



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 753 , Datë 03.12.2020

**“Për dhënien e disa rekomandimeve Agjencisë së Prokurimeve Publike
mbi zbatimin e kuadrit ligjor”**

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Znj. Leida MATJA	Zv/Kryetar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Eduard YPI	Anëtar
Z. Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 03.12.2020, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Dhënien e disa rekomandimeve Agjencisë së Prokurimeve Publike mbi zbatimin e kuadrit ligjor.

Baza Ligjore: Neni 24, germa (d) dhe (f); neni 26; neni 69 dhe neni 70 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar dhe Udhëzues “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”.

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm,

VËREN SE :

1. Pranë Autoritetit të Konkurrencës, me shkresën nr. 4778/2 prot., datë 25.08.2020 (protokolluar pranë Autoritetit të Konkurrencës me nr. 312 prot., datë 27.08.2020) Agjencia e Prokurimit Publik (APP), ka depozituar një shkresë për referim rasti lidhur me ankesën depozituar pranë APP nga ndërmarrja “DMD” Shpk me objekt “Ankimin kundër subjektit “New Medical Plus” dhe “Acquarius Medical”.
2. Nëpërmjet kësaj shkrese, APP ka referuar ankesën e dërguar nga shoqëria “DMD” Shpk, ku pretendon se subjektet “New Medical Plus” dhe “Acquarius Medical”, të cilat kanë të njëjtin pronar dhe administrator të tyre Z. Alvaro Nazarko, rezultojnë se marrin pjesë njëkohësisht në procedurat e prokurimit, në kundërshtim me legjislacionin në fuqi, duke prishur konkurrencën e drejtë.
3. Sipas shoqërisë “DMD” Shpk, Z. Alvaro Nazarko, futet në procedurat e prokurimit me vlerë të vogël, njëkohësisht me të dy firmat, me oferta të ndryshme, me qëllim përfitimin

me ofertën më të mirë. Nisur nga ky pretendim, APP ka bërë verifikimet përkatëse në Sistemin e Prokurimit Elektronik, sa i takon pjesëmarrjes së këtyre dy shoqërive në procedurat e prokurimit me vlerë të vogël, nga ku ka rezultuar se kanë marrë pjesë njëkohësisht në 454 procedura prokurimi me vlerë të vogël, në periudhën 30.03.2020 deri në 30.07.2020.

4. Agjencia e Prokurimit Publik, nisur nga parimi i nxitjes së konkurrencës ndërmjet operatorëve ekonomikë, si dhe në kuadër të Memorandumit të Bashkëpunimit nr. 28/2 prot., datë 02.04.2019, të nënshkruar me Autoritetin e Konkurrencës, e përcjell rastin, për t'u hetuar nëse përbën deformim të konkurrencës pjesëmarrja e dy operatorëve ekonomikë me të njëjtin administrator në një procedurë prokurimi.
5. Bazuar në Udhëzuesin “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në ofertë në prokurimet publike” marrëveshjet e ndaluara në oferta ndodhin kur ndërmarrjet (operatorët ekonomikë), të cilët supozohet të konkurrojnë, në mënyrë të fshehtë bien dakord për rritjen e çmimeve ose uljen e cilësisë së produkteve (të mirave apo shërbimeve) për blerësit (autoritetet kontraktore), të cilët dëshirojnë të sigurojnë produktet dhe shërbimet nëpërmjet një procesi prokurimi
6. Referuar nenit 1, të Ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, objekt i këtij ligji është përcaktimi i rregullave që zbatohen për prokurimet e mallrave, të punëve dhe të shërbimeve nga autoritetet kontraktore. Në çdo rast qëllimet e këtij ligji janë:
 - i. Të rrisë efikasitetin dhe efikasitetin në procedurat e prokurimit publik, të kryera nga autoritetet kontraktore;
 - ii. Të sigurojë mire përdorim të fondeve publike dhe të ulë shpenzimet procedurale;
 - iii. Të nxisë pjesëmarrjen e operatoreve ekonomikë në procedurat e prokurimit publik;
 - iv. Të nxisë konkurrencën ndërmjet operatorëve ekonomikë;
 - v. Të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jo diskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik.
7. Si dhe sipas nenit 13, pika 2, germa (g) e Ligjit nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, i ndryshuar, Agjencia e Prokurimit Publik verifikon zbatimin e procedurave të prokurimit publik, pas fazës së nënshkrimit të kontratës së prokurimit, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në këtë ligj dhe aktet nënligjore, shqyrton rekomandimet e organeve audituese për procedurat e prokurimit, si dhe monitoron mbarëvajtjen e sistemit të prokurimit publik, nëpërmjet informacioneve të marra nga raportet periodike të autoriteteve kontraktore.
8. Në nenin 65, të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, “Ndërhyrja në ofertë”, përcaktohet se asnjë ofertues nuk mund të marrë pjesë në ofertën e dikujt tjetër për të njëjtën kontratë, në çfarëdo lloji kapaciteti. Pjesëmarrja nga një ofertues në më shumë se një ofertë, tek e tek ose me një ofertues tjetër, do të rezultojë në përjashtimin nga procesi i të gjitha ofertave, në të cilat është përfshirë ofertuesi.

9. Për sa më sipër, nga vlerësimi i kësaj ankese, rezulton se ky rast nuk përbën rastin e një marrëveshje të ndaluar në oferta sipas Udhëzuesit “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, por është e ndaluar sipas parashikimeve të nenit 65 të Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 914, datë 29.12.2014 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, ku këto ndërmarrje nuk mund të ofertojnë njëkohësisht në të njëjtën procedurë prokurimi.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24, germa (d) dhe (f); nenin 26; nenin 69 dhe nenin 70 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar dhe Udhëzues “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”.

VENDOSI:

I. T’i rekomandojë Agjencisë së Prokurimeve Publike:

i. Autoriteti i Konkurrencës vlerëson dhe shqyrton vetëm rastet e marrëveshjeve në oferta në prokurimet publike në formën e ofertave të mbuluara, ofertave të përmbajtura dhe ofertave në rotacion.

II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS