



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 851, Datë 03.12.2021

“Dhënie rekomandimi Agjencisë së Prokurimit Publik dhe DPPSH për rritjen e konkurrencës në procedurat e prokurimit publik”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Znj. Leida MATJA	Zv/Kryetar
Z. Rezana KONOMI	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Denar BIBA	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 03.12.2021, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Shqyrtimi i Relacion “Mbi vlerësimin e shkresës së Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit lidhur me mungesën e konkurrencës në procedurat e prokurimit për mirëmbajtjen e aparaturave, kryesisht të XXX”.

Baza Ligjore: Neni 24, germa d) dhe f); neni 26; neni 70 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar (ligji nr. 9121/2003).

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm “Mbi vlerësimin e shkresës së Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit lidhur me mungesën e konkurrencës në procedurat e prokurimit për mirëmbajtjen e aparaturave, kryesisht të Institutit të Policisë Shkencore”,

VËREN SE :

1. Pranë Autoritetit të Konkurrencës është depozituar shkresa e Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë me nr. 116 prot, datë 14.09.2021, protokolluar me tonën nr. 420 prot., datë 15.09.2021, lidhur me mungesën e konkurrencës në procedurat e prokurimit për mirëmbajtjen e aparaturave, kryesisht të XXXX të XXXX.
2. Nga vlerësimi i këtij rasti, rezulton se auditimi i kryer në Departamentin e Shërbimeve Mbështetëse pranë DPPSH ka konstatuar mungesë të konkurrencës në procedurat

prokurorese të mirëmbajtjes së disa aparatrave, kryesisht të Institutit të Policisë Shkencore, për shkak të kufizimit në lëshimin e autorizimit të prodhuesit vetëm për një operator, konstatim i cili ka të bëjë me përcaktimin e kriterëve kualifikuesë dhe specifikimeve në DST, të cilat vendosen nga vetë Autoriteti Kontraktor. Vendosja e këtyre kriterëve, në respektim të ligjit nr. 162/2020, “Për prokurimin publik”, si dhe VKM nr. 285, datë 19.05.2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, duhet të mirë argumentohet në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës që do të prokurohet.

3. Referuar në nenin 3, pika 2 të ligjit nr. 162/2020, “Për prokurimin publik”, sanksionohet qartë detyrimi që kanë autoritetet dhe entet kontraktore për të mos shmangur fushën e zbatimit të këtij ligji dhe për të mos ngushtuar/kufizuar në mënyrë artificiale konkurrencën. *Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar.*
4. Në zbatim të nenit 77, pika 1, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, kërkesat për kualifikimin e operatorëve ekonomikë *duhet të kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.*
5. Gjithashtu në nenin 93 “Sigurimi i konkurrencës” të VKM nr. 285/2021, “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, sanksionohet se: *Autoriteti/enti kontraktor duhet të marrë masa të sigurojë pjesëmarrje të gjerë të operatorëve ekonomikë dhe konkurrencë të drejtë në procedurat e prokurimit.*
6. Ligji dhe rregullat e prokurimit mbështeten në parimet e mosdiskriminimit dhe trajtimit të barabartë të ofertuesve ose kandidatëve, si dhe transparencës në procedurat e prokurimit publik, dhe kanë për qëllim të nxisin pjesëmarrjen e operatorëve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik dhe konkurrencën ndërmjet tyre. Agjencia e Prokurimit Publik administron dhe mbikëqyr sistemin e prokurimit publik, me qëllim sigurimin e efikasitetit dhe transparencës në procesin e prokurimit publik.
7. Autoriteti i Konkurrencës, në zbatim të nenit 69 dhe 70 të ligjit nr. 9121/2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, ka vlerësuar në vazhdimësi barrierat rregulluese të konkurrencës në tregjet e prokurimeve publike si dhe ka dhënë rekomandime përkatëse ligjore për mirëfunksionimin e këtij tregu, duke shmangur barrierat e panevojshme me qëllim rritjen e konkurrencës.
8. Referuar sa më sipër, Autoriteti kontraktor, duhet të vlerësojë rast pas rasti përcaktimin e kriterëve kualifikuesë në DST, mbështetur në analiza konkrete të nevojave për mallra, punë apo shërbime dhe mundësisë që ka tregu për plotësimin e tyre. Vendosja e kriterëve për kualifikim në asnjë rast nuk duhet të jetë përjashtuese

duke kufizuar numrin e operatorëve ekonomik të kualifikuar dhe duke sjellë si pasojë kufizimin e konkurrencës.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24 shkronja d, e f), nenin 26, nenin 69 dhe 70 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar,

VENDOSI:

- I. T’i rekomandojë Agjencisë se Prokurimeve Publike që:
 - Të udhëzojë autoritetet kontraktore të mos vendosin barriera dhe pengesa në hyrje në tregun e prokurimeve publike, nëpërmjet kriterëve të vendosura në DST.

- II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për njoftimin e këtij vendimi palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS