



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AUTORITETI I KONKURRENCËS  
KOMISIONI I KONKURRENCËS

**VENDIM**  
**Nr. 661, Datë 21.11.2019**

**“Për dhënien e disa rekomandimeve Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare përpara marrjes së vendimit përfundimtar për dokumentin për këshillim publik “Analizë e tregut të shërbimeve celulare - tregu me shumicë i aksesit dhe origjinimit në rrjetet celulare””**

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj.	Juliana LATIFI	Kryetar
Z.	Eduard YPI	Zv/Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Anëtar
Znj.	Adriana BERBERI	Anëtar
Z.	Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 21.11.2019, shqyrtoi çështjen me:

**Objekti:** Dhënia e disa rekomandime Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare (AKEP) përpara marrjes së vendimit përfundimtar për dokumentin për këshillim publik “Analizë e tregut të shërbimeve celulare - tregu me shumicë i aksesit dhe origjinimit në rrjetet celulare”

**Baza Ligjore:** Neni 24, gërma (d), neni 70 i Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar (Ligji Nr. 9121/2003).

**Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të:**

- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës;

**VËREN SE :**

1. Këshilli Drejtues i AKEP-it me Vendimin Nr. 10, datë 17.04.2019, miratoi nxjerrjen për këshillim publik të dokumentit “Analizë tregu e telefonisë celulare për tregjet me shumicë të terminimit të thirrjeve në rrjetet celulare, përfshirë terminimin e thirrjeve hyrëse ndërkombëtare”.
2. Këshilli Drejtues i AKEP-it me vendimin Nr. 11, datë 17.04.2019, miratoi nxjerrjen për këshillim publik të dokumentit “Analizë e tregut të shërbimeve celulare – tregu me shumicë i aksesit dhe origjinimit në rrjetet celulare”.
3. Autoriteti Konkurrencës pas shqyrtimit të dokumentit për këshillim publik të

AKEP “Analizë tregu e telefonisë celulare për tregjet me shumicë të terminimit të thirrjeve në rrjetet celulare, përfshirë terminimin e thirrjeve hyrëse ndërkombëtare” me Vendimin Nr. 634, datë 04.07.2019 vendosi “Për dhënien e disa rekomandimeve Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare lidhur me dokumentin për këshillim publik “Analizë tregu e telefonisë celulare për tregjet me shumicë të terminimit të thirrjeve në rrjetet celulare, përfshirë terminimin e thirrjeve hyrëse ndërkombëtare”.

4. Autoriteti Konkurrencës pas shqyrtimit të dokumentit për këshillim publik të AKEP “Analizë e tregut të shërbimeve celulare - tregu me shumicë i aksesit dhe origjinimit në rrjetet celulare” me Vendimin Nr. 635, datë 04.07.2019 vendosi “Për dhënien e disa rekomandimeve Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare në tregun e shërbimeve celulare”.
5. Vodafone Albania me shkresën Nr. 540 Prot., datë 23.09.2019, ka paraqitur pranë Autoritetit të Konkurrencës komunikimin e qëndrimit në lidhje me rekomandimet e Autoritetit të Konkurrencës për Analizën e Tregut të AKEP dhe tregun e shërbimeve celulare në përgjithësi.
6. AK ka realizuar dy takime konsultative me Vodafone Albania nëdatat 11.10.2019 si dhe më 01.11.2019 ku janë diskutuar qëndrimet e Vodafone Albania lidhur me analizat e AKEP në tregune shërbimeve ceulare.
7. Sipas Vodafone Albania procesi normal për të analizuar tregun është së pari të identifikojmësituatën nga pikëpamja e tregut me pakicë, nëse ka probleme të konkurrencës dhe nëse është kështu të zbatojmë testin e tre kritereve, sipas udhëzimeve të Komisionit Evropian. Dhe nëse testi rezulton pozitiv për secilin nga kriteret, të mundohemi të gjejmë nëse ka vërtet në treg një operator me fuqi të ndjeshme.
8. Hapi i parë i procesit është që të shikojmë nëse duhet të zbatohet ndërhyrja ex-ante dheAKEP e ka ndërmarrë testin e tre kritereve dhe në gjykimin dhe provat e Vodafone Albania, vlerëson së ky test nuk është përmbushur në asnjë nga kriteret.
9. LigjiNr. 9918, datë 19.05.2008 “Për Komunikimet Elektronike në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, është në linjë me direktivat e KE të vitit 2003 dhe 2009 dhe metodologjia e analizës së tregjeve e përcaktuar në Ligj dhe në Rregullore, përcakton se AKEP duhet të marrë në konsideratë rekomandimet e Komisionit Evropian dhe BEREC.
10. AKEP-i përcakton tregjet përkatëse kombëtare të komunikimeve elektronike dhe produktet përkatëse, të cilat justifikojnë rregullimin dhe janë subjekte të rregullimit të veçantë, në përputhje me përcaktimet e këtij ligji, me parimet e ligjit për konkurrencën dhe kushtet aktuale të tregut shqiptar, duke pasur parasysh kërkesat e rregullimit të veçantë në sektor dhe rekomandimet e Bashkimit Evropian për tregjet përkatëse të produkteve dhe shërbimeve.

11. Përcaktimi i tregjeve, analiza e tyre dhe përcaktimi i sipërmarrësve, që kanë fuqi të ndjeshme në tregjet përkatëse, bëhet nga AKEP-i në mënyrë periodike, por jo më pak se njëherë në dy vjet, në bazë të një rregulloreje, të hartuar në zbatim të këtij ligji dhe në përputhje me rekomandimet përkatëse të BE-së.
12. Direktivat dhe rekomandimet e KE, veçanërisht dokumentet shoqërues të rekomandimeve për tregjet përkatës, e bëjnë të qartë se që një treg të jetë i justifikueshëm për ndërhyrje ex-ante, duhet të realizohen të tre kushtet. Nëse edhe njëri prej tyre nuk realizohet atëherë tregu nuk mund të konsiderohet si treg i justifikueshëm për ndërhyrje ex-ante.
13. KE në 7 Maj 2018 ka miratuar udhëzimin e ri për analizën e tregut dhe FNT “Udhëzimi i Komisionit Evropian për analizën e tregut dhe vlerësimin e FNT (2018/C 159/01) sipas kuadrit rregullator për komunikimet elektronike, rrjetet dhe shërbimet të komunikimit elektronik”, që zëvendëson Udhëzimin e vitit 2002.
14. Sipas pikës 26 të Udhëzimit të KE (2018/C 159/01), pika fillestare e çdo analize duhet të jetë një vlerësim i tregjeve me pakicë duke marrë parasysh zëvendësueshmërinë nga ana e kërkesës dhe ofertës nga perspektiva e përdoruesve fundorë mbi periudhën e ardhshme të rishikimit bazuar në kushtet ekzistuese të tregut dhe gjasat e zhvillimit të tyre.
15. Si dhe sipas pikës 15, pika fillestare për identifikimin e tregjeve me shumicë të justifikueshme për ndërhyrjen ex-ante duhet të jetë gjithmonë analiza e tregut me pakicë.
16. Komisioni Evropian ka theksuar dhe në vendimet e mëparshme se kushtet e tregut me pakicë mund të informojnë një Autoritetin Rregullator për strukturën e tregut me shumicë, por nuk janë në vetvete përfundimtare për sa i përket gjetjes së një operatori me FNT në tregun me shumicë.
17. Siç përcaktohet në disa vendime të Komisionit në bazë të nenit 7 të Direktivës 2002/21/EC, nuk ka nevojë të provohet nëse një/disa sipërmarrës ka/kanë fuqi të ndjeshme në tregun me pakicë, në mënyrë që të përcaktohet që një/disa sipërmarrës ka/kanë fuqi të ndjeshme dhe në tregun me shumicë.
18. Direktivat dhe rekomandimet e KE, veçanërisht dokumentet shoqërues të rekomandimeve për tregjet përkatës, e bëjnë të qartë se që një treg të jetë i justifikueshëm për ndërhyrje ex-ante, duhet të realizohen të tre kushtet. Nëse edhe njëri prej tyre nuk realizohet atëherë tregu nuk mund të konsiderohet si treg i justifikueshëm për ndërhyrje ex-ante.
19. Për sa më sipër duke qenë se AK për arsye të interesit të përgjithshëm vlerëson, në veçanti, barrierat rregulluese të konkurrencës, të përfshira në rregullimin ekonomik dhe administrativ si dhe bën rekomandime përkatëse, Komisioni i Konkurrencës vlerëson se AKEP duhet të marrë në konsideratë komentet e Vodafone Albania lidhur me Analizën e Tregut të shërbimeve celulare në përgjithësi.

## **PËR KËTO ARSYE:**

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24, germa (d) dhe nenin 70 të Ligjit Nr. 9121, datë 28.7.2003 "Për Mbrojtjen e Konkurrencës", i ndryshuar,

## **VENDOSI:**

- I. Ti rekomandojë Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare, si vijon:
  1. Përpara marrjes së vendimit përfundimtar për dokumentin për këshillim publik "Analizë e tregut të shërbimeve celulare - tregu me shumicë i aksesit dhe origjinimit në rrjetet celulare", të vlerësojë:
    - Komentet e Vodafone Albania,depozituar në AKEP datë 18.06.2019 lidhur me Analizën e Tregut të shërbimeve celulare në përgjithësi.
    - Të marrë në konsideratë rekomandimet e Komisionit Europian për analizën e tregut dhe vlerësimin e FNT (2018/C 159/01) sipas kuadrit rregullator për komunikimet elektronike, rrjetet dhe shërbimet të komunikimit elektronik.
- II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

**KOMISIONI I KONKURRENCËS**