REPUBLIKA E SHQIPËRISË

AUTORITETI I KONKURRENCËS
KOMISIONI I KONKURRENCËS

Nr. 147/7 Prot. Datë 24.03.2023

VENDIM

Nr. 970, Datë 24.03.2023

"Mbi vlerësimin ligjor të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, të lidhur ndërmjet Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqatës "Kombëtare të Autoshkollave", Shoqatës së Autoshkollave "Siguria në rrugë" dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve"

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Z.	Denar BIBA	Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Zv/Kryetar
Znj.	Adriana BERBERI	Anëtar
Znj.	Rezana KONOMI	Anëtar
Z.	Durim KRAJA	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 24.03.2023 ,shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Vlerësimi i Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, lidhur ndërmjet: Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqatës "Kombëtare të Autoshkollave", Shoqatës së Autoshkollave "Siguria në rrugë" dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve.

Bazë ligjore: Neni 24, shkronja (d), neni 26, neni 4, neni 69 dhe 70 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës" (Ligji nr. 9121/2003).

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të:

- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës, "Mbi vlerësimin e Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, në lidhje me përcaktimin e tarifës së pagesës dhe kostos minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi";
- Shpjegimet e dhëna nga përfaqësues të: Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor (këtu e në vijim DPSHTRR), Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve (këtu e në vijim DPT), Shoqatës "Kombëtare të Autoshkollave", si dhe Shoqatës së Autoshkollave "Siguria në rrugë", në seancat dëgjimore të zhvilluara pranë AK-së më datë 17.03.2023, si dhe dokumentacionit të depozituar nga DPSHTRR, në vijim të seancës dëgjimore me shkresën nr. 3532/3 prot., datë 16.03.2023, me lëndë "Kthim përgjigje Vendimit nr. 964, datë 01.03.2023 dhe dërgim praktike shkresore lidhur me Marrëveshjen e Bashkëpunimit nr. 2729 prot., datë 13.02.2023";

VËREN SE:

I. Procedura e ndjekur:

1. Autoriteti i Konkurrencës, nisur nga njoftimi i bërë në median e shkruar më datë 21 shkurt 2023, për një marrëveshje ndërmjet Grupeve të interesit përfaqësues të autoshkollave (Shoqata "Kombëtare e Autoshkollave" dhe Shoqata e Autoshkollave "Siguria në rrugë"), Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, në lidhje me përcaktimin e kostos minimale fiskale (tarifat e pagesës) së përgatitjes për drejtues mjeti, bazuar në nenin 69 dhe 70 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", ka filluar procedurat e vlerësimit të kësaj marrëveshje. Në kuadër të këtij vlerësimi, me anë të shkresës nr. 147 prot., datë 22.02.2023, është kërkuar informacion nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor dhe Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve.
2. Me shkresën nr. 3532/1 prot., datë 23.02.2023 të Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor (protokolluar pranë AK me nr. 147/1 prot, datë 24.02.2023) pranë Autoritetit të Konkurrencës është depozituar Akt Marrëveshja nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, në lidhje me përcaktimin e tarifës së pagesës dhe kostos minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi, nënshkruar ndërmjet grupeve të interesit përfaqësues të Autoshkollave, Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor.
3. Nga vlerësimi paraprak i Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, rezultoi se, në kuptim të këtij nenit 4 të ligjit nr. 9121/2003, Akt Marrëveshja nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, nënshkruar ndërmjet grupeve të interesit përfaqësues të Autoshkollave, Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, e cila përcakton tarifat e pagesës dhe koston referuese minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi, mund të ketë elementë të kufizimit të konkurrencës.
4. Në respektim të nenit 44 të Ligjit nr. 9121/2003, Komisioni i Konkurrencës vlerësoi se jemi përpara një rasti urgjence, pasi Akt Marrëveshja për përcaktimin e tarifës së pagesës dhe kostos minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi, nëpërmjet përcaktimit të tarifës minimale ka rrezik të sjell një dëm të rëndë dhe të pariparueshëm për konkurrencën në ofrimin e këtyre shërbimeve, duke reduktuar seriozisht përfitimet që tregjet konkurruese ofrojnë për konsumatorët.
5. Bazuar sa më sipër, Komisioni i Konkurrencës me Vendimin nr. 964, datë 01.03.2023, "Për marrjen e masave të përkohshme për ndalimin e zbatimit të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, në lidhje me përcaktimin e tarifës së pagesës dhe kostos minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi", vendosi:

I. Marrjen e masave të përkohshme ndaj palëve nënshkruese të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023: Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqatës "Kombëtare të Autoshkollave", Shoqatës së Autoshkollave "Siguria në rrugë" dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve, si vijon:

1. Ndalimin e zbatimit të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, në lidhje me përcaktimin e tarifës së pagesës dhe kostos minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi;

II. Depozitimin pranë AK-së të të gjithë praktikës së ndjekur deri në nënshkrimin e kësaj Akt Marrëveshjeje, për të kryer vlerësimin ligjor të saj, bazuar në nenin 4, nenin 69 dhe 70 të Ligjit nr. 9121/2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës";
Masa e përkohshme merret për një periudhë kohore deri në përfundim të procedurës administrative dhe marrjen e vendimit përfundimtar të Komisionit të Konkurrencës.

III. Moszbatimi i këtij vendimi përbën shkelje të rëndë të konkurrencës në kuptim të nenit 74, pika 1, germa b), të Ligjit nr. 9121/2003.

6. Në vijim të procedurës së vlerësimit të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, bazuar në VKK nr. 964, datë 01.03.2023, "Për marrjen e masave të përkohshme për ndalimin e zbatimit të Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, në lidhje me përcaktimin e tarifës së pagesës dhe kostos minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi", Komisioni i Konkurrencës, në zbatim të nenit 39, "E drejta e palëve për t'u dëgjuar"[1], të ligjit nr. 9121/2003, më datë 17.03.2023 zhvilloi seancën dëgjimore me përfaqësues të: Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve, Shoqatës "Kombëtare të Autoshkollave", si dhe Shoqatës së Autoshkollave "Siguria në rrugë", lidhur me Akt Marrëveshjen nr. 2729 prot., datë 13.02.2023.
7. Në vijim të seancës dëgjimore, në përmbushje të pikës II të VKK nr. 964/2023, nga Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor, nëpërmjet shkresës nr. 3532/3 prot., datë 16.03.2023, me lëndë "Kthim përgjigje Vendimit nr. 964, datë 01.03.2023 dhe dërgim praktike shkresore lidhur me Marrëveshjen e Bashkëpunimit nr. 2729 prot., datë 13.02.2023"[2], është depozituar pranë AK-së praktika shkresore e ndjekur deri në nënshkrimin e Akt Marrëveshjejes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023.

II. Qëndrimi i DPSHTRR

8. Roli i DPSHTRR lidhur me veprimtarinë e autoshkollave, përcaktohet në ligjin nr. 8378, datë 22.7.1998, "Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë", i ndryshuar, konkretisht në nenin 115, pika 2, sipas të cilit: *"Përgatitja e kandidatit për lejedrejtimi bëhet në autoshkolla dhe provimet e aftësisë për lejedrejtimi duhet të bëhen pranë drejtorive rajonale të shërbimeve të transportit rrugor, pasi të plotësohen kushtet e caktuara fizike e mendore..."*. Gjithashtu në nenin 121, pika 2, të Kodit Rrugor, përcaktohet se: *"Mbikëqyrja administrative dhe teknike e veprimtarisë së autoshkollave ushtrohet nga strukturat e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, në bazë të akteve të nxjerra nga ministria që mbulon veprimtarinë"*.
9. Në nenin 313 të VKM nr.153, datë 7.4.2000 "Për miratimin e rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë", përcaktohet se: *"2. Përgatitja e*

[1] Shkresa e AK nr. 147/3, prot., datë 01.03.2023, "Ftesë për seancë dëgjimore".
[2] Protokolluar pranë AK me nr. 174/4 prot., datë 17.03.2023.

drejtuesve të mjeteve rrugore me motor bëhet vetëm në autoshkolla, kundrejt pagesës. Tarifa e pagesës përcaktohet nga subjektet, juridike e fizike, shtetërore dhe private, që organizojnë autoshkollën... 5. Kohëzgjatja e kurseve për përgatitjen teoriko-praktike në autoshkollë përcaktohet nga lloji i lejes së drejtimit, në mbështetje të akteve nënligjore, të nxjerra nga ministria përgjegjëse për transportin rrugor. 6. Për përgatitjen e plotë, teorike dhe praktike, të kandidatëve, subjektet që organizojnë autoshkollat duhet të realizojnë programet e teorisë dhe të praktikës, të hartuara dhe të miratuara nga ministria përgjegjëse për transportin rrugor."

10. Sipas qëndrimit të DPSHTRR, objekt i Akt Marrëveshjes nr. 2729 prot., datë 13.02.2023 është: *"Njohja ndërmjet Palëve me tarifën e pagesës, si dhe vlerësimin e kostos minimale fiskale referuese, për përmbushjen e programit të edukimit për përgatitjen për drejtues mjeti dhe pajisjen me kategoritë e lejedrejtimit: AM, A1, A2, A, B1, B, BE, C1, C, C1E, CE, D1, D, D1E, DE, për përgatitjen për rimarrjen e lejedrejtimit pas humbjes totale të pikëve ose për heqje të saj, si dhe përgatitjen për pajisjen me dëshmitë dhe çertifikatat e aftësimit profesional"* dhe jo përcaktimi i tarifës së pagesës dhe kostos minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi.
11. Sipas DPSHTRR, kjo marrëveshje nuk ka qëllim pengimin, kufizimin apo shtrembërimin e konkurrencës së tregut, si dhe as caktimin e çmimeve të përcaktuara të blerjes apo shitjes, pasi analiza e kostos minimale fiskale në përllogaritjen e tarifës (sipas nenit 2, të marrëveshjes), *është një vlerë referuese për efekt fiskal*, mbi gjithë subjektet që zhvillojnë aktivitetin "Autoshkollë" në RSH. DPSHTRR shprehet se k*jo analizë ka marrë në konsideratë elementet e kostos reale të tregut dhe vetëm kostot e justifikuara, thuajse në vlerat minimale të orientuara drejt kostove të shërbimeve*, për realizimin e detyrueshëm të programit mësimor teorik, praktik dhe pajisjen me lejedrejtimi. *Në këtë tarifë përfshihen edhe kostot minimale fiskale, TVSH, fitimi dhe vlera 18% e kostove administrative (KA) të pajisjes me dokumentacionin* e përcaktuar në nenin 311 të VKM nr.153, datë 7.4.2000 "Për miratimin e rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë". ... kjo marrëveshje synon reformimin total të aktivitetit të autoshkollave, deri në dhënien fund të evazionit, fiktivitetit, informalitetit dhe rrezikut potencial në qarkullimin rrugor.
12. DPSHTRR shprehet se: Kjo marrëveshje nuk ka hyrë në fuqi dhe nuk ka prodhuar pasoja dhe efekte në treg.... *Tarifa e pagesës, e kërkuar* sipas VKM-së nr.153, datë 7.4.2000 "Për miratimin e rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë", e ndryshuarr, dhe udhëzimit të MIE nr. 9/2022, "Për aktivitetin e autoshkollave", *është njohëse dhe referuese. Operatorët në treg i caktojnë vetë çmimet apo të ashtuquajturën tarifë, por tashmë organet mbikëqyrëse kanë një strukturë kostoje për t'u analizuar.*
13. Bazuar sa më sipër, pranë DPSHTRR janë depozituar kërkesat e shoqatave (grupet e interesit) me anë të të cilave kërkohet zbatimi i udhëzimit, si dhe *janë përcjellë tabelat me çmimet e programit për përgatitjen për drejtues mjeti të kategorive të lejedrejtimit* pas humbjes totale të pikëve ose për heqje të saj, si dhe përgatitjen për pajisjen me dëshmitë dhe certifikatat e aftësimit profesional. Gjithashtu midis DPT, DRSHTRR dhe grupeve të interesit janë mbajtur korespondenca dhe janë zhvilluar disa takime gjatë vitit 2022 dhe 2023, deri në hartimin e draftit përfundimtar të Akt Marrëveshjes.

14. Nga korrespondenca e përcjellë pranë AK, sa i përket qëndrimit të DPT-së rezulton se nga ana e DPT janë bërë disa sugjerime lidhur me: kryerjen e pagesës nga kandidatët për leje drejtimi për përgatitjen e njohurive teorike dhe për përgatitjen e aftësive drejtuese e të sjelljes nëpërmjet sistemit bankar; mos përfshirjen në koston minimale fiskale të tarifave që derdhen për llogari të DPSHTRR, etj.
15. Në zbatim të legjislacionit tatimore, DPT aplikon mbi autoshkollat detyrimet si tatimpagues në lidhje me tatimin mbi vlerën e shtuar, tatimin mbi të ardhurat dhe fiskalizimin. Konkretisht, në nenin 46 të ligjit nr. 9920, datë 19.5.2008, "Për procedurat tatimore në Republikën e Shqipërisë", përcaktohet se:
"*1. Tatimpaguesit, që janë subjekt i TVSH-së ose i tatim-fitimit, për përllogaritjen e detyrimit tatimor, mbajnë regjistrat, dokumentacionin kontabël, librat dhe informacionin financiar, si dhe lëshojnë faturë, në përputhje me ligjet e fushës, si dhe aktet nënligjore, të nxjerra në zbatim të tyre.*
2. Tatimpaguesi,subjekt i TVSH-së, regjistron menjëherë të gjitha veprimet financiare dhe përgatit e mban libra e regjistra kontabël, ku regjistrohen:
a) shitjet e përditshme të mallrave ose kryerja e punimeve apo e shërbimeve të tatueshme, përfshirë shumën e secilit veprim dhe shumën e tatimit të ngarkuar;
b) veprimet e përfunduara, por akoma të pafaturuara;
c) veprimet e patatueshme;
ç) pagesat për mallra dhe shërbime, përfshi shumën e secilës blerje apo pagesë, shumën e tatimit të paguar dhe emrin e adresën e furnizuesit.
3. Tatimpaguesi nuk është i detyruar të mbajë regjistra të veçantë, sipas pikës 2, të këtij neni, për të cilët administrata tatimore harton raporte automatike, në përputhje me legjislacionin në fuqi për faturën dhe sistemin e monitorimit të qarkullimit."
16. Në nenin 29 "Deklarimi tatimor dhe llogaritja përfundimtare e detyrimit", të ligjit nr. 8438, datë 28.12.1998, "Për tatimin mbi të ardhurat", përcaktohet se:
"1. Çdo tatimpagues përgatit deklaratën vjetore të te ardhurave të tatueshme në formën e përcaktuar në udhëzimin e Ministrit të Financave në zbatim të ketij ligji. Tatimpaguesit paraqesin deklaratën vjetore në organet tatimore brenda datës 31 mars të vitit pasardhës, duke paraqitur në të njëjtën kohe bilancin kontabël, se bashku me anekset e tij, si dhe çdo të dhënë tjetër të përcaktuar në udhëzimin e Ministrit të Financave në zbatim të ketij ligji. Për efekte fiskale, të dhënat e dokumenteve të mësipërme quhen të pranuara, kur miratohen nga administrata tatimore ose kur kalojnë dy muaj pas dorëzimit të tyre zyrtar dhe administrata tatimore nuk përgjigjet zyrtarisht.
2. Tatimi i llogaritur në bazë të deklaratës vjetore të të ardhurave të tatueshme, pakësuar me shumat e përcaktuara sipas nenit 37 të këtij ligji dhe me parapagimet e bëra gjatë periudhës tatimore, paguhet nga tatimpaguesi në llogarinë e organeve tatimore, në çastin e paraqitjes së deklaratës vjetore të të ardhurave të tatueshme."
17. Bazuar sa më sipër legjislacioni përkatës tatimor përcakton qartë mënyrat dhe mjetet për përmbushjen e detyrimeve tatimore nga tatimpaguesit, pa qenë nevoja e një ndërhyrjeje të drejtpërdrejt nga ana e DPT-së për llogaritjen e një kostoje minimale fiskale si vlerë referuese për efekt fiskal.

III. Vlerësimi ligjor i Akt Marrëveshjes

18. Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor si institucion shtetëror, është person juridik, publik, jobuxhetor, në varësi të ministrit përgjegjës për transportet, e krijuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 343, datë.21.07.1999, "Për krijimin e DPSHTRR".
19. Kompetencat, detyrat dhe të drejtat e DPSHTRR-së përcaktohen në statutin e kësaj drejtorie, i cili miratohet nga ministri përgjegjës. Objekti i veprimtarisë së kësaj drejtorie, sipas nenit 2 të Statutit të saj, është *shërbimi ndaj subjekteve fizike dhe juridike, shtetërore dhe private, në veprimtarinë e transportit rrugor*. Tarifat e shërbimeve të Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor miratohen nga Ministri përgjegjës për transportin rrugor (Nëni 6 i Statutit).
20. Kërkesat dhe procedurat për marrjen e lejedrejtimit të mjetit përcaktohen në nenet 119 - 120 të ligjit nr.8378, datë 22.7.1998, "Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë", nenet 310 dhe 311 të VKM nr. 153, datë 7.4.2000 "Për miratimin e rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë", si dhe Udhëzimin nr. 9, datë 14.4.2022, "Për aktivitetin e autoshkollave".
21. Bazuar në nenin 119 të Kodit Rrugor të RSH, lejedrejtimi i mjetit merret pas provës së kontrollit të njohurive teorike dhe pas provës së verifikimit të aftësive drejtuese e të sjelljes. Provimet për marrjen e lejedrejtimit kryhen në bazë të udhëzimeve, mënyrave dhe programeve të përcaktuara nga ministri përgjegjës për transportin.
22. Referuar nenit 121, pika 1, e Kodit Rrugor dhe nenit 313 të VKM nr.153/2000, autoshkollat janë shkolla për edukimin rrugor, instruktimin dhe formimin e drejtuesve të mjeteve dhe *ushtrohen si aktivitet i lirë privat*. Licencimi i tyre bëhet sipas ligjit nr.10 081, datë 23.2.2009 "Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë", të ndryshuar, duke respektuar kriteret teknike dhe profesionale. *Rregullat dhe detyrimet për funksionimin e autoshkollës,* kërkesat e përshtatshmërisë për mësuesit dhe instruktorët e autoshkollave për drejtues mjeti, kushtet për lokalet dhe pajisjet didaktike që mundësojnë zhvillimin normal të provimeve dhe garantojnë kohëzgjatjen e kurseve, *përcaktohen me akte nënligjore të nxjerra në zbatim të këtij Kodi nga ministri përgjegjës për transportin rrugor.*
23. Neni 313 i VKM nr.153/2000 "Për miratimin e rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë" parashikon se:

    "Përgatitja e drejtuesve të mjeteve rrugore me motor bëhet vetëm në autoshkolla, kundrejt pagesës. *Tarifa e pagesës përcaktohet nga subjektet, juridike e fizike, shtetërore dhe private, që organizojnë autoshkollën.*" (pika 2 e nenit).

    "Për përgatitjen e plotë, teorike dhe praktike, të kandidatëve, subjektet që organizojnë autoshkollat duhet të realizojnë programet e teorisë dhe të praktikës, të hartuara dhe të miratuara nga ministria përgjegjëse për transportin rrugor." (pika 6 e nenit).

24. Autoshkollat funksionojnë dhe e ushtrojnë veprimtarinë e tyre sipas rregullave dhe detyrimeve të përcaktuara me akte nënligjore nga ministri përgjegjës për transportin rrugor. Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor bën mbikëqyrjen administrative dhe teknike të veprimtarisë së autoshkollave, bazuar në aktet e nxjerra

nga ministria që mbulon veprimtarinë. DPSHTRR-ja ka të drejtën dhe detyrimin në bazë të Kodit Rruror (pika 3, neni 121) që të pezullojë veprimtarinë e autoshkollës, për një periudhë nga 1 deri në 3 muaj, në rastet kur:

a) *veprimtaria nuk zhvillohet rregullisht;*
b) *titullari nuk merr masa për zëvendësimin e mësuesve dhe të instruktorëve, që janë vlerësuar të papërshtatshëm nga strukturat e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor;*
c) *titullari nuk respekton urdhrat e dhënë nga strukturat e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, për të rregulluar funksionimin e autoshkollës;*
d) *bëhet transferimi i mjediseve të autoshkollës pa lejen e strukturave të Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor.*

25. Gjithashtu në Kodin Rrugor (neni 121, pika 4) përcaktohen edhe rastet kur licenca e një autoshkolle anulohet nga organi që e ka lëshuar, pas kërkesës së Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor.
26. Në zbatim të këtij Kodi, DPSHTRR harton programet e provimeve për marrjen e lejedrejtimit, si organi i vetëm që lëshon lejedrejtimin.
27. Për marrjen e lejedrejtimit[3], personi i interesuar, pas dorëzimit të dokumenteve të nevojshme në një autoshkollë të licencuar, regjistrimit nga përfaqësuesi i autoshkollës në sektorin përkatës të DPSHTRR-së, *si dhe pas pagesës së tarifave përkatëse, të miratuara nga ministri përgjegjës për transportet,* pajiset *me leje* për vazhdimin e kursit teorik të përgatitjes për kategorinë e kërkuar[4].
28. Pas marrjes së njohurive teorike pranë autoshkollës dhe fitimin e provës së kontrollit të njohurive *teorike* me rezultat pozitiv, pranë sektorit përkatës të DPSHTRR-së, personi i interesuar për marrjen e lejedrejtimit, *pajiset me autorizim për vazhdimin e kursit të ushtrimit të drejtimit të mjetit,* për kategorinë e kërkuar, nga sektori përkatës i DPSHTRR-së, nën juridiksionin e së cilës ndodhet autoshkolla.
29. Pajisja me lejedrejtimi e personit që shpallet fitues në provën e verifikimit të *aftësive drejtuese dhe të sjelljes* bëhet *pas pagesës së tarifës së shërbimit për lejedrejtimin, të miratuar nga ministri përgjegjës për transportet,* si dhe *tarifës së pajisjes me lejedrejtimi, sipas legjislacionit në fuqi për taksat kombëtare,* shërbime këto të cilat ofrohen nga DPSHTRR.
30. Bazuar në nenin 314 të VKM Nr. 153, datë 7.4.2000, ministria përgjegjëse për transportin rrugor, Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor dhe strukturat përkatëse në drejtoritë rajonale ushtrojnë kontroll mbi veprimtarinë e autoshkollave. Përbëjnë objekt kontrolli veçanërisht: a) dokumentacioni për licencimin dhe aftësinë profesionale të personelit; b) dokumentacioni për

---

[3] Neni 311 i VKM VKM nr. nr. 153, datë 7.4.2000, "Për miratimin e rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë", të ndryshuar.

[4] Tarifat për shërbimet që DPSHTRR ofron në sektorin e lejeve të drejtimit, në zbatim të Kodit Rrugor dhe akteve nënligjore të dala në zbatim të tij, miratohen nga ministri përgjegjës për transportin rrugor. Ndër këto shërbime janë: *pajisja me leje për përgatitjen e njohurive teorike, pajisja me autorizim për vazhdimin e kursit të ushtrimit të drejtimit të mjetit, pajisja me lejedrejtimi.*

administrimin e aktivitetit të përcaktuar në aktet në zbatim; c) kushtet e zhvillimit të mësimit teorik, mjediset dhe pajisjet didaktike që mundësojnë zhvillimin normal të tij; ç) dokumentacioni dhe gjendja teknike e mjeteve rrugore të autoshkollës sipas normave ligjore në fuqi; d) ndjekja e seancave të zhvillimit të mësimit teorik dhe praktik; dh) respektimi i udhëzimeve, rregulloreve apo urdhrave të nxjerrë nga ministria përgjegjëse, në zbatim të Kodit Rrugor.

31. Në mbështetje të neneve 119, 120 dhe 121, të ligjit nr. 8378, datë 22.7.1998, "Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë" dhe neneve 310, 311 dhe 313, të vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 153, datë 7.4.2000, "Për miratimin e Rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë", Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë ka miratuar udhëzimin nr. 9, datë 14.4.2022 "Për aktivitetin e autoshkollave".
32. Udhëzimi ka si qëllim të rregullojë veprimtarinë e autoshkollave si subjekte të përgatitjes së drejtuesve të mjeteve, pajisjen e kandidatëve me lejedrejtimi, kualifikimin e instruktorëve të autoshkollave dhe kualifikimin e specialistëve të Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor (DPSHTRRR), pajisjen me certifikata dhe dëshmi të aftësimit profesional, rifitimin e lejes së drejtimit nga humbja e plotë e pikëve.
33. Referuar nenit 11 të udhëzimit të MIE nr. 9/2022:

> "Regjistrimi i personave të interesuar për t'u pajisur me lejedrejtimi bëhet në autoshkolla. *Para lëshimit të lejes apo autorizimit bëhet pagesa përkatëse, sipas kategorisë së lejedrejtimit.* Pagesa mund të bëhet në një bankë të nivelit të dytë ose në zyrat përkatëse të DRSHTRR-së. *Tarifat e pagesës duhet të jenë sipas dakordësisë ndërmjet subjekteve që organizojnë autoshkollat (grupet e interesit), Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor.* Mandatpagesa për përgatitjen e drejtuesve të mjeteve rrugore me motor depozitohet në dosjen e kandidatit për leje drejtimi. Datë regjistrimi *është data e pajisjes me leje për përgatitjen e njohurive teorike ose me autorizim për përgatitjen e aftësive drejtuese e të sjelljes* "[5].

34. Tarifat për shërbimet që DPSHTRR ofron në sektorin e lejeve të drejtimit, në zbatim të Kodit Rrugor dhe akteve nënligjore të dala në zbatim të tij, miratohen nga ministri përgjegjës për transportin rrugor[6]. Ndër këto shërbime renditen edhe:

    - *pajisja me "Leje" për provën e kontrollit të njohurive teorike*, si dhe,

    - *pajisja me autorizim për ushtrimin e drejtimit të mjetit*[7].

35. Për këto lloj shërbimesh bëhet fjalë edhe në nenin 11 të udhëzimin nr. 9, datë 14.4.2022 "Për aktivitetin e autoshkollave", ku citohet mjaft qartë se: "*Datë*

---

[5] Trifa këto të publikuara në faqen zyrtare të DPSHTRR: https://www.dpshtrr.al/rreth-nesh/lista-dhe-tarifat-e-sherbimeve.

[6] Pikat 2 dhe 6 të nenit 311 të VKM VKM nr. nr. 153, datë 7.4.2000, "Për miratimin e rregullores së zbatimit të Kodit Rrugor të Republikës së Shqipërisë", të ndryshuar; Neni 6 i Statutit të Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, i miratuar nga Ministri përgjegjës për transportin rrugor.

[7] https://www.dpshtrr.al/rreth-nesh/lista-dhe-tarifat-e-sherbimeve

regjistrimi është data e pajisjes me leje për përgatitjen e njohurive teorike ose me autorizim për përgatitjen e aftësive drejtuese e të sjelljes".

36. Nëpërmjet këtij udhëzimi, Ministri i Infrastrukturës dhe Energjisë udhëzon *subjektet që organizojnë autoshkollat* (grupet e interesit), Drejtorinë e Përgjithshme të Tatimeve dhe Drejtorinë e Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor që të dakordësojnë ndërmjet tyre tarifat e pagesës për shërbimin e pajisjes me leje për përgatitjen e njohurive teorike dhe pajisjen me autorizim për përgatitjen e aftësive drejtuese e të sjelljes, duke iu lënë një hapësirë negocimi tarifave, të cilat thjesht miratohen në vijim nga ministri për këto shërbime të ofruara nga DPSHTRR.
37. Në interpretim të gabuar të nenit 11 të udhëzimit nr. 9, datë 14.4.2022 "Për aktivitetin e autoshkollave", të analizuar si më sipër, është lidhur Akt Marrëveshja nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, ndërmjet grupeve të interesit përfaqësues të Autoshkollave, Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve dhe Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor, ku midis palëve është dakordësuar tarifa fikse e pagesës dhe kosto referuese minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi, sipas kategorisë së lejedrejtimit, dëshmisë ose çertifikatës, pagesë kjo e cila i bëhet subjekteve autoshkolla kundrejt shërbimit të ofruar për përgatitjen dhe fitimin e kategorisë së lejedrejtimit, dëshmisë ose certifikatës, ndryshe nga sa përcaktohet në nenin 11 të udhëzimit të MIE nr.9/2022, ku dakordësia ndërmjet palëve i referohet tarifave të pagesës për shërbimin e pajisjes me leje për përgatitjen e njohurive teorike dhe pajisjen me autorizim për përgatitjen e aftësive drejtuese e të sjelljes, shërbime këto të cilat ofrohen nga DPSHTRR.
38. Sipas nenit 1 të Akt Marrëveshjes, "*Objekt i kësaj Marrëveshje është njohja ndërmjet Palëve me tarifën e pagesës, si dhe vlerësimin e kostos minimale fiskale referuese, për përmbushjen e programit të edukimit për përgatitjen për drejtues mjeti dhe pajisjen me kategoritë e lejedrejtimit: AM, A1, A2, A, B1, B, BE, C1, C, C1E, CE, D1, D, D1E, DE, për përgatitjen për rimarrjen e lejedrejtimit pas humbjes totale të pikëve ose për heqje të saj, si dhe përgatitjen për pajisjen me dëshmitë dhe çertifikatat e aftësimit profesional",* duke përllogaritur dhe fiksuar në nenin 2 të saj, tarifën e pagesës dhe koston referuese minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi, sipas kategorisë së lejedrejtimit, dëshmisë ose çertifikatës.
39. Konkretisht, Shoqata "Kombëtare e Autoshkollave", e cila përfaqëson 266 autoshkolla, dhe Shoqata e Autoshkollave "Siguria në rrugë", e cila përfaqëson 37 autoshkolla, kanë përcjellë pranë DPSHTRR[8] *çmimet e programit për përgatitjen për drejtues mjeti.* Sipas këtyre autoshkollave *çmimi është bërë nga grupet e interesit në bashkëpunim me ekspertët teknik dhe ekonomik, duke mbajtur parasysh të gjithë elementet e kostos dhe pikave të programit për çdo lejedrejtimi.*
40. Edhe Autoshkolla "Studenti"[9], ka përcjellë pranë DPSHTRR një propozim për përcaktimin e çmimit për lejen e drejtimit për kategorinë bazë B për 36 seanca teori dhe 31 seanca praktikë. Nga një krahasim i thjeshtë i llogaritjes së çmimit për lejen e drejtimit për kategorinë B, të bërë nga shoqatat nënshkruese të Akt Marrëveshjes dhe

---

[8] Shkresa e Shoqatës Kombëtare të Autoshkollave me nr. 70 prot., datë 27.06.2022, prot. DPSHTRR nr. 16285, datë 27.06.2022, si dhe shkresa e shoqatës së autoshkollave "Siguria në rrugë" e datës 27.09.2022, prot. DPSHTRR nr. 22291, datë 28.09.2022.

[9] Shkresa e Autoshkollës "Studenti", datë 25.07.2022 protokolluar pranë DPSHTRR me nr. 23582 prot., datë 18.10.2022.

Autoshkolla "Studenti", rezulton se kjo e fundit ka llogaritur një çmim total për një kursant për të kryer kursin e plotë në zbatim të Udhëzimit të Autoshkollave nr. 9, datë 14.04.2022, prej *46.800 lekësh (ku nuk përfshihen tarifat për shërbimet e DPSHTRR prej rreth 10.200 lekë)*, ndërkohë tarifa e llogaritur nga Shoqata "Kombëtare e Autoshkollave" dhe Shoqata e Autoshkollave "Siguria në rrugë" për kategorinë B të leje drejtimit ka rezultuar në një vlerë mbi 80,000 lekë.

41. Akt Marrëveshja nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, ndërmjet grupeve të interesit përfaqësues të Autoshkollave, DPSHTRR-së dhe DPT-së, kufizon lirinë e veprimtarisë ekonomike të subjekteve autoshkolla, të cilat në respekt të legjislacionit kanë të drejtën të përcaktojnë vetë tarifën e pagesës për përgatitjen e drejtuesve të mjeteve rrugore me motor, duke imponuar praktika të njëjta në çmime dhe kushtet e shitjes, sjellje e cila parashikohet si e paligjshme nga neni 4 , pika "a" e ligjit nr. 9121/2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës". Llogaritja e tarifave nga shoqatat e autoshkollave në vlera shumë më të larta se tarifat aktuale të vetë autoshkollave, nëse kjo marrëveshje hyn në fuqi, do të bëjë që autoshkollat në mënyrë të unifikuar të aplikojnë të njëjtat tarifa, gjë e cila bie në kundërshtim me nenin 4 të ligjit nr. 9121/2003. Përcaktimi i çmimeve nëpërmjet kësaj marrëveshje nga ana e grupeve të interesit përfaqësues të Autoshkollave, DPSHTRR-së dhe DPT-së, kufizon konkurrencën në treg.
42. Argumentimi i DPSHTRR se: "analiza e kostos minimale fiskale në përllogaritjen e tarifës (sipas nenit 2, të marrëveshjes), *është një vlerë referuese për efekt fiskal*", nuk qëndron, pasi subjektet që zhvillojnë aktivitetin "Autoshkollë" në RSH kanë kosto të ndryshme për realizimin e detyrueshëm të programit mësimor teorik, praktik dhe pajisjen me lejedrejtimi. Për më tepër, veprimtaria e autoshkollave është një veprimtari e mirërregulluar me akte ligjore e nënligjore, ku vetë DPSHTRR ka një rol kyç në ofrimin e shërbimeve, mbikëqyrjen dhe mirëfunksionimin e këtij tregu, nëpërmjet kompetencave mbikëqyrëse dhe konktrolluese që i jep ligji. Shqetësimi (i arsyeshëm dhe i bazuar) se nga disa autoshkolla po përgatiten kursantë pa njohuritë dhe aftësitë e duhura është i zgjidhur nga aktet ligjore ekzistuese, të cilat i mundësojnë DPSHTRR pajisjen ose jo me lejedrejtimi, si organi i vetëm që ka këtë kompetencë.
43. Akt Marrëveshja nr.2729 prot., datë 13.02.2023, lidhur ndërmjet grupeve të interesit përfaqësues të Autoshkollave, DPSHTRR-së dhe DPT-së, e cila ka për objekt *de facto* dhe *de jure* caktimin e tarifës së pagesës dhe kostos referuese minimale fiskale për përgatitjen dhe pajisjen me leje drejtimi, sipas kategorisë së lejedrejtimit, dëshmisë ose çertifikatës, është një marrëveshje e ndaluar në vetvete për nga objekti, në kuptim të nenit 4, pika 1, gërma a), të ligjit nr. 9121/2003, pasi me hyrjen në fuqi do të çojë në praktika të njëjta në çmimet/tarifat e pagesës për përgatitjen dhe fitimin e kategorisë së leje drejtimit, dëshmisë ose certifikatës, duke penguar, kufizuar dhe shtrembëruar konkurrencën në treg. Si e tillë kjo Akt Marrëveshje, në kuptim të nenit 4, pika 2, të ligjit nr. 9121/2003, është e ndaluar.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24, shkronja (d), nenin 26, nenin 69 dhe 70 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, "Për mbrojtjen e konkurrencës",

VENDOSI:

I. Akt Marrëveshja nr. 2729 prot., datë 13.02.2023, e lidhur ndërmjet palëve: Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor, Shoqata "Kombëtare e Autoshkollave", Shoqata e Autoshkollave "Siguria në rrugë" dhe Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve, vlerësohet si një akt marrëveshje në kundërshtim me nenin 4 të ligjit 9121.2003, "Për mbrojtjen e konkurrencës".

II. Monitorimin e tregut të shërbimit të përgatitjes dhe pajisjes me leje drejtimi, sipas kategorisë së lejedrejtimit, dëshmisë ose çertifikatës, për një periudhë 1 (një) vjeçare.

III. Moszbatimi i këtij vendimi përbën shkelje të rëndë të konkurrencës në kuptim të nenit 74, pika 1, gërma c), të ligjit nr. 9121/2003.

IV. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS

Leida MATJA	**Rezana KONOMI**	**Adriana BERBERI**	**Durim KRAJA**
( )	( )	( )	( )
Zv/Kryetar	**Anëtar**	**Anëtar**	**Anëtar**

Denar BIBA

( )

Kryetar

REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURRENCËS