



REPUBLIKA E SHQIPËRISË

**AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS**

Nr. 140/Prot.

Datë 19.04.2024

VENDIM

Nr. 1071, Datë 19.04.2024

“Mbi monitorimin e zbatimit të Vendimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 970, datë 24.03.2023, “Mbi vlerësimin ligjor të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, të lidhur ndërmjet Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqatës “Kombëtare të Autoshkollave”, Shoqatës së Autoshkollave “Siguria në rrugë” dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve””

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Z.	Denar BIBA	Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Zv/Kryetar
Znj.	Rezana KONOMI	Anëtar
Z.	Durim KRAJA	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 19.04.2024, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Mbi monitorimin e zbatimit të VKK nr. 970, datë 24.03.2023, “Mbi vlerësimin ligjor të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, të lidhur ndërmjet Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqatës “Kombëtare të Autoshkollave”, Shoqatës së Autoshkollave “Siguria në rrugë” dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve”.

Baza Ligjore: Neni 4, neni 24, shkronja (d) dhe neni 26 i ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” (Ligji nr. 9121/2003).

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës mbi monitorimin e zbatimit të VKK nr. 970, datë 24.03.2023, “Mbi vlerësimin ligjor të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, të lidhur ndërmjet Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqatës “Kombëtare të Autoshkollave”, Shoqatës së Autoshkollave “Siguria në rrugë” dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve”,

VËREN SE :

I. Procedura e ndjekur:

1. Komisioni i Konkurrencës me vendimin nr. 970, datë 24.03.2023, “Mbi vlerësimin ligjor të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, të lidhur ndërmjet Drejtorisë së

Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqatës “Kombëtare të Autoshtokollave”, Shoqatës së Autoshtokollave “Siguria në rrugë” dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve” (në vijim VKK nr. 970/2023), ka vendosur:

- I. *Akt Marrëveshja nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, e lidhur ndërmjet palëve: Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqata “Kombëtare e Autoshtokollave”, Shoqata e Autoshtokollave “Siguria në rrugë” dhe Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, vlerësohet si një akt marrëveshje në kundërshtim me nenin 4 të ligjit 9121.2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”.*
 - II. *Monitorimin e tregut të shërbimit të përgatitjes dhe pajisjes me leje drejtimi, sipas kategorisë së lejedrejtitimit, dëshmisë ose çertifikatës, për një periudhë 1 (një) vjeçare.*
 - III. *Moszbatimi i këtij vendimi përbën shkelje të rëndë të konkurrencës në kuptim të nenit 74, pika 1, gërma c), të ligjit nr. 9121/2003.*
2. VKK nr. 970/2023 i është komunikuar DPSHTRR-së, DPT-së, Shoqatës “Kombëtare të autoshtokollave” dhe Shoqatës së Autoshtokollave “Siguria në rrugë”, me anë të shkresës së AK nr. 147/8 prot., datë 27.03.2023, me lëndë “Dërgim vendimi”.
 3. Autoriteti i Konkurrencës, në zbatim të nenit 28 të ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, si dhe pikës II të VKK nr. 970/2023, ka nisur procedurat për monitorimin e tregut të shërbimit të përgatitjes dhe pajisjes me leje drejtimi, sipas kategorisë së lejedrejtitimit, dëshmisë ose çertifikatës, për një periudhë 1 (një) vjeçare.
 4. Në vazhdim të procedurës, për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me monitorimin, bazuar në nenin 34 të ligjit nr. 9121/2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, është kërkuar informacion nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor, si dhe janë realizuar monitorime në terren pranë subjekteve Autoshtokolla.
 5. Në vijim të monitorimit, më datë 19.03.2024 janë zhvilluar takime me përfaqësues të Shoqatës “Kombëtare të autoshtokollave” dhe Shoqatës së Autoshtokollave “Siguria në rrugë”. Gjatë takimeve u mbajtën procesverbalet përkatëse për marrje shpjegimesh për fakte dhe dokumente që lidhen me objektin dhe qëllimin e monitorimit.

II. Rregullimi ligjor

6. Autoshtokollat funksionojnë dhe e ushtrojnë veprimtarinë e tyre sipas rregullave dhe detyrimeve të përcaktuara me akte nënligjore nga ministri përgjegjës për transportin rrugor. Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor bën mbikëqyrjen administrative dhe teknike të veprimtarisë së autoshtokollave, bazuar në aktet e nxjerra nga ministria që mbulon veprimtarinë.
7. Në mbështetje të neneve 119, 120 dhe 121, të ligjit nr. 8378, datë 22.7.1998, “Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, dhe neneve 310, 311 dhe 313, të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 153, datë 7.4.2000, “Për miratimin e Rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë”, i ndryshuar, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë ka miratuar udhëzimin nr. 9, datë 14.4.2022 “Për aktivitetin e autoshtokollave”, i cili ka si qëllim të rregullojë veprimtarinë e autoshtokollave si subjekte të përgatitjes së

drejtuesve të mjeteve, pajisjen e kandidatëve me lejedrejtimi, kualifikimin e instruktorëve të autoshkollave dhe kualifikimin e specialistëve të Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, pajisjen me certifikata dhe dëshmi të aftësisë profesionale, rifitimin e lejes së drejtimit nga humbja e plotë e pikëve.

8. Tarifat për shërbimet që DPSHTRR ofron në sektorin e lejeve të drejtimit, në zbatim të Kodit Rrugor dhe akteve nënligjore të dala në zbatim të tij, miratohen nga ministri përgjegjës për transportin rrugor, të cilat së fundmi janë ndryshuar me Vendimin e Këshillit Drejtues nr. 41, datë 22.12.2023, “Për miratimin paraprak të tarifave të lejedrejtimit dhe tarifave të certifikatës së aftësisë profesionale”, vendim i cili është miratuar nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë me shkresën nr. 6/1 prot., datë 16.01.2024, “Mbi miratimin e vendimit nr. 41, datë 22.12.2023 të Këshillit Drejtues”.

III. Rezultatet e monitorimit

9. Sekretariati i Autoritetit të Konkurrencës në zbatim të VKK nr. 970/2023, ka monitoruar subjektet Autoshkolla të cilat ofrojnë shërbimin e mësimi teorik dhe trajnimit praktik për paisjen me leje drejtimi, në lidhje me çmimet e ofrimit të këtyre shërbimeve gjatë periudhës 1 (një) vjeçare të monitorimit. Për qëllime të monitorimit është përdorur metodologjia *secret shopper*¹, si një instrument për tu informuar në lidhje me paketat e çmimeve të shërbimeve të ofruara nga autoshkollat.
10. Nga monitorimi në terren i rreth 45 subjekteve Autoshkolla, nëpër qarqe të ndryshme të Shqipërisë, të cilat ofrojnë shërbimin e mësimi teorik dhe trajnimit praktik për paisjen me leje drejtimi (kategoria B), rezultoi se në lidhje me çmimet e ofrimit të këtyre shërbimeve ato variojnë nga 23.000 lekë deri në 45.000 lekë. Kryesisht subjektet Autoshkolla që ndodhen në qarkun e Tiranës ofrojnë çmime më të larta se subjektet Autoshkolla të qarqeve të tjera në vend. Disa nga faktorët që sjellin diferenca midis çmimeve të paketave të shërbimeve të ofruara nga autoshkollat, kanë rezultuar: numri i orëve mësimore; kostot e ndryshme; materialet mësimore etj.
11. Nga monitorimi i subjekteve autoshkolla rezultoi se, gjatë periudhës së monitorimit (mars 2023 – mars 2024), nuk vërehen ndryshime të çmimeve të shërbimit të mësimi teorik dhe trajnimit praktik për pajisjen me leje drejtimi (kategoria B), si dhe për pajisjen me leje drejtimi për kategoritë e tjera.
12. Gjithashtu edhe nga takimet e zhvilluara më datë 19.03.2024 me përfaqësues të Shoqatës “Kombëtare e Autoshkollave” dhe Shoqatës së Autoshkollave “Siguria në rrugë”, rezultoi se, gjatë periudhës 1 (një) vjeçare nën monitorim, çmimi i shërbimit të përgatitjes dhe pajisjes me leje drejtimi të ofruara nga subjektet autoshkolla nuk ka pësuar rritje.
13. Gjatë periudhës së monitorimit Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor, me Vendimin e Këshillit Drejtues nr. 41, datë 22.12.2023, “Për miratimin paraprak të tarifave të lejedrejtimit dhe tarifave të certifikatës së aftësisë profesionale”, ka miratuar paraprakisht tarifat e reja të shërbimeve të lejedrejtimit dhe shërbimeve të

¹ Secret Shopper, është një formë e hulumtimit të tregut që përfshin punësimin ose trajnimin e njerëzve për të vepruar si klientë dhe për të vizituar, telefonuar ose ndërvepruar me ndërmarrjet. Ata ndjekin një skenar dhe kriteret specifike për të vlerësuar aspekte të ndryshme të ndërmarrjeve, të tilla si veçoritë e produktit, çmimi, cilësia e shërbimit, sjellja e stafit, dhe aktivitetet promovuese.

certifikatës së aftësisë profesionale. Ky vendim është miratuar nga Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë me shkresën nr. 6/1 prot., datë 16.01.2024, “Mbi miratimin e vendimit nr. 41, datë 22.12.2023 të Këshillit Drejtues”.

14. Rishikimi i tarifave të shërbimeve të drejtuesve të mjetit, sipas DPSHTRR, është bërë bazuar në përllogaritjen e analizës së kostos, pas 23 vitesh. Një pjesë e tarifave nuk ishin rishikuar që nga viti 2001 dhe pjesa më e konsiderueshme e tyre kanë qenë të pandryshuara prej 15 vitesh, pavarësisht rritjeve të kostove operative dhe rritjes së kostove në sistemet informatike për informatizimin e shërbimeve. Gjithashtu në vijim të ndryshimeve të fundit të Kodit Rugor, neni 124, është zgjatur në 15 vjet afati i vlefshmërisë së lejedrejtimit për personat deri në moshën 70 vjeç.
15. Sa më sipër, në përfundim të procedurës së monitorimit të tregut të shërbimit të përgatitjes dhe pajisjes me leje drejtimi, sipas kategorisë së lejedrejtimit, dëshmisë ose certifikatës, në zbatim të VKK nr. 970/2023, rezulton se, nga ana e subjekteve Autoshkolla është zbatuar pika I e VKK nr. 970/2023, duke mos aplikuar rritjen e tarifave sipas Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, e cila është vlerësuar si një akt marrëveshje në kundërshtim me nenin 4 të ligjit nr. 9121/2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24, shkronja (d) dhe nenin 26, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,

VENDOSI:

- I. Mbylljen e procedurës së monitorimit të zbatimit të VKK nr. nr. 970, datë 24.03.2023, “Mbi vlerësimin ligjor të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, të lidhur ndërmjet Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rugor, Shoqatës “Kombëtare të Autoshkollave”, Shoqatës së Autoshkollave “Siguria në rrugë” dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve”.
- II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për njoftimin e këtij vendimi të gjitha palëve të interesuara.

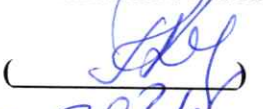
Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS

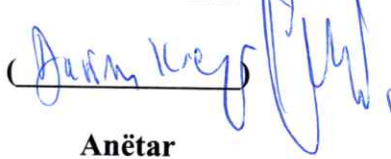
Leida MATJA


Zv/Kryetar

Rezana KONOMI


Anëtar

Durim KRAJA


Anëtar

