, operon e vetme pranë Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës.
24. Duke marrë parasysh pjesët e tregut, barrierat për hyrjen në treg; konkurrencën potenciale; fuqinë kundërvepruese të blerësve, pavarësisht se ndërmarrja Auto Holiday Albania SHPK është e vetmja ndërmarrje që është përgjegjëse të ofrojë shërbimin taksi për transport udhëtarësh nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës me vendndodhje të mjeteve në zonën e qëndrimit jashtë Terminalit të Pasagjerëve, kjo ndërmarrje nuk vlerësohet me pozitë



dominuuese në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit ndërkombëtar të Tiranës (TIA).

25. Ndërmarrja TIA në kuptim të nenit 8, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, ka një pozitë dominuese duke pasur 100% të tregut përkatës. Duke u bazuar në Ligj dhe në Udhëzimin “Për vlerësimin e pozitës dominuese dhe abuzimit me pozitën dominuese”, por edhe në praktikat më të mira të Komisionit Evropian dhe të OECD, ndërmarrja Tirana International Airport SHPK, ka një mundësi potenciale të maksimizojë fitimet duke refuzuar aksesin për të ofruar shërbimin me taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës edhe nga ndërmarrje të tjera që ofrojnë shërbimin.

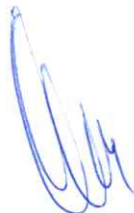
II. 3 Analiza e sjelljes së ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK në tregun përkatës

26. Këshilli i Ministrave i Republikës së Shqipërisë dhe shoqëria koncesionare Tirana International Airport SHPK, kanë lidhur marrëveshjen fillestare të koncesionit, më datë 15 tetor 2004 (Marrëveshja fillestare e koncesionit), e ratifikuar përmes Ligjit nr. 9312, datë 11 nëntor 2004, “Për miratimin e marrëveshjes së koncesionit për ndërtimin, vënien në punë, operimin dhe mirëmbajtjen e aeroportit ndërkombëtar ‘Nënë Tereza’, Tiranë dhe për dhënien e disa stimuljeve kësaj shoqërie koncesionare”. (ndryshuar me Ligjin nr. 55/2016 dhe Ligjin nr. 16/2021).
27. Sipas pikës 2, germa “C”, Qeveria e Shqipërisë dhe Shoqëria lidhin këtë Kontratë me qëllim përcaktimin e kushteve dhe afateve në bazë të të cilave Shoqëria, ndër të tjera, ka të drejtë, *inter alias*...:
- a) të projektojë, financojë, instalojë, ndërtojë, vëndosë në punë, mirëmbajë, operojë, administrojë dhe zhvillojë Terminalin e Ri dhe Ndërtimet e Reja dhe Ndërtimet e Reja Shtesë në Zonën e Koncesionit;
 - b) të përdorë dhe të ripajisë Terminalin Ekzistues, Vendndodhjen e Terminalit Ekzistues, Aktivitet Përkatës dhe Zonën e Koncesionit;
 - c) të ketë në pronësi Ndërtimet e Reja;
 - d) të gëzojë Uzufruktin mbi Terminalin Ekzistues, Sheshin e Terminalit Ekzistues, Aktivitet Përkatës dhe Zonën e Koncesionit për të paktën njëzet (20) vjet¹ dhe
 - e) të lidhë kontrata për blerjen e çdo aktivi, të përmbushë detyrimet dhe ushtrijë të drejtat sipas kësaj Kontrate.

¹ Ndryshuar sipas ligjit nr. 16/2021 “a) Koncesioni jepet për një afat kohor (tridhjetë e pesë) vjet, duke filluar nga data e fillimit (Afati i koncesionit).”.



28. Sipas Marrëveshjes Fillestare të Koncesionit, pikës 2.1.a (x) dhe pikës 2.1.a (xii), TIA gëzon të drejtën ekskluzive për zhvillim komercial të Zonës së Koncesionit si dhe të nënshkruajë kontrata të drejtpërdrejta me palët e treta në përputhje me legjislacionin e aplikueshëm.
29. Mbështetur në pikat e mësipërme, të Marrëveshjes Fillestare të Koncesionit, pikës 2.1.a (x) dhe pikës 2.1.a (xii), TIA arsyeton në shkresën e saj nr. 272/9 prot., datë 19.05.2023, se ka të drejtën dhe përgjegjësinë të ofrojë vetë ose nëpërmjet nënkontraktimit të palëve të treta, çdo lloj shërbimi të nevojshëm në aeroport, për përdoruesit e aeroportit, përfshirë këtu edhe transportin e udhëtarëve me taksi nga aeroporti, si ndër alternativa e transportit rrugor, me qëllim udhëtimin nga Aeroporti i Tiranës.
30. TIA për këtë qëllim ka nënshkruar një marrëveshje me një ndërmarrje të licencuar për shërbimin taksi e cila është ndërmarrja Auto Holiday Albania SHPK (AHA).
31. Sipas Ligjit nr. 8308/1998 “Për Transportet rrugore”, i ndryshuar, neni 35, specifikon se Këshilli Bashkiak përcakton mënyrën e organizimit dhe të funksionimit të këtij shërbimi brenda juridiksionit të vet. Licenca për shërbimin taksi jepet nga kryetari i bashkisë përkatëse, në përputhje me rregullat e përcaktuara në vendimin e Këshillit të Ministrave.
32. Sipas Udhëzimit nr. 1649/1998 pika III/4, Mbi kushtet dhe rregullat e kryerjes së transportit të udhëtarëve me taksi parashikohet se: Kur autovetura taksi kryen shërbime jashtë rrethit, ku është e regjistruar, ajo lejohet të marrë në kthim:
- a) udhëtarë vetëm në rrethin e regjistrimit të saj;
 - b) të njëjtët udhëtarë, të cilët e kanë prenotuar ose rezervuar më parë, në vajtje, dhe që kanë hipur në rrethin e regjistrimit të saj.
33. Autovetura taksi mund të prenotohet nga udhëtari, nëpërmjet agjencisë, ose drejtpërsëdrejti nga ai në vendqëndrimin e taksive, ose në ecje e sipër, etj. Shërbimi taksi jashtë territorit të rrethit, sipas shkronjës “b)”, kryhet vetëm nëpërmjet agjencive të licencuara për “Agjenci transporti udhëtarësh dhe taksi brenda vendit”, në përputhje me udhëzimin e licencimit.
34. Ndërmarrja TIA për përzgjedhjen e ndërmarrjes për ofrimin e shërbimit taksi për transport udhëtarësh me vendndodhje të mjeteve në zonën e qëndrimit jashtë Terminalit të Pasagjerëve, ka ftuar të marrin pjesë në procesin e përzgjedhjes kompani që plotësonin kushtet ligjore dhe teknike të parashikuara nga legjislacioni shqiptar. Sipas informacionit të marrë nga TIA dhe shkresës protokolluar pranë AK me nr. 272/9 prot., datë 19.05.2023 “Përgjigje ndaj njoftimit të vendimit të Autoritetit të Konkurrencës nr. 984 datë 11.05.2023”, të dërguar nga TIA, ndërmarrja Auto Holiday Albania është ndërmarrja e vetme e ofruar dhe e përzgjedhur që ofron shërbimin taksi brenda Aeroportit të Tiranës. Por nga dokumentacioni i shtesë kërkuar



gjatë seancës dëgjimore, nr. 50/5 prot., datë 24.01.2024, në këtë procedurë rezulton se kanë marrë pjesë 4 ndërmarrje.

35. TIA është shprehur se, referuar Ligjit nr. 8308/1998 “Për transportet rrugore”, neni 35, paragrafi 1, ku specifikohet që këshilli bashkiak përcakton mënyrën e organizimit dhe të funksionimit të këtij shërbimit brenda juridiksionit të vet, duhet të jenë të licensuara nga Bashkia Krujë, ku bën pjesë Aeroporti i Tiranës.
36. TIA në cilësinë e Koncesionarit të Aeroportit ka edhe detyrimin të ruajë standardin dhe cilësinë e shërbimit, prandaj kontrollon që kompanitë përveç kriterit ligjor të plotësojnë dhe kriterin teknik që është jo më pak i rëndësishëm. Këtu përfshihet numri dhe kapaciteti i taksive që ka në dispozicion, qëndrueshmëria e duhur financiare, reputacioni i mire, profesionalizmi, vendosja efektive dhe qëndrueshmëria në bashkinë përkatëse, të cilat janë elementë të rëndësishëm në ofrimin e cilësisë së shërbimit.
37. Referuar sa më lart dhe Kontratës së Shërbimit “Për shërbimin taksi në Terminalin e Pasagjerëve të Tirana International Airport” TIA ka përzgjedhur ndërmarrjen Auto Holiday Albania SHPK, e cila sipas kushteve dhe termave të kontratës së nënshkruar ndërmjet palëve është përgjegjëse të ofrojë shërbimin taksi për transport udhëtarësh me vendndodhje të mjeteve në zonën e qëndrimit jashtë Terminalit të Pasagjerëve.
38. Referuar nenit 2, të Shtojcës nr.2 “Për shërbimin në terminalin e pasagjerëve të Tirana International Airport hyrë në fuqi më datë _____”, të hartuar në datë _____, TIA dhe AHA kanë rënë dakord të zgjasin afatin e Kontratës së ndryshuar duke filluar nga data _____ deri në datën _____ (kontratë me një afat _____ vjeçar).
39. Në kontratën fillestare të shërbimit “Për shërbimin taksi në Terminalin e Pasagjerëve të Tirana International Airport”, TIA ka lejuar AHA të parkojë taksi në ambientet përballë Terminalit të Pasagjerëve në zonën e marrjes së pasagjerëve (referuar si “Ambientet”) dhe taksi në zonën e kthesës së ambienteve të parkimit, kundrejt një pagese mujore prej _____ Euro pa TVSH. Referuar Shtojcës nr. 1, të hartuar në _____, palët kanë rënë dakord se duke filluar nga data _____, AHA-s i lejohej të parkojë () taksi të tjera shtesë në Ambientet përballë Terminalit të Pasagjerëve për një vlerë shtesë prej _____ Euro pa TVSH.
40. Referuar Shtojcës nr. 2, të hartuar në _____ palët kanë rënë dakord se duke filluar nga data _____, AHA do t’i paguajë TIA-s tarifën mujore prej _____ Euro duke përfshirë TVSH dhe Tarifa Mujore do të jetë subjekt i rishikimit nga palët një herë në _____ vjet.
41. Në vijim të kërkesës për informacion të AK, mbi arsyet e ndryshimit të tarifës mujore nga _____ Euro pa TVSH në _____ Euro me TVSH, ndërmarrja TIA nëpërmjet shkresës nr. 272/33

prot., datë 18.10.2023, dhe ndërmarrja AHA nëpërmjet shkresës nr. 272/28 prot., datë 26.09.2023, janë shprehur se, për shkak të parashikimeve të rritjes së numrit të pasagjerëve pranë aeroportit ndërkombëtar Nënë Tereza, është vlerësuar dhe pranuar rishikimi i tarifës mujore që AHA duhet ti pagojë TIA-s si pasojë e heqjes së kufizimit të numrit të vendeve të parkimit dhe rritjes së pritshme të numrit të pasagjerëve që duhet të udhëtojnë nëpërmjet aeroportit ndërkombëtar Nënë Tereza.

II.3.1 Masa e përkohshme

42. Referuar sjelljes së ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës, ndodhur përballë një situatë urgjence, për shkak të rrezikut të kryerjes së një dëmi të rëndë dhe të pariparueshëm për konkurrencën në këtë treg, për një shkelje të mundshme të nenit 9 të Ligjit nr. 9121/2003, Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 9, nenin 24, shkronja (d), nenin 26, nenin 44, pika 1 dhe 2 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, me Vendimin nr. 987, datë 24.05.2023 “Për marrjen e masës së përkohshme për rivendosjen e konkurrencës në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës”, vendosi:

- I. Marrjen e masës së përkohshme ndaj ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës, si vijon:
 - a. Lejimin e aksesit pa kushte për të gjithë ndërmarrjet që ofrojnë shërbimin taksi nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës.
 - b. Të heqë tabelën me shkrimin “Ndalohej taksi pa pasagjerë”, e cila ndalon dhënien e këtij shërbimi në shkelje të ligjit nr. 9121/2003.
- II. Masat e përkohshme duhet të zbatohen me marrjen dëni të këtij vendimi.
- III. Masa e përkohshme merret për një periudhë kohore deri në përfundim të procedurës hetimore.
- IV. Në rast të moszbatimit të vendimit për masën e përkohshme të cituar në pikën (I) të këtij vendimi, ndërmarrja Tirana International Airport SHPK ndëshkohet me gjobë deri në 10 % të xhiros vjetore për shkelje të rëndë të konkurrencës në zbatim të nenit 74, pika 1, germa (b) të ligjit nr. 9121/2003.

43. Ky vendim ju njoftua ndërmarrjes TIA SHPK gjatë inspektimit të datës 31.05.2023 si dhe nëpërmjet shkresës nr. 272/13 prot., datë 24.05.2023 “Njoftim Vendimi”.

44. Grupi i Inspektimit ka kryer inspektime pranë zyrave qendrore të ndërmarrjes TIA SHPK në datat 22.05.2023, 31.05.2023 dhe 07.06.2023.



45. Gjatë inspektimit të datës 22.05.2023, nga ana e përfaqësueseve të ndërmarrjes TIA SHPK, pasi u vunë në dijeni për hapjen e hetimit paraprak në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës dhe shqetësimet e konkurrencës në këtë treg, u mor iniciativa për rishikimin e tabelës ndaluese në hyrje të zonës “Kiss and Fly”.
46. Ndërmarrja TIA, nëpërmjet shkresës nr. 272/14 prot., datë 29.05.2023 “Dërgim dokumentacioni në lidhje me inspektimin e datës 22.5.2023 dhe kthim përgjigje mbi shkresën nr. 2701/13 prot., datë 24.02.2023 “Njoftim Vendimi””, është shprehur se me largimin e grupit të inspektimit të AK, stafi i menaxhimit të aeroportit vendosi heqjen e tabelës përkatëse, ku sipas TIA u reflektua që në orët e para të mëngjesit të ditës vijuese. TIA bashkëlidhur kësaj shkrese ka bashkëngjitur dhe disa foto për të treguar edhe masat konkrete që janë marr për heqjen e tabelës “Ndalohe taksi pa pasagjerë”.
47. Në vijim të zbatimit të masës së përkohshme edhe pse pas depozitimit të fakteve nga ndërmarrja TIA SHPK ku tregohet se TIA ka zbatuar masën e përkohshme duke hequr tabelat përkatëse (sipas foto 1 dhe 2), grupi i inspektimit në datën 31.05.2023 u paraqit pranë aeroportit ndërkombëtar të Tiranës për të verifikuar në qoftë se tabela sipas shkresës së TIA-s ishte reflektuar. Grupi inspektimit evidentoi se në hyrjen e zonës “Kiss and Fly” pranë aeroportit të TIA, tabela me shkrimin “Ndalohe taksi pa pasagjerë”, ishte hequr, në zbatim të pikës “b” të vendimit nr. 987, datë 24.05.2023.
48. Për të monitoruar zbatimin e pikës “a” të Vendimit nr. 987, datë 24.05.2023, me datë 07.06.2023, grupi i inspektimit u paraqit pranë zonës “Kiss and Fly” të TIA, nga ku u faktua me procesverbal që aksesit pa kushte ishte i lejueshëm për të gjithë ndërmarrjet që ofrojnë shërbimin taksi nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës.
49. Gjatë hetimit të thelluar, grupi i inspektorëve u paraqit në datën 02.11.2023 pranë aeroportit TIA për monitorimin e zbatimit të masës së përkohshme. Nga kjo procedurë inspektimi rezultoi se në zonën 4 minutëshe, “Kiss&Fly”, lejohet aksesit i taksive pa pasagjerë, ky fakt vërtetohet edhe përmes procesverbaleve të monitorimit përkatës. Grupi i inspektimit evidentoi edhe se tabela me shkrimin “Ndalohe taksi pa pasagjerë”, nuk ishte afishuar më, në zbatim të plotë të pikës “b” të vendimit nr. 987, datë 24.05.2023.
50. Me shkresën nr. 50/10 prot., datë 30.04.2024, Ndërmarrja TIA ka sjellë në vëmendje se (a) tabela “Ndalohe taksi pa pasagjerë”, ka qenë e vendosur shumë kohë përpara kalimit të 100% të kuotave të Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës nga “Real Fortress Private Limited” në favor të ndërmarrjes “Kastrati Group”, dhe (b) nga hetimi nuk rezulton e provuar të këtë një autorizim të TIA-s për vendosjen e kësaj table.



51. Sa më sipër, rezulton se ndërmarrja Tirana International Airport SHPK ka zbatuar Vendimin e Komisionit të Konkurrencës nr. 987, datë 24.05.2023 “Për marrjen e masës së përkohshme për rivendosjen e konkurrencës në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës”.

II.4 Analiza e sjelljes së ndërmarrjes Auto Holiday Albania SHPK

52. Ndërmarrja Auto Holiday Albania SHPK, nëpërmjet kontratës së shërbimit, nënshkruar mes TIA-s, ka përfutur të drejtën e lejimit të ushtrimit të shërbimit taksi në terminalin e pasagjerëve të TIA-s², për një periudhë nga _____ deri në _____. Si rrjedhojë e kësaj kontrate, AHA ka të drejtën të përdorë në mënyrë të pakufizuar të ambienteve të TIA³.
53. Në faqen zyrtare të AHA, jepet mundësia për të rezervuar taksi si edhe janë të publikuara çmimet që aplikon ndërmarrja për transportin e udhëtarëve. Udhëtimi nga aeroporti drejt Tiranës kushton 20 deri në 28 Euro, ndërsa udhëtimet më të lira janë drejt Vorës dhe Fushë-Krujës me 14 Euro. Qytetet kryesore siç janë Durrësi, kanë një tarifë që varion nga 28 deri në 32 Euro, Kruja kushton 28 Euro, Vlora 103 Euro, Shkodra varion nga 65 në 74 Euro etj. Destinacion më i shtrenjtë është ai drejt qytetit të Delvinës, i cili kushton 205 Euro.
54. Nëpërmjet kontratës së shërbimit taksi të lidhur me ndërmarrjen AHA, e cila është e vetmja ndërmarrje që ofron shërbim taksi për pasagjerë nga Aeroportit ndërkombëtar i Tiranës drejt një destinacioni tjetër, tarifat që kjo ndërmarrje aplikon për itinerarin TIA - Tiranë janë relativisht të larta me një tarifë prej 2500 lekë – 2900 lekë (20 –28 Euro) në krahasim me ndërmarrjet e tjera që ofrojnë të njëjtin itinerar me tarifa që variojnë nga 990 lekë – 1 300 lekë / 9.49 – 12.46 Euro).
55. Lidhur me tarifat e vendosura, ndërmarrja AHA shprehet se⁴, janë të pandryshuara që nga operatori paraardhës i licensuar për shërbimin taksi në TIA, për më tepër ndërmarrja AHA thekson se këto tarifa janë në përputhje me Vendimin e Këshillit Bashkiak Tiranë nr. 3, datë 30.03.2009, i ndryshuar⁵ dhe nr. 36 datë 04.04.2022⁶.
56. Këshilli Bashkiak me VKB nr. 3 datë 30.03.2009 “Mbi caktimin e çmimeve dhe tarifave në shërbimin taksi në qytetin e Tiranës”, i ndryshuar, ka miratuar caktimin e çmimeve dhe tarifave në shërbimin taksi të qytetit të Tiranës. Caktimi i tarifave dhe çmimeve në shërbimin taksi, aktualisht përcaktohen sipas Vendimit nr. 36, datë 06.04.2022 “Për një ndryshim në

² Neni 1.1 i kësaj kontrate

³ Neni 5.1 i kësaj kontrate

⁴ Shkresa nr. 272/28 prot., datë 26.09.2023, dërguar nga Auto Holiday Albania SHPK

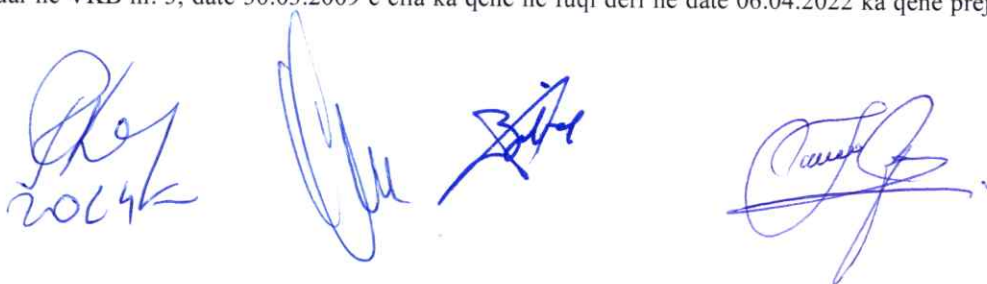
⁵ https://tirana.al/uploads/2019/5/20190515094538_14-taksite.pdf

⁶ https://tirana.al/uploads/2022/4/20220422101911_vendim-nr-36-dt-06042022-per-tarifat-e-taksive.doc

vendimin nr. 3 të Këshillit Bashkiak datë 30.03.2009”, sipas të cilit në datë 06.04.2022 është përcaktuar 300 Lekë si “tarifë fillestare” për 1.5 km e para.⁷

57. Referuar nenit 4.1 të kontratës së shërbimit “Për shërbimin taksi në Terminalin e Pasagjerëve të Tirana International Airport”, citohet se AHA duhet të jetë i pajisur me licensën përkatëse nga autoriteti shtetëror përkatës për aktivitetin e transportimit të pasagjerëve me shërbimin taksi duke filluar nga data e fillimit të kësaj Kontrate. Ndërmarrja AHA, sipas dokumentacionit të administruar është një subjekt i licencuar për ofrimin e shërbimit taksi nga Bashkia Krujë dhe realizon transport nga Aeroporti i Tiranës me destinacion vendndodhjen e kërkuar nga pasagjeri.
58. TIA nëpërmjet shkresës nr. 272/33 prot., datë 18.10.2023, është shprehur gjithashtu së është e hapur për ti dhënë akses në këtë shërbim kompanive të licensuara për ushtrimin e këtij shërbimi nga Bashkia Krujë, siç e parashikon Ligji, VKM dhe udhëzimi i Bashkisë Krujë për licencimin e shërbimit taksi edhe të kenë kualifikimin, eksperiencës në këtë fushë dhe të gëzojnë një reputacion të mirë në treg.
59. Autoriteti i Konkurrencës me shkresën nr. 272/35 prot., datë 23.10.2023 drejtuar Bashkisë Krujë, i ka kërkuar informacionin nëse ka miratuar apo jo tarifa dhe çmime për shërbimin taksi për pasagjerë në territorin e saj. Bashkia Krujë me e-mailin e protokolluar pranë AK me nr. 272/36 prot., datë 25.10.2023, me objekt “Re: Kërkesë për informacion”, ku ka bashkëngjitur dokumentin, “VKB 2023 i skanuar.pdf”, ka rezultuar se ai nuk përmban informacionin e kërkuar mbi caktimin e tarifave dhe çmimeve në shërbimin taksi për Bashkinë Krujë.
60. Bashkia Krujë është një bashki relativisht e vogël dhe infrastruktura e transportit, veçanërisht ajo e transportit taksi, nuk është e zhvilluar në nivelin e përballimit të fluksit të rritur të udhëtarëve dhe turistëve. Kjo vihet re edhe në pohime e vetë ndërmarrjes TIA. Kjo ndërmarrje, në shkresën nr. 272/9 prot., datë 19.05.2023, TIA shprehet se “...Por si në momentin e lidhjes së kësaj kontrate, ashtu edhe në vijim, nuk është afruar asnjë subjekt tjetër që të plotësojë kriteret ligjore dhe teknike përveç rasteve që lejohen nga ligji...”. Pra TIA ka zgjedhur të vetmin operator në bashkinë Krujë që plotësonte kriteret.
61. Komisioni i Konkurrencës pasi shqyrtoi Raportin Hetimor të Sekretariatit, procesverbalin e grupit të punës lidhur me zbatimin e masave të përkohshme si dhe prapësimet e ndërmarrjes të paraqitura gjatë seancës dëgjimore konstaton se:

⁷Tarifa e përcaktuar në VKB nr. 3, datë 30.03.2009 e cila ka qenë në fuqi deri në datë 06.04.2022 ka qenë prej 250 lekë për 1.5 km.



- i. Tirana International Airport SHPK, ka zbatuar vendimin për masat e përkohshme duke rivendosur konkurrencën në tregun përkatës të produktit me heqjen e tabelës “Ndalohet taksi pa pasagjerë” dhe lejimin e aksesit të taksive të tjera. Gjatë procedurës hetimore administrative nuk u provua lidhja shkak pasojë, pra veprimi i TIA në vendosjen e tabelës dhe pasojave që kanë rrjedhur nga kjo sjellje (Konkluzion i grupit të punës në Raportin Hetimor, pika 116 fq.27, bashkëlidhur foto nr.4 nga *Google Map- Maj 2016*)⁸.
- ii. Ka mospërputhje me tarifat e miratuara për shërbimin taksi për të saktësuar tregun gjeografik të shërbimit taksi nga/drejt aeroportit drejt/nga qyteti të Tiranës, pasi Auto Holiday Albania SHPK ndërkohë që është një ndërmarrje e licensuar nga Bashkia Krujë, perdor tarifat e miratuara nga Bashkia Tirane. Këto tarifa të cilat janë dhe të publikuara në faqen zyrtare të aeroportit TIA dhe të vetë AHA, janë fikse dhe jo në përputhje me bashkinë për të cilën është licensuar.

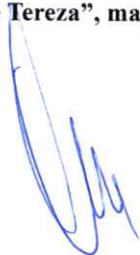
PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24, shkronja (d), nenin 26 dhe nenin 5, pika 1 dhe nenin 70, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,

VENDOSI:

- I. Të mbyllë procedurën e hetimit të thelluar ndaj ndërmarrjes Tirana International Airport SHPK dhe Auto Holiday Albania SHPK në tregun e shërbimit taksi për udhëtarë, nga dhe drejt Aeroportit Ndërkombëtar të Tiranës.
- II. T’i rekomandojë Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë që, për shkak të rëndësisë që paraqet Aeroporti Ndërkombëtar i Tiranës (TIA), si dhe në kuadër të shtimit të numrit të aeroporteve të tjera ndërkombëtare në Republikën e Shqipërisë, të rishikojë rregullimin e nenit 37 të Ligjit nr. 8308, datë 18.03.1998 “Për transportet rrugore” si dhe aktet e tjera nënligjore në bazë të tij, për sa i përket detyrimit të nisjes së mjeteve pa pasagjerë jashtë bashkisë së licencimit, posaçërisht në lidhje me aeroportet ndërkombëtare.

⁸ Sipas Raportit hetimor, #116 në faqen 27, “Grupi i Punës nuk arrin dot të përcaktojë dot nëse ndërmarrja TIA ka patur apo jo dijeni për tabelën përpara datës së inspektimit po as datën e saktë të vendosjes së kësaj tablele”. Si provë e pakundështueshme që mendojmë se duhet të merret parasysh nga Komisioni i Konkurrencës si organ kolegjal në funksion të një vendimi të bazuar në fakte dhe prova është foto e vendosur po nga Grupi i Punës i Autoritetit të Konkurrencës Foto nr. 4 – Regjistrimi i ekranit (print screen) nga Google Maps Street View në Aeroportin e Rinasit “Nënë Tereza”, maj 2016.



III. Tarifat për ndërmarrjen Auto Holiday Albania SHPK në zbatim të nenit 36 të Ligjit nr. 8308, datë 18.03.1998 “Për transportet rrugore”, të jenë në përputhje me tarifat e aplikuara nga bashkia në të cilën është licensuar.

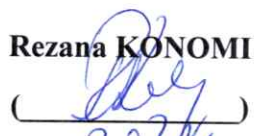
IV. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURENCËS

Leida MATJA

Zv/Kryetar

Rezana KONOMI

Anëtar

Durim KRAJA

Anëtar

Denar BIBA

Kryetar

