



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 646, Datë 09.08.2019

“Për dhënien e disa rekomandimeve në lidhje me Draft Kontratën e Koncesionit me objekt “Për shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm””

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Z. Eduard YPI	Zv/Kryetar
Znj. Leida MATJA	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 09.08.2019, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Për dhënien e disa rekomandimeve në lidhje me Draft Kontratën e koncesionit me objekt “Për shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm”

Baza Ligjore: Neni 24, shkronja (d), (f) , neni 26, dhe neni 69 i Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”,

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të:

- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës;

VËREN SE :

1. Pranë Autoritetit të Konkurrencës, është depozituar shkresa me nr. 467 Prot të AK., datë 29.07.2019 “*Dërgohet për mendim Draft-Kontrata e koncesionit me objekt “Për shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm”.*

2. Kjo kontratë do të lidhet bazuar në VKM nr.365, datë 20.06.2018 “Për dhënien me koncesion të shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm dhe miratimin e bonusit në procedurën konkurruese që i jepet shoqërisë”.
3. Kontrata parashikohet të lidhet midis Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë dhe shoqërisë “Noa Control” SHPK.
4. Vlerësimi i investimeve që do të kryhen nga koncensionari janë në vlerën prej 70.000.000 lekë. Shoqëria koncensionare është e detyruar që të raportojë çdo 3 muaj me shkrim lidhur me realizimin e programit të investimeve në vlerë dhe në natyrë, për sasinë e verifikimeve si dhe çdo informacion tjetër që konsiderohet i nevojshëm nga Autoriteti Kontraktues.
5. Tarifa që shoqëria koncensionare do ti paguajë Autoritetit Kontraktor është 2.5% e të ardhurave të realizuara nga koncensionari.
6. Në nenin 1 “*Përkufizime dhe interpretime*” është parashikuar se tarifat e shërbimit do të jenë tarifat e parashikuara për tu paguar nga subjektet të cilët kryejnë veprimtarinë e shpërndarjes me pakicë të karburantit dhe gazit të lëngshëm nëpërmjet instrumenteve matës, sipas Udhëzimit të Përbashkët të Ministrisë të Ekonomisë dhe Financave, Tregtisë dhe Energjisë dhe Ministrisë të Financave, nr.2, datë 08.02.2013. “Për Tarifat dhe pagesat e shërbimeve të Drejtësisë së Përgjithshme të Metrologjisë”, i ndryshuar.
7. Subjektet e detyruara, janë të gjitha subjektet të cilat ushtrojnë veprimtari në fushën e shitjes me pakicë të karburanteve dhe gazit të lëngshëm, që janë të detyruara sipas legjislacionit në fuqi dhe sipas kontratës ti nënshtrohen shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matës, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarës të karburantit dhe gazit të lëngshëm të naftës.
8. Koncesioni ka për objekt kryerjen nga koncensionari të shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm në të gjithë territorin e RSH.
9. Zona gjeografike e këtij koncensionit është gjithë territori i RSH dhe periudha e koncesionit është 20 vite.
10. Koncensionarit i është dhënë e drejta e vetme dhe ekskluzive të kryejë shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm në të gjithë territorin e RSH.

11. Detyrimet e koncensionarit janë pikërisht realizimi i projektit sipas kërkesave dhe propozimit të paraqitur në ofertë; sigurimi i financimit për zbatimin e projektit dhe realizimi i shërbimit të kërkuar në përputhje me praktikat më të mira të industrisë.
12. Koncesioni konsiston në ofrimin e shërbimit të lartpërmendur nëpërmjet:
 - Verifikim fillestar;
 - Verifikim pasardhës që përfshin :
 - a. Verifikim periodik i detyrueshëm të një instrumenti matës;
 - b. Verifikim jashtë radhe me kërkesë të Subjektit të detyruar;
 - c. Verifikim pas riparimit
 - Verifikim pa tarifë jashtë frekuencave të zakonshme.
13. Në nenin 10 të draft kontratës së koncesionit përcaktohet se koncensionari ka të drejtë të përdorë dhe t'ja besojë personave të tretë në cilësinë e nënkontraktorëve përmbushjen e një ose me shumë detyrimeve dhe shërbimeve të kontratës, për të cilat përgjegjës mbetet koncensionari.
14. Në rast ndryshimi të kontrollit, kërkohet pëlqimi paraprak me shkrim nga Autoriteti Kontraktues.
15. Draft kontrata parashikon ngritjen e një njësie, Njësia e Zbatimit të Projektit, e cila është strukturë që do të mbikëqyrë ecurinë e kësaj kontrate. Kjo njësi ka të drejtë që në periudha kohore prej 24 muajsh gjatë periudhës së koncesionit të verifikojë zbatimin e detyrimeve që rrjedhin nga kontrata në të gjitha fazat e saj. Në çdo rast, monitorimi mund të kryhet në çdo kohë në rast se ka informacione të arsyeshme dhe të besueshme në lidhje me mosekzekutimin e detyrimeve nga ana e koncensionarit. Mbikëqyrja do të realizohet edhe nëpërmjet shqyrtimit të raporteve që dorëzon koncensionari.
16. Tarifat e shërbimit për çdo verifikim të çdo aparati /instrumenti matës të shpërndarjes së karburantit ose gazit të lëngshëm do të jenë sipas Udhëzimit nr. 2 , datë 08.02.2013 “*Për tarifat dhe pagesat e shërbimeve të drejtorisë së përgjithshme të metrologjisë*”, Udhëzim i përbashkët i Ministrit të Ekonomisë, Tregtisë dhe Financave dhe Energjetikës dhe Ministrit të Financave. Pika 14 e draft kontratës së koncesionit parashikon se tarifat e shërbimit nuk mund të jenë më të ulta se ato ta parashikuara në këtë udhëzim.
17. Frekuenca e verifikimit të rregullt të instrumenteve matës do të jetë jo më pak se 2 (dy) herë në vit për çdo subjekt.

18. Palët mund të bien dakord për rritjen e frekuencës së verifikimit të rregullt të instrumenteve matës për një periudhë tranzitore në rast se:
- Gjatë kryerjes së verifikimeve në terren rezultojnë se mbi 5% e totalit të instrumenteve matës të verifikuara rezultojnë me probleme dhe/ose
 - Databaze, të dhënat dhe fletët e punës që do të dorëzohen nga Autoriteti Kontraktues përmbajnë pasaktësi ose janë të paplota.
 - Parashikohet se rritja e frekuencës mund të bëhet për të gjithë subjektet e detyruara ose për zona ose subjekte të detyruara të caktuara.
19. Konstatohet se është respektuar zbatimi i nenit 69 të Ligjit 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës” i ndryshuar, sipas të cilit organet e administratës publike kërkojnë vlerësimin e AK për projekt aktet normative të cilat vendosin të drejta ekskluzive ose të drejta të veçanta.
20. Konstatohet se në rast ndryshimi të kontrollit, kërkohet pëlqimi paraprak me shkrim nga Autoriteti Kontraktues.
21. Konstatohet se zbatimi i kontratës koncensionare do të monitorohet dhe mbikëqyret nga Njësia e Zbatimit të Projektit, bazuar në monitorime që vetë kjo njësi kryen si dhe në raportet e depozituara nga koncensionari.
22. Nisur nga fakti se ndërmarrja “Noa Control” SHPK, bëhet tashmë ndërmarrje me të drejta të veçanta, lind detyrimi i zbatimit të nenit 9 të ligjit 9121/2003 nga ana e ndërmarrjes “Noa Control” SHPK.
23. Konstatohet nga vlerësimi ligjor i kësaj draft kontrate që pika 3 e nenit 14 për shkak të së drejtës ekskluzive që fitohet nga ndërmarrja “Noa Control” SHPK kufizon konkurrencën.
24. Parashikimi i përcaktuar për 5% të totalit të instrumentave do të sjellë kufizime të konkurrencës pasi përlllogaritja e tij është e paargumentuar dhe pa një metodologji të përcaktuar.
25. Periudha tranzitore e papërcaktuar lë shkak për abuzim me pozitën dominuese që fiton ndërmarrja.
26. Rritja e frakuencës së verifikimit të instrumenteve matës nuk duhet të bëhet për të gjithë subjektet e detyruar ose ose për zona ose për subjekte të detyruar për shkak se për veprime tregtare të njëjta me palët nuk mund t’i vendosë ata në gjendje të pafavorshme konkurrence.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24 shkronja (d) (f), nenin 26 dhe nenin 69 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar,

VENDOSI:

- I. T’i kërkojë nga shoqëria “Noa Control” SHPK, si një ndërmarrje e cila fiton të drejta të vecanta nëpërmjet Draft Kontratës së koncesionit “*Për shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm*” që gjatë ushtrimit të aktivitetit të saj të respektojë parimet dhe rregullat e konkurrencës, veçanërisht parashikimet e nenit 9 të Ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar.

- II. T’i rekomandojë Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, për sa më poshtë:
 1. Në nenin 14 të Draft Kontratës “*Tarifa e Shërbimit, tarifa koncensionare dhe mënyra e pagesës*” në rast të ndryshimit të tarifave të ofrimit të shërbimit:
 - a. Të merret paraprakisht vlerësimi ligjor i Autoritetit të Konkurrencës, nëpërmjet depozitimit të dokumentacioneve shoqërues, për të cilat kërkohet ndryshimi i tarifave, për faktin se e drejta e dhënë në ofrimin e këtij shërbimi krijon një të drejtë ekskluzive.
 - b. Ndryshimi i tarifave të shërbimit për çdo verifikim të çdo aparati/instrumenti matës të njoftohet paraprakisht për vlerësi pranë Autoritetit të Konkurrencës.
 - c. Ndryshimet e tarifave të shërbimit duhet të jenë të argumentuara, të bazuara në një metodologji të përlllogaritjes së tyre, dhe të jenë tarifa të orientuara drejt kostos.
 - d. Detyrimin që si autoritet kontraktor të hartojë një metodologji për vendosjen e përqindjes për instrumentat matës të verifikuar që rezultojnë me probleme si dhe të merret paraprakisht vlerësimi ligjor i Autoritetit të Konkurrencës për shkak të së drejtës ekskluzive që fitohet nga ndërmarrja “Noa Control” SHPK.
 2. Pika 3 e nenit 14 të draft kontratës së koncesionit, të rishikohet, të rishikohet, për sa më poshtë:

- a. Përqindja e përcaktuar e totalit të instrumenteve matës të verifikuar që rezultojnë me probleme, duhet të përcaktohet në bazë të një metodologjie të miratuar nga autoriteti kontraktor;
 - b. Periudha tranzitore duhet të jetë e përcaktuar në terma konkretë, duke ju referuar një afati kohor të përcaktuar: muaj, vit apo vite;
 - c. Rritja e frekuencës së verifikimit të instrumenteve matës duhet të adresohet vetëm për ato “subjekte të detyruara” tek të cilat rezultojnë problematika dhe jo për të gjithë subjektet e detyruar;
 - d. Të njoftohet Autoriteti i Konkurrencës mbi zbatimin e këtyre rekomandimeve brenda 60 ditëve nga hyrja në fuqi e këtij vendimi.
- III. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për njoftimin dhe ndjekjen e zbatimit të këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS