REPUBLIKA E SHQIPËRISË

AUTORITETI I KONKURRENCËS
KOMISIONI I KONKURRENCËS

Nr. 373/20 prot. Tiranë, më 26.10.2023

VENDIM
Nr. 1026, Datë 26.10.2023

"PËR HAPJEN E PROCEDURËS SË HETIMIT TË THELLUAR NË TREGUN E PROKURIMIT PUBLIK NDAJ NDËRMARRJEVE RAIMONDO G.P SHPK DHE LI.BO - ALBANIA BRANCH SHPK"

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Z.	Denar BIBA	Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Zv/Kryetar
Znj.	Rezana KONOMI	Anëtar
Znj.	Adriana BERBERI	Anëtar
Z.	Durim KRAJA	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 26.10.2023, shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Hapja e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Raimondo G.P SHPK dhe Li.Bo - ALBANIA Branch SHPK.

Bazë ligjore: Neni 4, neni 24, germa (d), neni 26 dhe neni 43, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës".

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës, mbi "Raportin e hetimit paraprak në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Raimondo G.P SHPK dhe Li.Bo - ALBANIA Branch SHPK",

VËREN SE:

I. Procedura Ndjekur

1. Pranë Autoritetit të Konkurrencës, Komisioni i Prokurimit Publik nëpërmjet shkresës nr. 1257/4 prot., datë 04.07.2023 (protokolluar pranë AK me nr. 373 prot., datë 06.07.2023) ka depozituar Vendimin nr. 555/2023 prot., datë 04.07.2023, "Urdhër për pezullimin e shqyrtimit të ankesave të paraqitura nga operatorët ekonomikë Li.BO-Albania Branch SHPK me nr.1250 prot., datë 31.05.2023 dhe Trakmar SHPK, me nr.1257 prot., datë 01.06.2023".

2. Në mbështetje të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Për prokurimin publik", nenit 66 të Ligjit nr. 44/2015 "Kodi i Procedurave Administrative i Republikës së Shqipërisë", Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës" dhe nenit 31, pika 3 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 766, datë 13.10.2021 "Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik", Komisioni i Prokurimit Publik, nëpërmjet Vendimit nr. 555/2023 ka vendosur:

a) Të pezullojë shqyrtimin administrativ të operatorëve ekonomikë LI.BO-Albania Branch SHPK me nr. 1250 prot., datë 31.05.2023 dhe TrakMar SHPK me nr. 1257 prot., datë 01.06.2023 për procedurën e prokurimit me objekt: "Blerje pajisje instrumente, vegla elektrike dhe dixhitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe DCVG)", me fondin limit 4,854,422 lekë pa TVSH që është zhvilluar në datë 05.05.2023 nga Autoriteti Kontraktor, Albanian Gas Services Company SHA.

b) T'i kërkojë Autoritetit të Konkurrencës fillimin e procedurës së hetimit administrativ lidhur me konstatimet e mësipërme dhe të informojë Komisionin e Prokurimit Publik në përfundim të hetimit mbi rezultatet e tij.

3. Nga vlerësimi i informacionit të paraqitur nga Komisioni i Prokurimit Publik, nëpërmjet Vendimit nr. 555/2023, mbi shkeljet e pretenduara të konkurrencës nga ndërmarrjet LI.BO-Albania Branch SHPK dhe Raimondo G.P SHPK në procedurën e prokurimit me objekt: "Blerje pajisje instrumente, vegla elektrike dhe dixhitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe DCVG)", të zhvilluara nga Autoriteti Kontraktor, Albanian Gas Services Company SHA, vihet re se:
   - Operatori Raimondo G.P SHPK dhe operatori LI.BO-Albania Branch SHPK, kanë të njëjtën zyrë qendrore me adresë të përbashkët.
   - Gjithashtu sipas të dhënave në ekstrakt, të cilat njoftohen vullnetarisht rezulton se adresa e emailit dhe numri i telefonit fiks është i njëjtë për të dyja ndërmarrjet.
   - Ofertat e këtyre dy ofertuesve kanë një diferencë të vogël ndërmjet tyre;
   - Të dy operatorët nuk kanë plotësuar Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit në mbështetje të Ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 "Për prokurimit publik" dhe Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës".

4. Për sa më sipër, ngrihen dyshime të arsyeshme se mes ndërmarrjeve pjesëmarrëse në procedurat e prokurimit të pajisjeve, instrumenteve, veglave elektrike dhe digjitale të zhvilluara nga autoriteti kontraktues, Albanian Gas Services Company SHA, ka elementë të një sjelljeje antikonkurruese, e cila mund të përbëjë kufizim, shtrembërim apo pengim të konkurrencës në kuptim të nenit 4, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, "Për mbrojtjen e konkurrencës.

5. Për këto arsye, Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24, germa (d), nenin 26 dhe nenin 42, pika 1 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës" me Vendimin nr. 1000, datë 17.07.2023, vendosi për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Raimondo G.P SHPK dhe Li.Bo - Albania Branch SHPK, për periudhën kohore nga 26 shtator 2022 deri në 17 korrik 2023.

6. Bazuar në Vendimin e Komisionit të Konkurrencës sa më sipër, ndërmarrjet nën hetim janë: (i) ndërmarrja Raimondo G.P SHPK, regjistruar si person juridik në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar në datë 03.11.2021, me administrator dhe ortak të vetëm Znj. Lucia Raimondo dhe (ii) ndërmarrja Li.Bo - ALBANIA Branch SHPK, regjistruar si person juridik në formën e një dege të shoqërisë së huaj në datë 20.10.2022, me administrator dhe ortak të vetëm Z. Roberto Bocca.

7. Në zbatim të Vendimit nr. 1000, datë 17.07.2023 dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës me nr. 373/3, datë 17.07.2023 "Autorizim inspektorësh", Grupi i Inspektimit gjatë periudhës së hetimit kreu inspektimet e nevojshme pranë adresave të deklaruara në QKB të ndërmarrjeve Raimondo G.P SHPK dhe Li.Bo - Albania Branch SHPK. Me paraqitjen e inspektorëve në adresën e përbashkët të dy subjekteve, u konstatua se në këtë adrësë operonte ndërmarrja Prime Advisory Albania SHPK.

8. Gjatë procedurës së inspektimit nuk u gjetën evidenca direkte për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis ndërmarrjeve nën hetim sipas përcaktimit të nenit 4 të Ligjit nr. 9121/2003.

9. Ndërmarrja Raimondo G.P SHPK në datë 31.07.2023, dhe ndërmarrja Li.Bo - Albania Branch SHPK në datë 29.08.2023, janë paraqitur pranë Autoritetit të Konkurrencës, ku janë pyetur nga Sekretatriati për çështjen objekt hetimi.

10. Gjatë inspektimit dhe nga takimet e realizuara pranë Autoritetit të Konkurrencës, ka rezultuar se ndërmarrja Li.Bo në Itali është furnitor i ndërmarrjes Raimondo G.P SHPK.

11. Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenin 33 të Ligjit nr. 9121/2003, u kërkuan të dhëna dhe informacion drejtuar Agjencisë së Prokurimit Publik dhe Albanian Gas Service Company SHA.

II. Analiza e konkurrencës

II.1 Tregu përkatës

12. Në zbatim të Ligjit nr. 9121/2003, tregu përkatës përfshin tregun e produktit dhe tregun gjeografik.

13. Procedurat e prokurimeve publike kryhen në territorin e Republikës së Shqipërisë në përputhje me Ligjin nr. 162/2020. Ky ligj përcakton rregullat për procedurat e prokurimit nga autoritetet dhe entet kontraktore për kontratat publike dhe konkurset e projektimit. Prokurimi, sipas kuptimit të këtij ligji, është blerja e punëve, furnizimit të mallrave ose shërbimeve nëpërmjet një kontrate publike nga ana e një ose më shumë autoriteteve ose enteve kontraktore nga operatorët ekonomikë që zgjidhen nga këto autoritete ose ente kontraktore, pavarësisht nëse punët, furnizimet e mallrave ose shërbimet përdoren ose jo për qëllime publike .

14. Nga informacioni i marrë gjatë procedurës hetimore nga APP me shkresën nr. 373/8 prot., datë 31.07.2023, ndërmarrjet Raimondo G.P SHPK dhe Li.Bo - Albania Branch SHPK, kanë marrë pjesë vetëm në procedurat e prokurimeve publike të autoritetit kontraktor Albanian Gas Service Company SHA.

15. Komisioni i Prokurimit Publik, nëpërmjet shkresës nr. 373 prot., datë 06.07.2023, i ka kërkuar Autoritetit të Konkurrencës fillimin e procedurës së hetimit administrativ për procedurën e prokurimit me nr. Ref. 66587-04-19-2023, dhe objekt "Blerje pajisje instrumente, vegla elektrike dhe digjitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe

DCVG)", që është zhvilluar në datë 05.05.2023 nga autoriteti kontraktues, Albanian Gas Services Company SHA.

16. Referuar sa më sipër, tregu përkatës i produktit është tregu i prokurimit publik i pajisjeve instrumenteve, veglave elektrike dhe digjitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe DCVG).

17. Tregu përkatës gjeografik përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshmërisht homogjene.

18. Ndërmarrjet pjesëmarrëse në këtë procedurë të prokurimit janë aktive në tregjet e produktit, nëpërmjet ofrimit të tyre, në territorin e Republikës së Shqipërisë. Si rrjedhojë, tregu gjeografik do të konsiderohet territori i Republikës së Shqipërisë.

III. Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve

19. Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve, në tregun e prokurimit publik me objekt "Blerje pajisje instrumente, vegla elektrike dhe digjitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe DCVG)" është realizuar bazuar në metodologjinë e OECD[1] "Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike", si dhe Udhëzuesit[2] të përshtatur sipas kësaj metodologjie të OECD, "Mbi Luftimin e Marrëveshjeve të Ndaluara në Oferta në Prokurimet Publike".

20. Ndërmarrjet pjesëmarrëse në procedurën e prokurimit me objekt: "Blerje pajisje instrumente, vegla elektrike dhe digjitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe DCVG)", të zhvilluara nga autoriteti kontraktues, Albanian Gas Services Company SHA, ishin, si më poshtë:
    - Li.Bo - Albania Branch 3.592.000 lekë, skualifikuar
    - Raimondo G.P 3.640.000 lekë, kualifikuar
    - TrakMar 3.640.000 lekë, kualifikuar
    - Alen-Co 3.801.680 lekë, kualifikuar
    - Ligus 4.100.000 lekë, kualifikuar
    - Trinity Trade Company 4.198.000 lekë, kualifikuar

21. Për vlerësimin e sjelljes së ndërmarrjeve është shqyrtuar i gjithë dokumentacioni i administruar dhe i paraqitur nga Albanian Gas Services Company SHA në rolin e autoritetit kontraktues, nga APP dhe KPP si edhe dokumentacioni i gjetur gjatë procedurave të inspektimit në Li.Bo - ALBANIA Branch SHPK dhe Raimondo G.P SHPK në zyrën e ndërmarrjes Prime Advisory Albania SHPK.

22. Ndërmarrjet Li.Bo - ALBANIA Branch SHPK dhe Raimondo G.P SHPK kanë të njëjtën adresë, në të cilën kryen aktivitetin ndërmarrja Prime Advisory Albania SHPK. (i)

---

[1] http://www.oecd.org/competition/cartels/fightingbidrigginginpublicprocurement.htm

[2] http://www.caa.gov.al/file/publikimet/brochure.pdf

Ndërmarrja Raimondo G.P ka një kontratë huapërdorje pa pagesë me ndërmarrjen Prime Advisory Albania SHPK, ku kjo e fundit i ofron një tavolinë dhe një kompjuter ndërmarrjes Raimondo G.P SHPK, që të përdoret si seli ligjore dokumentare e saj; (ii) Për ndërmarrjen Li.Bo - Albania Branch SHPK, Prime Advisory Albania SHPK ka lëshuar një deklaratë ku shprehet se Li.Bo - Albania Branch SHPK, degë e shoqërisë së huaj, ka selinë dokumentare pranë Prime Advisory Albania SHPK.

23. Ndërmarrjet Li.Bo - ALBANIA Branch SHPK dhe Raimondo G.P SHPK, gjatë periudhës kohore nga 26 shtator 2022 deri në 17 korrik 2023, kanë marrë pjesë në dy procedura prokurimi së bashku:
    i. Procedura e referuar nga KPP: "Procedurën e hapur" me nr. REF. 66587-04-19-2023, me objekt "Blerje pajisje instrumente, vegla elektrike dhe digjitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe DCVG)", me fondin limit 4,854,422 lekë pa TVSH, që është zhvilluar në datë 05.05.2023 nga autoriteti kontraktues, Albanian Gas Services Company SHA. Kualifikuar ndërmarrja Raimondo G.P SHPK.
    ii. "Procedurën e hapur" me nr. REF-59646-02-20-2023, me objekt "Blerje vegla speciale", me fondin limit, LOTI 2: 5,067,966 (pesë milion e gjashtëdhjetë e shtatë mijë e nëntëqind e gjashtëdhjetë e gjashtë) lekë pa TVSH, që është zhvilluar në datë 08.03.2023 nga autoriteti kontraktues, Albanian Gas Services Company SHA.

24. Ndërmarrja Li.Bo Albania Branch SHPK, renditur e para, është skualifikuar nga procedura e prokurimit me me objekt "Blerje pajisje instrumente, vegla elektrike dhe digjitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe DCVG)", për arsye si më poshtë vijon:
    - Ka dorëzuar në SPE kopje të pa noterizuara dhe pa vulë apostile të faturave me nr. 3/517, 3/482, 3/65, 3/2827 në emër të kompanisë mëmë italiane LI.BO SRL.
    - E njëjta gjë konstatohet edhe në Certifikatën për Sistemin e Menaxhimit të Cilësisë ISO 9001-2015.
    - Nuk plotëson kriterin për xhiron vjetore për tre vitet e fundit financiare, pasi nuk ka paraqitur dokument në formën e kërkuar nga legjislacioni në fuqi për njohjen e dokumentacionit të lëshuar në një shtet të huaj.

25. Nga verifikimi Dokumentave Standarde të Tenderit, të dërguara nga ndërmarrjet Raimondo G.P SHPK dhe Li.Bo - ALBANIA Branch SHPK, në procedurën e prokurimit me REF: 66587-04-19-2023, rezultojnë se kanë disa elementë të ngjashëm, konkretisht:
    - Lista e çmimeve të artikujve;
    - Formulari i Ofertës;
    - Dy ekstrakte QKB për secilën ndërmarrje, të cilat janë printuar të dyja në të njëjtën datë por në orare të ndryshme;
    - Tabelat që ndërmarrjet kanë përdorur për të ofertuar produktet janë të ngjashme, tabela e ndërmarrjes Li.Bo – Albania Branch SHPK përkatësisht e titulluar "CIPS & DCVG table for tender" dhe tabela e ndërmarrjes Raimondo G.P. SHPK e titulluar "CIPS & DCVG table for tender";
    - Për noterizimin e Certifikatës ISO, të dy ndërmarrjet kanë vajtur tek e njëjta notere, Belinda V. Celaj, por në data të ndryshme.

26. Sa më sipër, vihet re se ndërmarrjet mund të përdorin skemën e ofertës së mbuluar duke rënë dakord që njëri nga konkurrentët të paraqesë një ofertë e cila përmban terma specifike të cilat janë të papranueshme nga autoriteti kontraktues.

27. Si përfundim, sa më sipër, bazuar në nenin 4, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, "Për mbrojtjen e konkurrencës", sipas të cilit ndalohen të gjitha marrëveshjet, që kanë si objekt, ose si pasojë pengimin, kufizimin ose shtrembërimin e konkurrencës në treg, si dhe Udhëzimin "Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike", sjellja e ndërmarrjeve: Raimondo G.P SHPK dhe Li.Bo - Albania Branch SHPK, në tregun e prokurimit me objekt "Blerje pajisje instrumente, vegla elektrike dhe digjitale (pajisje për kontrollin dhe matjen e mbrojtjes katodike CIPS dhe DCVG)", të zhvilluara nga autoriteti kontraktues, Albanian Gas Services Company SHA, hedh dyshime për kufizime të mundshme të konkurrencës nëpërmjet një marrëveshjeje të dyshimtë në oferta midis tyre.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24, germa (d), nenin 26 dhe nenin 43, pika 1 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës",

VENDOSI:

I. Hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik ndaj ndërmarrjeve Raimondo G.P SHPK dhe Li.Bo - Albania Branch SHPK.

II. Hetimi i thelluar do të përfshijë periudhën kohore nga 26 Shtator 2022 deri në 26 Tetor 2023.

III. Raporti i hetimit të thelluar duhet të paraqitet në Komisionin e Konkurrencës brenda datës 30 Nëntor 2023.

IV. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS

Leida MATJA	**Rezana KONOMI**	**Adriana BERBERI**	**Durim KRAJA**
( )	( )	( )	( )
Zv/Kryetar	**Anëtar**	**Anëtar**	**Anëtar**

Denar BIBA

( )

Kryetar