



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 699, Datë 20.07.2020

“Për disa rekomandime për Autoritetin e Mbikëqyrjes Financiare në lidhje me licensimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor për ushtrimin e veprimtarisë së agjentit në sigurime”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Z. Eduard YPI	Zv/Kryetar
Znj. Leida MATJA	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 20.07.2020, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Për disa rekomandime për Autoritetin e Mbikëqyrjes Financiare në lidhje me licensimin e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor për ushtrimin e veprimtarisë së agjentit në sigurime

Baza Ligjore: Neni 8, neni 9, neni 24, shkronja (d), neni 26, dhe neni 70 i Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar (Ligji nr. 9121/2003).

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të:

- Vlerësimit ligjor mbi shqyrtimin e kërkesës së Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor për ushtrimin e veprimtarisë së agjentit në sigurime.

VËREN SE :

1. Pranë Autoritetit të Konkurrencës, me shkresën nr. 1355 prot., datë 16.06.2020 (protokolluar pranë AK me nr. 236 prot., datë 18.06.2020) Autoriteti i Mbikëqyrjes Financiare (AMF), nisur nga pozita e veçantë e Drejtorisë së Përgjithshme të Shërbimeve të Transportit Rrugor (DPSHTRR) ka depozituar kërkesën për opinion për pajisjen me licencë për ushtrimin e veprimtarisë së agjentit në sigurime nga kjo drejtori.

2. DPSHTRR më shkresën nr. 1177/1 prot., datë 26.06.2020 (protokolluar pranë AK me nr. 236/1 prot., datë 29.06.2020), ka depozituar pranë Autoritetit të Konkurrencës dokumentacionin përkatës, lidhur me vlerësimin e shkallës së kufizimit ose pengimit të konkurrencës dhe me qëllim sqarimin përkatës mbi nevojën dhe vullnetin për aplikimin agjent në sigurime.
3. Nga ana e DPSHTRR synohet që të bëhet e mundur dhe klasifikimi policës së sigurimit bazuar në sistemin Bonus-Malus që rregullon nivelin e primit të sigurimit të mjetit, bazuar në historikun e drejtuesit të mjetit, shkeljeve dhe aksidenteve.
4. Sipas DPSHTRR është e nevojshme një nismë e tillë, pikërisht për shkak për ofrimin përfitimeve për drejtuesit e disiplinuar dhe të kujdesshëm dhe në të njëjtën kohë ndëshkues për drejtuesit që kanë një historik negativ në drejtimin e mjetit. Në aspektin social, me aplikimin e sistemit “Bonus-Malus” synohet si ndërgjegjësimi i drejtuesëve të mjeteve me fokus në sigurinë rrugore si dhe në rritjen e cilësisë së shërbimit në tregun e sigurimeve.
5. Autoriteti i Konkurrencës në zbatim të nenit 70 të ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” bashkëpunon me çdo organ të administratës publike, dhe ent rregullator për të siguruar një konkurrencë të lirë dhe efektive në treg, dhe nga ana tjetër çdo entitet publik është i detyruar në mënyrë individuale të zbatojë dispozitat e këtij ligji, për të siguruar edhe ai një konkurrencë të lirë dhe efektive, në fushën e rregullimit të tij.
6. Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor (DPSHTRR) është krijuar me vendim të Këshillit të Ministrave nr. 343, datë 21.07.1999, në zbatim të Ligjit nr. 8378, datë 22.07.1998 “Kodi Rrugor i Republikës së Shqipërisë”, si institucion me vetëfinancim, me kapital tërësisht shtetëror, mbi bazën e pasurisë dhe kapitalit të Ndërmarrjes së Shërbimeve të Transportit Rrugor.
7. Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor është e organizuar dhe funksionon me DPSHTRR si drejtori qendrore me seli në Tiranë dhe 13 Drejtori Rajonale të krijuara në bazë rajoni me qendër në Tiranë, Durrës, Fier, Vlorë, Sarandë, Berat, Gjirokastrë, Korçë, Elbasan, Laç, Shkodër, Dibër dhe Kukës. Kompetencat, detyrat dhe të drejtat e DPSHTRR dhe Drejtorive Rajonale përcaktohen në statutin e kësaj drejtorie i cili miratohet nga Ministri.
8. Më urdhrin nr. 186, datë 23.06.2020 të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, është shtuar në objektin e veprimtarisë së DPSHTRR-së dhe: kryerja e veprimtarisë së agjentit në sigurime sipas përcaktimeve ligjore.
9. DPSHTRR-ja sipas nenit 3 të Statutit, e ushtron veprimtarinë e saj si drejtori shërbimesh në të gjithë territorin e Shqipërisë nëpërmjet krijimit të Drejtorive Rajonale të Shërbimeve të Transportit Rrugor si dhe Drejtorinë e Targave e Shtypshkrimeve, të strukturuar në degë, sektorë e zyra në varësi të tyre.
10. Drejtoria e Përgjithshme e Shërbimeve të Transportit Rrugor si institucion shtetëror, është person juridik, publik, jobuxhetor, në varësi të ministrit përgjegjës

për transportet, e krijuar me Vendimin e Këshillit të Ministrave nr. 343, datë 21.07.1999 "Për krijimin e DPSHTRR" dhe është entiteti i vetëm të cilit shteti i ka deleguar të drejtën për të ushtruar veprimtarinë në përputhje me legjislacionin në fuqi, që rregullon fushën e transportit rrugor.

11. DPSHTRR gjatë zhvillimit të veprimtarisë, sa më lart dhe shtrirjes gjeografike, në bazë të nenit 8 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", ka pozitë dominuese në tregun e shërbimeve në fushën e transportit rrugor në të gjithë territorin e Shqipërisë.
12. Referuar nenit 4 të ligjit nr. 10076, datë 12.02.2009 "Për sigurimin e detyrueshëm në transportin publik", i ndryshuar, pronari i çdo mjeti transporti, përpara përdorimit të mjetit, është i detyruar të lidhë një kontratë sigurimi, sipas pikës 1 të nenit 2 të këtij ligji, si dhe të sigurojë rinovimin e saj për aq kohë sa mjeti i transportit do të mbetet në qarkullim.
13. Bazuar në nenin 194, pika 4, të ligjit nr. 52/2014 "Për veprimtarinë e sigurimit dhe risigurimit", parashikon se veprimtaria e agjentit mund të kryhet edhe nga bankat, degët e bankave të huaja ose subjektet financiare jobanka, pasi të kenë marrë më parë miratimin nga Banka e Shqipërisë, si dhe subjekte të tjera, sipas rregullave të përcaktuara nga Autoriteti.
14. Sipas nenit 10, të Rregullores nr. 79, datë 31.08.2015 "Për miratimin/licencimin e personave për të ushtruar veprimtarinë e agjentit në sigurime, si dhe rastet e mospranimit të regjistrimit të tij dhe refuzimit të licencës", DPSHTRR ka depozituar pranë AK dokumentacionin përkatës sipas kërkesave ligjore.
15. Referuar sa më sipër, nga vlerësimi ligjor i kërkesës për opinion depozituar nga AMF, në kuadër të liberalizimit të tregut, vlerësojmë se kjo kërkesë për ushtrimin e veprimtarisë së ndërmjetësimit si agjent në sigurime nga DPSHTRR, nuk bie në kundërshtim me ligjin nr. 9121/2003, "Për mbrojtjen e konkurrencës".

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 8, nenin 9 dhe nenin 70 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", i ndryshuar,

VENDOSI:

1. T'i rekomandojë Autoritetit të Mbikëqyrjes Financiare, si autoriteti përgjegjës që licencon dhe mbikëqyr veprimtarinë e ndërmjetësve në sigurime në zbatimin e ligjit nr. 52/2014 "Për veprimtarinë e sigurimit dhe risigurimit" përpara licencimit, ti kërkojë DPSHTRR:
 - a) të lidhë kontrata të veçanta me të gjitha shoqëritë e sigurimit.
 - b) të mos vendosë, në mënyrë të drejtpërdrejtë ose të tërthortë, çmime të padrejta të blerjes ose shitjes apo e kushteve të tjera të padrejta të tregtimit;
 - c) të mos zbatojë kushte të pabarabarta për veprime tregtare të njëjta me palët, duke i vendosur ato në gjendje të pafavorshme konkurrence;

- d) të mos vendosë kushte për lidhjen e kontratave me palët e tjera, që këto të fundit të pranojnë detyrime shtesë, të cilat, për vetë natyrën e tyre ose sipas praktikave tregtare, nuk kanë lidhje me objektin e kontratave në fjalë.
- e) të tregtojë produktin e sigurimit me logon e shoqërisë së sigurimit dhe barkodin përkatës në përputhje me dispozitat e Ligjit nr. 52/2014 “Për veprimtarinë e sigurimit dhe risigurimit” për të shmangur koordinimin e sjelljes, ndarjen e pjesëve të tregut dhe caktimin e çmimeve mes shoqërive të sigurimit dhe DPSHTRR.

2. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURENCËS