



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AUTORITETI I KONKURENCËS  
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 859, Datë 21.01.2022

**“PËR DHËNIEN E DISA REKOMANDIMEVE ENTIT RREGULLATOR TË UJIT  
MBI APLIKIMIN PËR NDRYSHIMIN E NIVELIT TARIFOR PËR NDËRMARRJEN  
UJËSJELLËS KANALIZIME MALLAKASTËR SHA”**

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Z.	Denar BIBA	Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Zv/Kryetar
Znj.	Rezana KONOMI	Anëtar
Znj.	Adriana BERBERI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 21.01.2022, shqyrtoi çështjen me:

**Objekt:** Dhënie e disa rekomandimeve Entit Rregullator të Ujit (ERRU) mbi aplikimin për miratimin dhe unifikimin e tarifave për ndërmarrjen Ujësjiellës Kanalizime Mallakastër SHA.

**Bazë ligjore:** Neni 24, germa (d) dhe (f); neni 26; neni 69 dhe 70 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar.

**Komisioni i Konkurrencës** pas shqyrtimit të:

- Relacionit mbi aplikimin për miratimin dhe unifikimin e tarifave për Ujësjiellës Kanalizime Mallakastër SHA,

**VËREN SE:**

1. ERRU-ja nëpërmjet shkresës nr. 491 prot., datë 16.12.2021, informon Autoritetin e Konkurrencës se me Vendimin e Komisionit Kombëtar Rregullator (KKRR) nr. 289 prot., datë 15.07.2021, ka filluar procedurën për shqyrtimin e aplikimit për miratimin e tarifave të ndërmarrjes Ujësjiellës Kanalizime Mallakastër SHA, e cila ka propozuar me anë të projekt-vendimit, të aplikojë unifikimin dhe miratimin e tarifave të shërbimit për furnizimin me ujë të pijshëm, largimin e ujërave të ndotura, si edhe tarifën fikse për mirëmbajtjen e rrjetit të ujësjiellës dhe të kanalizimit, në të gjithë zonën e shërbimit pas riorganizimit.
2. Nga shqyrtimi dhe vlerësimi i informacionit mbi aplikimin për miratimin e tarifave si edhe projekt-vendimin përkatës “Mbi miratimin e tarifave të shërbimit të furnizimit me ujë dhe largimin e ujërave të ndotura për ndërmarrjen Ujësjiellës Kanalizime Mallakastër SHA”, rezultoi si vijon.
3. Aplikimi i metodologjisë për miratimin e tarifave dhe unifikimi tarifor ka filluar me analizën e kostove të operimit dhe mirëmbajtjes, të cilat duhet të jenë të justifikueshme, si dhe në analizën e treguesve të performancës, e cila tregon për miratimin e tarifave për herë të parë

pas dy vitesh të licensimit të UK Mallakastër SHA, për kategorinë e furnizimit me ujë, shërbimit të largimit të ujërave të ndotura, tarifat fikse për ofrimin e të dy shërbimeve të furnizimit me ujë dhe largimit të ujrave të ndotura.

4. UK Mallakastër SHA ka aplikuar tarifat të pa miratuara nga ERRU, duke mos zbatuar pikën 3 të kreut II të VKM-së nr. 63, datë 27.01.2016 “Për riorganizimin e operatorëve që ofrojnë shërbimin e furnizimit me ujë të pijshëm, grumbullimin, largimin dhe trajtimin e ujërave të ndotura”, për miratimin e tarifave në momentin e licencimit të UK Mallakastër SHA, pas riorganizimit. Në këto kushte UK Mallakastër SHA kërkon të aplikoj një tarifë të miratuar dhe të unifikuar në të gjithë zonën e shërbimit, për të siguruar shlyerjen e detyrimeve ndaj institucioneve si OSSH dhe ARMO, në përballimin e kostove të operimit dhe të mirëmbajtjes dhe ruajtjen e një niveli të cilësisë së shërbimit.
5. Për shërbimin e furnizimit me ujë të pijshëm, aktualisht për konsumatorët familjar, ndërmarrja aplikon një nivele tarifimi volumetrik shërbimi për FU edhe për KUN të cilat do të jenë të pandryshuara. Këto tarifa për FU janë aplikuar për të gjithë zonën e shërbimit që mbulohet nga UK Mallakastër SHA pas riorganizimit administrativ.
6. Nëpërmjet aplikimit, ndërmarrja Ujësjiellës Kanalizime Mallakastër SHA propozon miratimin e tarifave dhe unifikimin e tyre, pasi UK Mallakastër SHA aplikon tarifa të pa miratuara nga ERRU që nga licencimi në vitin 2019. UK Mallakastër SHA është një shoqëri e cila bën pjesë në grupin e shoqërive të dobëta financiarisht me nivel të ulët të mbulimit të Kostove O&M prej 46% e cila kërkon të ofroj përmirësim të cilësisë së shërbimit ndaj konsumatorëve.
7. UK Mallakastër SHA kërkon të miratoj ato tarifa volumetrike për KUN (largimin e ujërave të ndotura) për të tre konsumatorët familjar, publike dhe private që aplikon aktualisht për këtë shërbim. Tarifat është 10 lek/m<sup>3</sup> dhe kërkohet të miratohet po në këto nivele për të tre konsumatorin familjarë, konsumatorin publik dhe për konsumatorin privat. Përcaktimi i tarifës fikse të shërbimit është kërkuar të miratohet aq sa ajo aplikohet aktualisht 100 lekë/muaj për konsumatorët familjar dhe 200 lekë/muaj për konsumatorin publik dhe privat.
8. ERRU ka kompetencë të miratojë çmimet dhe tarifat e shitjes së ujit me shumicë dhe pakicë, tarifat për ujërat e përdorura dhe tarifat e trajtimit të tyre, afatet dhe kushtet e shërbimit, të ofruara nga operatorët, që sigurojnë ujë për konsum publik, edhe në rastet kur sistemet e ujësjiellës kanalizimeve kanë kaluar në administrim ose në pronësi të njërive të qeverisjes vendore. Bazuar në parashikimet e nenit 21 të ligjit nr. 8102, datë 28.03.1996 “Për kuadrin rregullator të sektorit të furnizimit me ujë dhe largimit e përpunimit të ujërave të ndotura”, i ndryshuar, ERRU duhet të mbroj konsumatorët nga çmimet monopol; të inkurajoj efikasitetin ekonomik brenda sektorit, duke dhënë sinjale të sakta të çmimeve në lidhje me ofertën e tepërt apo të paktët; duhet të pasqyrojë hapur dhe qartë subvencionet e dhëna nga Këshilli i Ministrave; duhet të pasqyrojë ndryshimet në kosto dhe në aspekte të tjera midis klasave të klientëve dhe llojeve të shërbimit, në varësi të subvencioneve që do të aplikohen.
9. ERRU ka miratuar “Metodologjinë për vendosjen e tarifave për shërbimin e furnizimit me ujë dhe largim e përpunimin e ujërave të ndotura”. Bazuar në këtë metodologji shqyrtimi i aplikimit për miratimin dhe unifikimin e tarifës fillon me analizën e kostove të operimit dhe mirëmbajtjes, të cilat duhet të jenë të justifikueshme, si dhe analizën e treguesve të

performancës. Rritja e tarifave duhet të bëhet gradualisht në vitet në vazhdim, me kusht që çdo rritje të pasqyrohet në përmirësimin e performancës së shërbimeve. Tarifat e reja duhet të jenë të orientuara drejt kostos së shërbimeve për të cilat ato aplikohen, kosto të cilat duhet të jenë të nevojshme për marrjen e këtyre shërbimeve, nëpërmjet rritjes së efikasitetit dhe transparencës në realizimin e investimeve si edhe të subvencioneve të marra, por nuk rezulton nga analiza e treguesve të këtyre investimeve që do të ndikojnë në cilësinë e shërbimit nga UK Mallakastër SHA, gjithashtu subvencionet nuk kanë qenë pjesë e analizës ekonomike, në kundërshtim me nenin 21 pika 2 (e) dhe 2 (f) të ligjit nr. 8102, datë 28.03.1996 “Për kuadrin rregullator të sektorit të furnizimit me ujë dhe largimit e përpunimit të ujërave të ndotura”, i ndryshuar.

10. Nga analiza e kryer, bazuar në metodologjinë për vendosjen e tarifave, niveli i kostove për vitin 2020 dhe vitin 2021 referuar treguesve të performancës nuk tregon ndonjë rritje evidente, që UK Mallakastër SHA të mund të përfitoj investime për përmirësimin e rrjetit të ujësjellësit dhe KUN në të gjithë zonën. UK Mallakastër SHA nuk ka menaxhuar punën për reduktimin e kostove nga niveli aktual si dhe përdorimin në mënyrë efektive të burimeve ujore, faturimin mbi bazën e matësve, rritjen e nivelit të menaxhimit, reduktimin e numrit të punësuarve për 1000/lidhje, i cili rezulton të jetë shumë i lartë në krahasim me UK-të e tjera.
11. Ndarja e kostove të këtyre shërbimeve për secilën zonë individuale do të sigurojë një analizë më të saktë dhe vendosje të tarifave më të drejta. Për vlerësimin e kostove së arritshme të një ndërmarrjeje UK, rregullatori ka përdorur si bazë kostot sipas zonave, duke siguruar një nivel të arsyeshëm tarifash në raport me shërbimin e ofruar si dhe nivelin e mbulimit të shërbimit, burimet alternative të përdorimit etj. Kjo ka sjellë vendosjen e tarifave në nivele thuajse të afërta me UK e tjera, duke siguruar që konsumatorët të paguajnë çmim të lartë për produktin dhe shërbimin që u ofrohet në raport me treguesit e performancës, duke argumentuar këtë ndërmarrje në vështirësi për shkak të detyrimeve ndaj OSSH dhe ARMO-s.
12. ERRU-së për vitin 2021 dhe vitin 2022 synon përmirësimin e performancës së shërbimeve të ofruara, reduktimin e kostove të mirëmbajtjes dhe operimit, duke mundësuar reduktimin e humbjeve teknike dhe administrative, rritjen e efikasitetit në reduktimin e numrit të stafit, i cili është i lartë, 15 staf/1000/lidhje, rritjen e mundësisë për përfitime të investimeve në shërbimet e ofruar.
13. ERRU nuk i ka miratuar tarifën për ofrimin e shërbimeve efikente nga vitit 2019 deri më sot për UK Mallakastër SHA. Bazuar në nenin 13 të Vendimit nr. 42, datë 09.12.2015 “Për miratimin e metodologjisë për vendosjen e tarifave për shërbimin e furnizimit me ujë dhe largim e përpunimin e ujërave të ndotura” për ofrimin e shërbimeve efikente, ERRU kërkon që UK Mallakastër SHA të ketë shpenzime O&M “të arsyeshme dhe të nevojshme” me synimin që konsumatorët të paguajnë vetëm kosto të justifikuar.
14. Nga analiza ekonomiko-financiare, rezulton se ndërmarrja Ujësjellës Kanalizime Mallakastër SHA pas riorganizimit sipas nenit 14 të Vendimit të KKRR nr. 42, datë 09.12.2015 analiza e vlerësimit të performancës bazohet në disa tregues krahasimi. Treguesit e mosrealizimit nga UK Mallakastër SHA nga viti 2017 deri më sot kanë çuar në

një vlerësim të ulët të performancës pasi UK Mallakastër SHA nuk është në gjendje të mbulojë me shumë se 56% të kostove të operimit & mirëmbajtjes.

15. Informacioni mbi aplikimin për miratimin e tarifave nuk është bërë transparent në faqen e ERRU-së të miratuar si fillim procedure me Vendimin e KKRR-së nr. 289, datë 15.07.2021, duke mos marrë në konsideratë rekomandimin e dhënë nga AK me anë të Vendimit nr. 492, datë 28.12.2017 “Për dhënien e disa rekomandimeve Entit Rregullator të Ujit dhe UKT në lidhje me ndryshimin e tarifave të shërbimit të furnizimit me ujë dhe largimin e përpunimit e ujërave të ndotura”, nëpërmjet të cilit kërkohet nga ERRU: “Publikimi dhe bërja transparente brenda 30 ditëve nga dalja e këtij vendimi të të gjithë informacionit në lidhje me aplikimet për ndryshimin e tarifave, kostot përkatëse mbi të cilat bazohen këto ndryshime për vitet 2019 dhe 2020, të publikuara me treguesit e parashikuar për “Ujin pa të ardhura”, “Kohëzgjatjen e furnizimit” dhe “Eficiencën e stafit”.
16. ERRU gjykon se ndërmarrja Ujësjellës Kanalizime Mallakastër SHA duhet të punojë për reduktimin e nivelit të humbjeve teknike dhe administrative, duke angazhuar stafin për vlerësimin sa më të saktë të çdo komponenti që bilanci të jetë i monitoruar gjatë gjithë vitit, të evidentojë të gjitha lidhjet me rrjetin, të marrë në konsideratë situatën aktuale të zonës së shërbimit pas riorganizimit, nivelin e debive dhe rritjen e investimeve për të përmirësuar shërbimin në kuadër të VKM nr. 63, datë 27.01.2016 “Për riorganizimin e operatorëve që ofrojnë shërbimin e furnizimit me ujë të pijshëm, grumbullimin, largimin dhe trajtimin e ujërave të ndotura” me qëllim argumentimin për nevojën e investimeve në lidhje me përmirësimin e shërbimit si edhe qëndrueshmërinë financiare.
17. Tarifat duhet të jenë të orientuara drejt kostos, duke shmangur fitimin e ndërmarrjes UK Mallakastër SHA e cila ka pozitë dominuese dhe rregullatori duhet të stimulojë uljen e këtyre kostove, arritjen e fitimeve të arsyeshme, si dhe vendosjen e tarifave në nivele minimale, duke siguruar që konsumatorët të paguajnë çmimin e duhur për produktin dhe shërbimin që u ofrohet.
18. Duke qenë se niveli i kostove totale për vitin 2021 mbetet thuajse në nivele relativisht të ulta krahasuar me ato të vitit 2020 me një rritje rreth 0.7%, subvencionet që përfiton kjo ndërmarrje për mbulimin e kostove, përmirësimin e rrjetit të ujësjellësit duhet të jenë transparente, të kontabilizohen dhe të merren në konsideratë për vlerësimeve e kostove.
19. Nga vlerësimi i konkurrencës “Mbi miratimin e tarifave të shërbimit të furnizimit me ujë dhe largimin e ujërave të ndotura për ndërmarrjen Ujësjellës Kanalizime Mallakastër SHA” rezulton se: Ndërmarrja Ujësjellës Kanalizime Mallakastër SHA ka pozitë dominuese dhe si e tillë, ka detyrimin e orientimit të çmimeve drejt kostos. Në aplikimin për unifikimin e tarifës dhe nivelin e ri të tarifës për FU dhe KUN, UK Mallakastër SHA ka realizuar ndarjen veç e veç të kostove sipas shërbimit FU dhe KUN, pavarësisht se tarifat nuk kanë qenë të miratuara.
20. ERRU në analizën ekonomike financiare të saj ka marrë në konsideratë kostot të ndara për të dy shërbimet e ofruara, duke zbatuar Vendimin e Komisionit të Konkurrencës nr. 492, datë 28.12.2017 “Për dhënien e disa rekomandimeve Entit Rregullator të Ujit dhe UKT në lidhje me ndryshimin e tarifave të shërbimit të furnizimit me ujë dhe largimin e përpunimit

e ujërave të ndotura”, pika (I), germa (e), por nuk ka pasqyruar subvencionet dhe investimet e përfituara aktualisht nga kjo ndërmarrje.

21. Konstatohet se vendimi për fillimin e procedurës për miratimin e tarifave nuk është bërë transparent në faqen e ERRU-së, nuk është marrë në konsideratë rekomandimi i dhënë nga Komisioni i Konkurrencës me Vendimin nr. 492, datë 28.12.2017 “Për dhënien e disa rekomandimeve Entit Rregullator të Ujit dhe UKT në lidhje me ndryshimin e tarifave të shërbimit të furnizimit me ujë dhe largimin e përpunimit të ujërave të ndotura”, pika (I), germa (e).

### **PËR KËTO ARSYE:**

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24, germa (d) e (f), nenin 69 dhe nenin 70 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar,

### **VENDOSI:**

I. T’i rekomandojë Entit Rregullator të Ujit si vijon:

- a) Të bëhet transparente në faqen e web-it të ERRU –së e gjitha praktika e vlerësimit dhe miratimit të tarifave për UK Mallakastër SHA.
- b) Tarifat që do të miratohen nga ERRU për ndërmarrjen Ujësjiellës Kanalizime Mallakastër SHA, të jenë të orientuara drejt kostos së shërbimeve dhe të jenë të bazuara në parimin e mos diskriminimit,
- c) ERRU të kërkojë nga Ujësjiellës Kanalizime Mallakastër SHA, ndarjen e kostove për të dyja shërbimet e ofruar, paraqitjen e subvencioneve të përfituara duke njoftuar Autoritetin e Konkurrencës brenda 90 ditëve për realizimin e këtij rekomandimi.
- d) ERRU të kryej auditimin (verifikimin) vjetor të përputhshmërisë në sistemin e llogaritjes së kostos. Të bëjë transparente përshkrimin e sistemit të llogaritjes së kostos duke përfshirë dhe subvencionet dhe investimet e përfituara.

II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për njoftimin dhe ndjekjen e zbatimit të këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### **KOMISIONI I KONKURRENCËS**