



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURRENCËS
KOMISIONI I KONKURRENCËS**

VENDIM

nr.317 , datë 23/05/2014

“Për mbylljen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës”

Komisioni i Konkurrencës, me pjesëmarrjen e:

- | | |
|-----------------------|------------|
| • Lindita MILO (LATI) | Kryetar |
| • Rezana KONOMI | Zv/Kryetar |
| • Servete GRUDA | Anëtar |
| • Koço BROKA | Anëtar |
| • Iva ZAJMI | Anëtar |

Në mbledhjen e tij të datës 23.05.2014, trajtoi çështjen me:

Objekt: Shqyrtimi i raportit të hetimit paraprak mbi ekzistencën ose jo të shkeljes së konkurrencës në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës.

Baza ligjore:, Neni 24, shkronja d, dhe neni 26, Ligji nr. 9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” si dhe Ligji nr. 8485, datë 11. 11. 1999 “Kodi i procedurave administrative”.

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të raportit “Mbi hetimin paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës, si dhe të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës.

VËREN SE:

I. PROCEDURA

1. Duke marrë shkas nga disa shqetësime mbi kufizime të mundshme të konkurrencës në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës, Komisioni i Konkurrencës, në zbatim të nenit 42, pika 1, të Ligjit

nr .9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” (ketu e në vijim Ligji), me propozim të Sekretariatit, me anë të Vendimit nr. 306, datë 19.02.2014 të Komisionit të Konkurrencës “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës”, vendosi të miratojë hapjen e hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës, për të parë nëse ka ose jo, shenja të kufizimit të konkurrencës, për periudhën e hetimit nga Janari 2012 deri në Janar 2014.

2. Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme mbi objektin e hetimit, bazuar në nenin 34 të Ligjit, grupi i punës ka kërkuar të dhëna dhe informacion nga Autoritetet Kontraktore në procedurat e prokurimit te të cilëve kanë marrë pjesë ndërmarrjet që operojnë në tregun përkatës.
3. Në bazë të nenit 35 dhe 36 të Ligjit, grupi i inspektimit gjatë periudhës së hetimit kreu inspektimet e nevojshme pranë ndërmarrjeve që operojnë në këtë treg. Qëllimi i inspektimeve ishte grumbullimi i provave dhe të dhënave të nevojshme në funksion të hetimit paraprak në tregun përkatës.

II. BAZA LIGJORE

4. Bazuar në Vendimin nr. 306, datë 19.02.2014 të Komisionit të Konkurrencës “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës”, si dhe referuar të dhënave të administruara gjatë shqyrtimit të ankesës, gjithashtu edhe informacionit të administruar gjatë procedurës hetimore, ndërmarrjet të cilat operojnë në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës janë:
 - **Shoqëria “Grand Security” Sh.p.k**, regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr. 31904, datë 08.07.2004, në formën e shoqërisë me përgjegjësi të kufizuar, me kapital 100% privat, me NIPT: K51705027S, me seli në: Lagja 1, banesë private 2 katëshe, Maqellarë, Dibër, me ortak 50% Z. Aqif Shehu dhe 50% Z. Napolon Dervishi.
 - **Shoqëria “Kevenjo” Sh.p.k**, regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr. 25003, datë 22.01.2001, në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar, me kapital 100% privat, me NIPT K36308746I, me seli në: Lagjja e re, Peshkopi, Dibër me përfaqësues ligjor dhe ortak të vetëm Z. Veli Deda;
 - **Shoqëria “Res 03” Sh.p.k**, regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr. 30553, datë 17.02.2004, në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar, me kapital 100% privat, me NIPT K26513468E, me seli në: Lagja Minatori, qyteti Bulqizë, Dibër me përfaqësues ligjor dhe ortak të vetëm: z. Mejtım Markeçi.

- **Shoqëria “Snajper Security” Sh.p.k** regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr. 38937, datë 17.10.2007, në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar, me kapital 100% privat, me NIPT K77217701L, me seli në: Lagja Seit Naideni, Dibër, me përfaqësues ligjor dhe ortak të vetëm z. Ahmet Cani.

III. STRUKTURA E TREGUT

Tregu përkatës, në bazë të nenit 3, pika 7, të Ligjit dhe të Vendimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 76, datë 07. 04. 2008, “Për miratimin e udhëzimit për përcaktimin e tregut përkatës” përcaktohet në dy dimensione:

- a. *Tregu i produktit*
- b. *Tregu gjeografik*

III.1. Tregu përkatës i produktit

5. Tregu i produktit përfshin: shërbimin e ruajtjes dhe të sigurisë fizike i cili ofrohet nga shoqëritë e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike (SHRSF) dhe ka për mision: sigurimin e objekteve publike e private në pronësi ose në përdorim të personave fizikë e juridikë, që ushtrojnë veprimtari në Republikën e Shqipërisë; sigurimin dhe mbrojtjen e jetës dhe të shëndetit të personave fizikë, shtetas shqiptarë ose të huaj; shoqërimin e vlerave monetare e materiale ose të sendeve të çmuara gjatë transportimit të tyre.
6. Veprimtaria e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike, përfshihet në kategorinë I.3 të shtojcës së Ligjit nr. 10081, datë 23.2.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”. Specifikimet teknike që paraqesin Autoritetet Kontraktore në prokurime publike për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike mbeten përcaktuesit kryesorë për dimensionet e tregut përkatës. Çdo tender ka specifikimet e veta të shprehura nëpërmjet specifikimeve teknike dhe kërkesave për kualifikim. Këto kritere kushtëzojnë tregun përkatës të shërbimit që është objekt hetimi.
7. Duke u bazuar në kriterin e zëvendësueshmërisë, si kriteri kryesor në përcaktimin e tregut përkatës, produkte të zëvendësueshme që mund të marrin pjesë në prokurimet publike për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, janë të gjitha shërbimet e ruajtjes dhe sigurisë fizike të cilat plotësojnë specifikimet teknike që kërkohen në një prokurim publik të organizuar nga ana e një Autoriteti Kontraktor.
8. Për analizimin e sjelljes së ndërmarrjeve dhe efekteve që ka shkaktuar sjellja e tyre në treg, ***tregu përkatës produkti është tregu i prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike.***

III.2. Tregu përkatës gjeografik

9. Për vlerësimin e impaktit që shkakton ofertimi, bazuar dhe në vendimin për hapjen e hetimit paraprak, tregu përkatës gjeografik do të konsiderohet **“Tregu i prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës”**.

IV. VLERËSIMI I SJELLJES SË NDËRMARRJEVE NË TREG

10. Në zbatim të Rregullores “Për procedurat hetimore të Autoritetit të Konkurrencës”, gjatë datave 24 - 26 Shkurt 2014 u kryen inspektime në qarkun e Dibrës në adresat e pasqyruara në ekstraktet e regjistrimit pranë Qendrës Kombëtare të Regjistrimit si seli të kryerjes së aktivitetit të ndërmarrjeve nën hetim, të cilat synonin që të provonin ekzistencën e evidencave direkte të bashkëpunimit midis firmave. Më konkretisht :

- U realizua inspektim në ambientet e ndërmarrjes “Grand Security” Sh.p.k me seli në: Lagja 1, banesë private 2 katëshe, Maqellarë, Dibër. Gjatë inspektimit u mbajt procesverbal i datës 24.02.2014 “Për marrje shpjegimesh për fakte dhe dokumente, që lidhen me objektin dhe qëllimin e hetimit”, si dhe procesverbal i datës 24.02.2014 “Mbi inspektimin në ndërmarrje”.
- Për sa i përket ndërmarrjeve “Kevenjo” Sh.p.k, “Res 03” Sh.p.k, dhe “Snajper Security” Sh.p.k në inspektimin e realizuar në datë 24.02.2014 në qarkun e Dibrës, Grupi i Inspektimit konstatoi se këto ndërmarrje nuk kishin zyra të ushtrimit të aktivitetit në adresat e paraqitura në ekstraktet e regjistrimit pranë Qendrës Kombëtare të Regjistrimit. Kjo u vërtetua dhe nga deklaratimet e ankimesit, i cili në procesverbalin e datës 24.02.2014 “Për marrje shpjegimesh për fakte dhe dokumente, që lidhen me objektin dhe qëllimin e hetimit” shprehet se: *“ ndërmarrjet që operojnë në qarkun e Dibrës nuk kanë seli këtu, edhe pse janë të regjistruara në këtë qark”*.
- Gjithsesi Grupi i Punës më datë 25.02. 2014 kontaktoi me përfaqësuesin e ndërmarrjes “Kevenjo”, ku u mbajt dhe procesverbali i datës 25.02.2014 “Për marrje shpjegimesh për fakte dhe dokumente, që lidhen me objektin dhe qëllimin e hetimit”.
- Më datë 25.02. 2014 u kontaktua me përfaqësuesin e ndërmarrjes “Res 03”, ku u mbajt dhe procesverbali i datës 25.02.2014 “Për marrje shpjegimesh për fakte dhe dokumente, që lidhen me objektin dhe qëllimin e hetimit”.
- Më datë 26.02. 2014 u kontaktua me përfaqësuesin e ndërmarrjes “Snajper Security”, ku u mbajt dhe procesverbali i datës 26.02.2014 “Për marrje shpjegimesh për fakte dhe dokumente, që lidhen me objektin dhe qëllimin e hetimit”.

11. Në përfundim të procedurave të mësipërme nuk u gjetën evidenca direkte që të provonin ekzistencën e bashkëpunimit ose marrëveshjeve të ndaluara midis ndërmarrjeve nën hetim.
12. Në mungesën e evidencave direkte mbi bashkëpunimin në përgatitjen e ofertave në procedurat e prokurimit publik midis ndërmarrjeve nën hetim, për te vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike u vlerësuan të dhënat e siguruar nga Autoritetet Kontraktore.
13. Gjatë procedurës së Hetimit Paraprak janë marrë në shqyrtim dokumentat e dorëzuara nga ndërmarrjet nën hetim në procedurat e prokurimit të realizuara nga autoritetet kontraktore: “Gjykata e Rrethit ” Mat, “Prokuroria e Rrethit ” Mat, “Drejtoria e Shendetit Publik” Bulqizë, “Drejtoria e Shendetit Publik” Bulqizë, “Bordi i Kullimit” Mat, “Drejtoria Rajonale e Shëndetësisë” Dibër etj.
14. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur nga ndërmarrjet pjesëmarrëse në këto procedura prokurimi, nuk u konstatuan shenja të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave, gjatë paraqitjes së ofertave apo pas fitimit të tenderit bazuar në metodologjinë që aplikon OECD për luftën ndaj koordinimit të ofertave në prokurimet publike.
15. Gjithashtu vërehet se tregu i shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës është një treg shumë i vogël që karakterizohet nga një numër i vogël konkurrentësh, si dhe një numër i vogël autoritetesh kontraktore të cilat kryejnë prokurimin e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike. Pavarësisht nga kjo rezulton se në këto procedura prokurimi të realizuara vërehet një pjesëmarrje e të gjitha ndërmarrjeve që operojnë në këtë treg e madje edhe e ndërmarrjeve nga zona të tjera.

Për sa më sipër, pas vlerësimit të gjithë dokumentacionit të administruar gjatë procedurave të inspektimit të realizuara në ndërmarrjet nën hetim dhe vlerësimit të dokumentacionit të dërguar nga Autoritetet Kontraktore përkatëse, rezulton se nuk janë gjetur evidenca direkte dhe/ose indirekte të bashkëpunimit midis ndërmarrjeve në procedurat e prokurimit publik në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Dibrës, duke mos pasur në këtë mënyrë shenja të një kufizimi të mundshëm të nenit 4 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, në mbështetje të nenit 24, shkronja d) të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,

V E N D O S I:

- I. Mbylljen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun Dibrës, pasi nuk ka shenja të kufizimit të

konkurrencës në bazë të nenit 4 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar.

II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për komunikimin e këtij vendimi ndërmarrjeve nën hetim.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS

Servete GRUDA

(_____)

Anëtar

Koço BROKA

(_____)

Anëtar

Iva ZAJMI

(_____)

Anëtar

Rezana KONOMI

(_____)

Zv/Kryetar

Lindita MILO (LATI)

K R Y E T A R