



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURRENCËS
KOMISIONI I KONKURRENCËS

VENDIM

Nr. 863, Datë 15.02.2022

“Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak ndaj ndërmarrjes NOA CONTROL SHPK në tregun e ofrimit të shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Z.	Denar BIBA	Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Zv/Kryetar
Znj.	Rezana KONOMI	Anëtar
Znj.	Adriana BERBERI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 15.02.2022, shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Hapja e hetimit paraprak ndaj ndërmarrjes NOA CONTROL SHPK në tregun e ofrimit të shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm, për të parë nëse ka, ose jo, shenja të kufizimit të konkurrencës.

Bazë ligjore: Neni 24, shkronja (d), neni 26, neni 29/1 dhe neni 42, pika 1, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar (Ligji nr. 9121/2003);

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës “Mbi vlerësimin e ankesës së paraqitur nga ndërmarrjet: ALCERT SHPK, ECIT SHPK, SWISS APPROVAL ALBANIA SHPK, ST2 SHPK, M.F.M SHPK, lidhur me pasojat në treg të krijimit të pozitës dominuese të shoqërisë NOA CONTROL SHPK”,

VËREN SE:

1. Pranë Autoritetit të Konkurrencës, ndërmarrjet ALCERT SHPK, ECIT SHPK, SWISS APPROVAL ALBANIA SHPK, ST2 SHPK dhe M.F.M SHPK, nëpërmjet shkresës nr. 539 prot. AK, datë 22.12.2021, kanë paraqitur një ankesë lidhur me pasojat në treg të krijimit të pozitës dominuese të shoqërisë NOA CONTROL SHPK në tregun e ofrimit të shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm.

2. Nga vlerësimi ligjor dhe administrimi i provave në kuadër të kësaj ankese rezulton se: Komisioni i Konkurrencës me vendimin nr. 646, datë 09.08.2019, “Për dhënien e disa rekomandimeve në lidhje me Draft Kontratën e Koncesionit me objekt “Për shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm”, ka dhënë disa rekomandime për Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë, si dhe ka vendosur: *“T’i kërkojë shoqërisë NOA CONTROL SHPK, si një ndërmarrje e cila fiton të drejta të vecanta nëpërmjet Draft Kontratës së koncesionit “Për shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm”, që gjatë ushtrimit të aktivitetit të saj të respektojë parimet dhe rregullat e konkurrencës, veçanërisht parashikimet e nenit 9 të Ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar”*.
3. Më datë 21.08.2019, midis Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë, si Autoriteti Kontraktues, Shoqërisë NOA CONTROL SHPK (Koncesionari) dhe shoqërisë NOA INSPECT SHPK (Shoqëria Koncesionare) është nënshkruar Kontrata e Koncesionit “Për shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm”. Për realizimin e kësaj Kontrate, Koncesionari NOA CONTROL SHPK ka themeluar Shoqërinë Koncesionare NOA INSPECT SHPK.
4. Nëpërmjet kësaj Kontrate Koncesioni, *Koncesionarit i është dhënë e drejta e vetme dhe ekskluzive të kryejë shërbimin e kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë, gjatë gjithë periudhës koncesionare. Zona gjeografike e këtij koncesioni është gjithë territori i Republikës së Shqipërisë dhe periudha e koncesionit është 20 vjetë.*
5. Referuar nenit 14 të Kontratës së Koncesionit, tarifat e shërbimit për çdo verifikim të çdo aparati/instrumenti matës të shpërndarjes së karburantit ose GLN do të jenë sipas Udhëzimit të përbashkët të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë (ish Ministrit të Ekonomisë, Tregtisë dhe Energjetikës) dhe Ministrit të Financave dhe Ekonomisë nr. 2, datë 08.02.2013, “Për tarifat dhe pagesat e shërbimeve të drejtorisë së përgjithshme të metrologjisë”. Frekuenca e verifikimit të rregullt të instrumenteve matës do të jetë *jo më pak se 2 (dy) herë në vit për çdo Subjekt.*
6. Referuar nenit 14.3, palët mund të bien dakord për rritjen e frekuencës së verifikimit të rregullt të instrumenteve mates, *për një periudhë tranzitore, në rast se: a) Gjatë kryerjes së verifikimeve në terren rezultojnë se mbi 5% e totalit të instrumenteve matës të verifikuara rezultojnë me probleme; dhe/ose, b) Databazat, të dhënat dhe fletët e punës që do të dorëzohen nga Autoriteti Kontraktues sipas dispozitave të kësaj kontrate, përmbajnë pasaktësi ose janë të paplota. Rritja e frekuencës mund të bëhet për të gjithë subjektet e detyruara ose për zona ose subjekte të detyruara të caktuara.*
7. KK me Vendimin nr. 646/2019 i ka rekomanduar Ministrisë së Financave dhe Ekonomisë rishikimin e pikës 3 të nenit 14 të draft kontratës koncesionare (sipas pikës II/2 të dispozitivit të VKK), pasi ka konstatuar se kjo pikë për shkak të së drejtës

ekskluzive që fitohet nga ndërmarrja NOA CONTROL SHPK kufizon konkurrencën (pika 23 e pjesës argumentuese të VKK nr. 646/2019). Në kontratën e miratuar ky rekomandim nuk është reflektuar.

8. Aktualisht kjo kontratë është në fazën e operimit. Shoqëria koncesionare ka realizuar 100% investimin në përputhje me grafikun e investimeve dhe specifikat teknike, investim i cili është verifikuar dhe miratuar edhe nga ana e Autoritetit Kontraktor. Kryerja e shërbimit në terren ka filluar më datë 31 Mars 2020, pas miratimit nga ana e Autoritetit Kontraktues të investimeve të kryera¹.
9. Ndërmarrja NOA CONTROL SHPK, si një ndërmarrje me të drejta të veçanta, ka detyrimin e zbatimit të nenit 9 të ligjit nr. 9121/2003 gjatë ofrimit të shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë.
10. Kjo Ndërmarrje Koncesionare krahas shërbimit të verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe GLN, si Organ i Miratuar nga MIE, ofron edhe shërbime të tjera për subjektet e shitjes me pakicë të karburanteve dhe gazit të lëngshëm, ndër të cilat: Inspektimin e depozitave të naftës e GLN-së; Çertifikimin e punonjësve/personave që përdorin pajisje nën presion, ku përfshihen edhe punonjësit që përdorin distributorët/pompat e GLN-së; si dhe Lëshimin e vërtetimeve teknike për subjektet që kryejnë aktivitet në fushën e përpunimit, transportit, tregimit të gazit, naftës dhe nënprodukteve të tyre; shërbime këto të cilat ofrohen gjithashtu edhe nga subjekte të tjera konkurrense/Organe të Miratuara.
11. Referuar vlerësimit ligjor të draft kontratës dhe rekomandimeve të dhëna me VKK nr. 646/2019, rekomandime të cilat nuk reflektohen plotësisht në Kontratën e miratuar midis palëve, vihet re se të drejtat që i jepen Koncesionarit nëpërmjet nenit 14 të kontratës i krijojnë atij mundësinë për të abuzuar me pozitën dominuese që ajo ka fituar. Kjo fuqi që i jepet Koncesionarit NOA CONTROL SHPK në tregun e ofrimit të shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm, në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë, e vendos atë në pozita më të favorshme kundrejt ofruesve konkurrentë të shërbimeve të tjera që ajo ofron ndaj subjekteve të tregimit të karburanteve, siç janë: shërbimi i inspektimit të depozitave të GLN-së, lëshimit të Vërtetimit Teknik dhe çertifikimit të punonjësve që përdorin pajisje nën presion.
12. Në këto kushte, ofruesit e tjerë të këtyre shërbimeve (Organet e Miratuara) pretendojnë se: *“... janë në pozita inferiore dhe krejtësisht të pafavorshme konkurrence, për shkak të pozitës dominuese të NOA CONTROL SHPK në ofrimin e shërbimit të verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe GLN-së, të cilat i shërbejnë për të zgjeruar pozitën e saj dominuese në të gjithë gamën e*

¹ Referuar Raportit Vjetor të Përmbledhur të MFE, “Performanca e Kontratave të Koncesionit dhe Partneritetit Publik Privat”, viti 2020.

mundshme të shërbimeve inspektuese që ajo ofron ndaj subjekteve të tregtimit të karburanteve”.

13. Referuar pretendimit të ankuesve: “NOA CONTROL SHPK i është lënë gjithë hapësira e mundshme për të shfrytëzuar apo abuzuar me pozitën e saj dominuese në ofrimin e shërbimit të verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe GLN-së, duke iu imponuar direkt apo indirekt subjekteve të tregtimit të karburanteve edhe në kryerjen e shërbimeve të tjera si paketë, përfshirë ato të inspektimit të depozitave të GLN-së, lëshimit të Vërtetimit Teknik dhe çertifikimit të punonjësve që përdorin pajisje nën presion”.
14. Kjo sjellje e ndërmarrjes koncesionare NOA CONTROL SHPK mund të përbëjë një abuzim me pozitën dominuese që zotëron ky koncesionar në ofrimin e shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm, me pasojë kufizimin e konkurrencës në tregjet e lidhura si ato të shërbimit të inspektimit të depozitave të GLN-së dhe karburanteve, lëshimit të Vërtetimit Teknik dhe çertifikimit të punonjësve që përdorin pajisje nën presion, duke krijuar dyshimin e arsyeshëm se mund të jemi para shkeljes së nenit 9, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, të ndryshuar.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 9, nenin 24 shkronja (d), dhe nenin 42, pika 1, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar,

VENDOSI:

- I. Hapjen e procedurës së hetimit paraprak ndaj ndërmarrjes NOA CONTROL SHPK në tregun e ofrimit të shërbimit të kontrollit ligjor të instrumenteve matëse, nëpërmjet verifikimit të instrumenteve shpërndarëse të karburantit dhe gazit të lëngshëm, për të parë nëse ka, ose jo, shkelje të nenit 9, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, të ndryshuar.
- II. Hetimi paraprak të përfshijë periudhën kohore nga 1 Janar 2019 deri në 31 Janar 2022.
- III. Raporti i hetimit paraprak duhet të paraqitet në Komisionin e Konkurrencës jo më vonë se 3 (tre) muaj nga marrja e këtij vendimi.
- IV. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS