



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AUTORITETI I KONKURENCËS  
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 837, Datë 29.09.2021

**“Për mbylljen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, ndaj ndërmarrjeve: Inform Albania SHPK, Albdesign PSP SHPK, Kristalina.KH SHPK, Euroform SHPK, Interlogistic SHPK, Marketing & Distribution SHPK, Inpress SHPK dhe Adel CO SHPK”**

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Znj. Leida MATJA	Zv/Kryetar
Z. Eduard YPI	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Denar BIBA	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 29.09.2021, shqyrtoi çështjen me:

**Objekti:** Shqyrtimi i Raportit “Mbi hetimin e thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, ndaj ndërmarrjeve: Inform Albania SHPK, Albdesign PSP SHPK, Kristalina.KH SHPK, Euroform SHPK, Interlogistic SHPK, Marketing & Distribution SHPK, Inpress SHPK dhe Adel CO SHPK”.

**Baza Ligjore:** Neni 4, neni 24, shkronja d, neni 26, neni 43, pika 5, i ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar (Ligji nr. 9121/2003).

**Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të:**

- Raportit mbi hetimin e thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, ndaj ndërmarrjeve: Inform Albania SHPK, Albdesign PSP SHPK, Kristalina.KH SHPK, Euroform SHPK, Interlogistic SHPK, Marketing & Distribution SHPK, Inpress SHPK dhe Adel CO SHPK; dhe,

- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës mbi Raportin e hetimit të thelluar;

## VËREN SE :

### I. PROCEDURA E NDJEKUR

1. Komisioni i Konkurrencës, me Vendimin nr. 708, datë 23.09.2020, “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD”, vendosi: hapjen e procedurës së hetimit Paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, për të parë nëse ka, ose jo, shenja të kufizimit të konkurrencës.
2. Referuar konkluzioneve të hetimit paraprak, Komisioni i Konkurrencës, me vendimin nr.762, datë 22.01.2021, “Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.), vendosi hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, për periudhën kohore nga 1 Janari 2017 deri në 31 Dhjetor 2019.
3. Në zbatim të Vendimit nr. 762, datë 22.01.2021 të Komisionit të Konkurrencës, bazuar në nenet 35 dhe 36 të ligjit nr. 9121/2003 dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës nr 235/13 prot., datë 26.01.2021, "Autorizim inspektorësh", Inspektorët e Autoritetit, gjatë periudhës së hetimit të thelluar proceduan me kryerjen e inspektimeve pranë ndërmarrjeve që ushtrojnë veprimtarinë e tyre në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.). Gjatë procedurës së inspektimit nuk u gjetën evidenca direkte për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis ndërmarrjeve nën hetim sipas përcaktimit të nenit 4 të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.
4. Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenet 33 dhe 34 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, janë kërkuar të dhëna dhe informacion nga Autoritetet Kontraktore: AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD; Agjencia e Prokurimit Publik dhe Komisioni i Prokurimit Publik.

## II. ANALIZA E KONKURRENCËS

### II.1 Tregu përkatës

5. Në zbatim të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar, tregu përkatës përfshin tregun e produkteve dhe tregun gjeografik.
6. Për analizimin e sjelljes së ndërmarrjeve dhe efekteve që ka shkaktuar sjellja e tyre në treg, *tregu përkatës produkti është tregu i prokurimit publik të shërbimit të shtypshkrimeve, si printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj., të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD.*
7. Tregu përkatës gjeografik përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshmërisht homogjene. Për vlerësimin e impaktit që shkakton ofertimi *tregu përkatës gjeografik do të konsiderohet Tregu i prokurimit publik të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD në zonën urbane më të populluar të RSH, Tiranë dhe Durrës, me shtrirje të produktit të shërbyer në tërë territorin e RSH.*

### II.2 Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve në treg

8. Për të vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve në tregun e prokurimit publik të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga autoritetet kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, është analizuar dhe vlerësuar dokumentacioni dhe të dhënat e administruara nga Autoritetet Kontraktore: AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE, UKD, si dhe APP dhe KPP, meqenëse gjatë inspektimeve të befasishme të realizuara në ndërmarrjet nën hetim, nuk u gjet asnjë evidencë direkte që të vërtetonte bashkëpunimin në përgatitjen e ofertave në procedurat e prokurimit publik midis tyre.
9. Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve, është realizuar bazuar në metodologjinë e OECD për luftën ndaj koordinimit të ofertave në prokurimet publike (OECD - GUIDELINES FOR FIGHTING BID RIGGING IN PUBLIC PROCUREMENT), e cila është përshtatur në shqip nëpërmjet Udhëzuesit “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, të Autoritetit të Konkurrencës. Bazuar në këtë metodologji është vlerësuar sjellja e ndërmarrjeve (Operatorëve Ekonomik) nëse janë përfshirë në ndonjë prej skemave të marrëveshjeve në oferta.
10. Nga përpunimi dhe vlerësimi i informacionit të grumbulluar gjatë hetimit të thelluar rezultoi se:
11. Hyrja në këtë treg kushtëzohet nga kërkesat dhe specifikimet teknike të vendosura sipas rastit nga autoritetet kontraktore në zbatim të legjislacionit të prokurimeve.

Autoritetet dhe entet kontraktore kanë detyrimin për të mos shmangur fushën e zbatimit të ligjit për prokurimin publik dhe për të mos ngushtuar/kufizuar në mënyrë artificiale konkurrencën. Konkurrenca konsiderohet se është ngushtuar artificialisht kur prokurimi përgatitet me qëllimin për të favorizuar ose dëmtuar në mënyrë të padrejtë operatorë ekonomikë të caktuar (neni 3, pika 2, e LPP nr. 162/2020).

12. Referuar nenit 77, pika 1, të LPP-së, autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në: përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale; gjendjen ekonomike dhe financiare; aftësinë teknike dhe profesionale. Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.
13. Për sa më sipër, nën këndvështrimin e ligjit nr. 9121, dt. 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, të ndryshuar, tregu i prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve është i hapur për operatorët që plotësojnë kërkesat për kualifikim, të cilat duhet të jenë të tilla që të stimulojnë pjesëmarrjen e biznesit të vogël dhe të mesëm, si dhe të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.
14. Në përfundim të inspektimeve nuk u gjetën evidenca direkte të cilat mund të provojnë ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis ndërmarrjeve nën hetim në procedurat e prokurimit publik sipas përcaktimit të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.
15. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, më datë 27.06.2017, me objekt: “Për prodhimin e emisioneve të pullës postare, viti 2017”, me fond limit 15.974.500 lekë pa TVSH, ku kanë marrë pjesë: Adel Co SHPK me një vlerë oferte prej 69% të fondit limit; Albdesign PSP SHPK, me 72% të fondit limit; Ilar SHPK me 86% të fondit limit dhe Kristalina KH SHPK me 87% të fondit limit, vihet re se: nuk u konstatuan shenja të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave; nga analiza e ofertave ekonomike të ofertuesve rezulton se midis tyre ka diferenca të ndjeshme në çmimin e zërave të ofertës; nga inspektimet e kryera në këto ndërmarrje, gjatë procedurës së hetimit të thelluar, nuk u gjetën evidenca direkte për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis tyre sipas përcaktimit të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003, “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.
16. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, më datë 24.07.2017, me objekt: “Blerje Shtypshkrime për vitin 2017”, me fond limit 50.593.702 Lekë pa TVSH, ku kanë marrë pjesë: Adel Co SHPK me 98% të fondit limit; Albdesign PSP SHPK me 96% të fondit limit dhe Kristalina KH SHPK me 88% të fondit limit, referuar sjelljes së këtyre operatorëve gjatë procedurës së prokurimit, rezulton se: nuk u konstatuan shenja të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave; nga analiza e ofertave ekonomike të ofertuesve rezulton se midis tyre ka diferenca të ndjeshme në çmimin e

zërave të ofertës; nga inspektimet e kryera në këto ndërmarrje, gjatë procedurës së hetimit të thelluar, nuk u gjetën evidenca direkte për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis tyre; Euroform SHPK ka shprehur interes për procedurën e prokurimit pasi është ankuar pranë Postës Shqiptare mbi kriteret e kualifikimit të përcaktuara në DST dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë, duke lejuar ofertuesin Kristalina KH SHPK të ofertojë me makineri/pajisje shtypshkrimi të marra me qira nga vetë Euroform SHPK, duke hedhur dyshime për një përmbajtje të ofertës nga ana e këtyre ndërmarrjeve. Por kjo sjellje para ofertimit është e pamjaftueshme për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshjeje në oferta midis tyre, në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003, përderisa nuk rezultojnë evidenca të tjera bashkëpunimi midis tyre.

17. Në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, më datë 04.09.2018, me objekt: “Blerje Shtypshkrimesh”, me fond limit 44.607.547 lekë pa TVSH, rezulton se: ndërmarrja Inpress SHPK ka shprehur interes në procedurën e prokurimit pasi është ankuar pranë Autoritetit Kontraktor mbi kriteret e kualifikimit dhe specifikimet teknike të përcaktuara në DST dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë duke lejuar ofertuesin M&D SHPK të ofertojë me makineri/pajisje shtypshkrimi të marra me qira nga vetë Inpress SHPK, sjellje e cila hedh dyshime për një përmbajtje të ofertës nga ana e këtyre ndërmarrjeve. Gjithashtu vihet re se ofertat e paraqitura nga ndërmarrjet: M&D SHPK (me 93% të FL), Albdesign PSP SHPK (me 92% të FL) dhe Kristalina KH SHPK (me 95% të FL) ndryshojnë shumë pak nga njëra-tjetra, duke hedhur dyshime se këto ndërmarrje mbështesin njëra-tjetrën duke përdorur skemën e ofertës së mbuluar me qëllim krijimin e përshtypjes së një oferte të pastër dhe një konkurrence të sinqertë. Për të provuar ekzistencën ose jo të këtyre skemave të marrëveshjeje të dyshuara në oferta, është vlerësuar nëse ka shenja dhe modele çmimi që tregojnë për marrëveshje në oferta. Për këtë arsye është shqyrtuar dokumentacioni i paraqitur nga ndërmarrjet: M&D SHPK; Adel CO SHPK; Albdesign PSP SHPK dhe Kristalina KH SHPK pjesëmarrëse në këtë procedurë prokurimi, nga ku nuk u konstatuan shenja të njëjta në përgatitjen e ofertave. Nga analiza e ofertave ekonomike të këtyre ofertuesve rezulton se midis tyre ka diferenca të ndjeshme në çmimin e zërave të ofertës. Gjithashtu, gjatë procedurës së hetimit të thelluar janë kryer inspektimeve në këto ndërmarrje, nga ku nuk u gjetën evidenca direkte të bashkëpunimit midis tyre. Bazuar në këto konkluzione, sjellja e operatorëve ekonomik ofertues në procedurën e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, në mungesë të evidencave të tjera direkte dhe indirekte lidhur me sjelljen e tyre gjatë pjesëmarrjes në procedurat e prokurimit, si dhe pas realizimit të tyre, i bënë të pamjaftueshme këto gjetje për të vërtetuar ekzistencën e skemave të marrëveshjeje në oferta midis tyre, në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003, “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.
18. Në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, më datë 14.05.2018, me objekt: “Prodhim i emisioneve të pullës postare, viti 2018”, me fond limit 10.000.000 lekë pa TVSH, ku kanë marrë pjesë: Adel Co SHPK me 95% të fondit limit; Kristalina KH SHPK me 79% të fondit limit dhe Albdesign PSP SHPK me 75% të fondit limit, nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur nga këto ndërmarrje nuk u konstatuan shenja

të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave si dhe nga analiza e ofertave ekonomike të ofertuesve rezulton se midis tyre ka diferenca të ndjeshme në çmimin e zërave të ofertës. Gjithashtu, gjatë procedurës së hetimit të thelluar janë kryer inspektimeve në këto ndërmarrje, nga ku nuk u gjetën evidenca direkte për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis tyre sipas përcaktimit të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.

19. Në procedurën e prokurimit të zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, më datë 31.07.2019, me objekt: "Prodhimi i Emisioneve të Pullës për vitin 2019", me fond limit: 8,319,625 lekë pa TVSH, pjesëmarrës janë Kristalina KH SHPK , Albdesign PSP SHPK dhe Adel CO SHPK, fituese është shpallur oferta më e ulët e paraqitur nga Kristalina KH SHPK me vlerë oferte 83% të fondit limit, shoqëruar nga dy oferta me vlera të njëjta prej 96% të FL. Kjo sjellje tregon se midis tyre nuk ka një marrëveshje sepse ofertat e njëjta nuk mundësojnë paracaktimin e fituesit, pasi fituesi në këto raste përzgjidhet me short. Gjithashtu duke vlerësuar në tërësi gjithë ecurinë e procedurës, ku fillimisht është kualifikuar vetëm Adel CO SHPK me 96% të FL, në qoftë se do të kishte një marrëveshje midis të tre ofertuesve nuk do të kishte pasur ankesa, të cilat sollën si rezultat fitimin e tenderit me një ofertë shumë më të ulët prej 83% të FL. Gjithashtu për të vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve në plotësimin e ofertave është vlerësuar nëse ka shenja dhe modele çmimi që tregojnë për marrëveshje në oferta. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur nga ndërmarrjet pjesëmarrëse në këtë procedurë prokurimi, nuk u konstatuan shenja të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave, si dhe nga analiza e ofertave ekonomike të ofertuesve rezulton se midis tyre ka diferenca të ndjeshme në çmimin e zërave të ofertës.

20. Në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, më datë 10.12.2019, me objekt: “Blerje Shtypshkrimesh”, me fond limit 76.008.765,68 lekë pa TVSH, linden dyshime për një bashkëpunim në oferta midis ndërmarrjeve Interlogistic SHPK, Inpress SHPK dhe M&D SHPK që në fazën e përllogaritjes së fondit limit duke paraqitur oferta me çmime zërash të njëjta me qëllim rritjen e FL, dhe duke vazhduar në fazën e zhvillimit të procedurës së prokurimit nëpërmjet paraqitjes së një oferte të përbashkët si bashkim operatorësh ekonomik nga ofertuesit Interlogistic SHPK dhe Inpress SHPK, ndërkohë që OE Marketing&Distribution SHPK nuk ka paraqitur ofertë, duke hedhur dyshime për një ofertë të përmbajtur nga ana e këtij operatori me qëllim fitimin e tenderit nga BOE Interlogistic SHPK&Inpress SHPK, oferta e të cilëve është oferta fituese e kësaj procedure. Për të provuar ekzistencën ose jo të këtyre skemave të marrëveshjeje të dyshuara në oferta, është vlerësuar nëse ka shenja dhe modele çmimi që tregojnë për marrëveshje në oferta. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur në këtë tender nuk u konstatuan shenja të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave dhe nga analiza e ofertave ekonomike të ofertuesve rezulton se midis tyre ka diferenca të ndjeshme në çmimin e zërave të ofertës. Gjithashtu nga inspektimet e kryera në këto ndërmarrje, gjatë procedurës së hetimit të thelluar, nuk u gjetën evidenca direkte për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar

midis tyre sipas përcaktimit të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar. Për pasojë, dyshimet e lindura për një bashkëpunim të mundshëm në oferta midis ndërmarrjeve Interlogistic SHPK, Inpress SHPK dhe M&D SHPK janë të pamjaftueshme për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshjeje në oferta midis tyre, përderisa nuk rezultojnë evidenca të tjera bashkëpunimi midis tyre.

21. Në tenderin e zhvilluar nga UKD, më datë 29.05.2017, me objekt: “Printim zarfim i faturave të përmuajshme të UKD SHA”, me fond limit: 5.150.000 lekë pa TVSH, nuk rezultojnë shenja të ngjashme në përgatitjen e ofertës si dhe modele të njëjta çmimi, duke mos pasur elementë të skemave të marrëveshjeve në oferta midis ndërmarrjeve ofertuese ne tender: Adel CO SHPK, Inform Albania SHPK (ADPSS) dhe Ilar SHPK.
22. Në procedurën e prokurimit të zhvilluar nga Ujësjellës Kanalizime Durrës SHA më datë 02.08.2018, me objekt: Shërbimi i printimit dhe zarfimit të faturave për nevojat e UKD”, me fond limit: 5,500,000 lekë pa TVSH nuk vihen re skema të marrëveshjeve në oferta midis ndërmarrjeve ofertuese ne tender: Adel CO SHPK me 97% të FL dhe ADPSS SHPK (Inform Albania) me 69% të FL. Kjo pasi një marrëveshje në oferta synon fitim e tenderit duke paracaktuar si fitues ofertën më të ulët dhe njëkohësisht sa me afër FL të jetë e mundur, në veçanti në rastet kur ofertojnë vetëm ndërmarrjet e grupit (Ofertat në këto raste janë mbi 99% të FL). Në rastin konkret janë paraqitur vetëm dy oferta, ku oferta më e ulët e paraqitur nga ADPSS SHPK (Inform Albania) ka rezultuar anomalisht e ulët, gjë e cila tregon se nuk jemi para një rasti marrëveshjeje të ndaluar në oferta midis këtyre ndërmarrjeve.
23. Në tenderi e zhvilluar nga UKD, më datë 24.02.2020, me objekt: “Shërbimi i printimit dhe zarfimit të faturave për nevojat e UKD”, me fond limit: 6,330,816 rezulton se: M&D SHPK ka shprehur interes në procedurën e prokurimit pasi është ankuar pranë Autoritetit Kontraktor mbi kriteret e kualifikimit të përcaktuara në DST dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë, ndërkohë që hyn si ofertues Inpress SHPK duke paraqitur për qëllime kualifikimi fatura tatimore shitje të Inpress SHPK me blerës ndërmarrjen Marketing&Distribution SHPK dhe Interlogistic SHPK për materiale shtypshkrimesh, gjë e cila tregon një marrëdhënie të vazhdueshme midis tyre. Kjo sjellje tregon për një marrëdhënie tregtare të vazhdueshme midis këtyre ndërmarrjeve, gjë e cila në vetvete nuk përbën një sjellje të ndaluar në kuptim të nenit 4 të ligjit nr. 9121/2003, por ajo mund të shërbejë si një evidencë, e cila së bashku me evidencat e tjera, mund të vërtetojnë ose jo ekzistencën e një marrëveshjeje të ndaluar në oferta. Për të vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve në plotësimin e ofertave është vlerësuar nëse ka shenja dhe modele çmimi që tregojnë për marrëveshjeje në oferta. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur nga ndërmarrjet pjesëmarrëse në këtë procedurë prokurimi, nuk rezultojnë shenja të ngjashme në përgatitjen e ofertës si dhe modele të njëjta çmimi. Bazuar në këto gjetje vlerësojmë se sjellja e mësipërme e ndërmarrjeve Marketing&Distribution SHPK, Interlogistic SHPK dhe Inpress SHPK është e pamjaftueshme për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshjeje në oferta midis tyre, përderisa nuk rezultojnë evidenca të tjera bashkëpunimi midis tyre, në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.

24. Në procedurën e prokurimit të zhvilluar nga OSHEE, më datë 17.02.2017, me objekt: “Printim i faturës dhe zarfimi në versionin Selfmailer për nevoja te OSHEE SHA”, me fond limit 57.704.400 Lekë pa TVSH, midis ndërmarrjeve ofertuese në tender: Adel CO SHPK me 91% të FL, OE ADPSS SHPK me 81% të FL dhe Ilar SHPK me 84% të FL, nuk u konstatuan shenja të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave, si dhe nuk vihen re skema të marrëveshjeve në oferta midis tyre.
25. Në tenderin e zhvilluar nga OSHEE SHA, më datën 31.08.2018 me objekt: “Printim i faturës dhe zarfimi në versionin Selfmailer të OSHEE SHA”, me fond limit 57.704.400 lekë pa TVSH, vihet re se ndërmarrjet e dyshuara për marrëveshje Kristalina KH SHPK dhe ADPSS SHPK (Inform Albania) kanë ulur vlerën e ofertës së paracaktuar si fituese 77% të FL. Fitues është shpallur ADPSS SHPK (Inform Albania) me 77% të FL, mbështetur nga Kristalina KH SHPK 81% të FL. Ofertuesi i tretë është Adel CO SHPK me 92% të FL. Për të vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve në plotësimin e ofertave është vlerësuar nëse ka shenja dhe modele çmimi që tregojnë për marrëveshje në oferta. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur nga ndërmarrjet pjesëmarrëse në këtë procedurë prokurimi, nuk rezultojnë shenja të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave, si dhe nuk vihen re skema të marrëveshjeve në oferta midis tyre. Gjithashtu nga inspektimet e kryera në këto ndërmarrje, gjatë procedurës së hetimit të thelluar, nuk u gjetën evidenca për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis tyre sipas përcaktimit të nenit 4, të ligjit nr. 9121/2003.
- Dyshimet e lindura për një bashkëpunim të mundshëm në oferta midis ndërmarrjeve Kristalina KH SHPK dhe ADPSS SHPK përmbajnë elemente të pamjaftueshëm për të vërtetuar ekzistencën skemave të marrëveshjeve në oferta midis tyre, përderisa nuk rezultojnë evidenca të tjera bashkëpunimi midis tyre, në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.
26. Në tenderin e zhvilluar nga OSHEE SHA, me objekt: “Printim i faturës të energjisë elektrike dhe zarfimi në versionin Selfmailer”, me fond limit 44.460.000 Lekë pa TVSH, viti 2019, vihet re se ndërmarrja Inpress SHPK, ka shprehur interes për procedurën e prokurimit dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë ekonomike duke i dhënë me nën qira Interlogistic SHPK makineri/pajisje shtypshkrimi, për qëllime kualifikimi në tender, sjellje e cila hedh dyshime për një ofertë të përmbajtur nga ana e këtij operatori me qëllim fitimin e tenderit nga Interlogistic SHPK. Për të vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve në plotësimin e ofertave është vlerësuar nëse ka shenja dhe modele çmimi që tregojnë për marrëveshje në oferta. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur nga ndërmarrjet pjesëmarrëse në këtë procedurë prokurimi, nuk rezultojnë shenja të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave, si dhe nuk vihen re skema të marrëveshjeve në oferta midis tyre. Gjithashtu nga inspektimet e kryera në këto ndërmarrje, gjatë procedurës së hetimit të thelluar, nuk u gjetën evidenca për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshje të ndaluar midis tyre sipas përcaktimit të nenit 4, të ligjit nr. 9121/2003. Dyshimet e lindura për një bashkëpunim të mundshëm në oferta midis ndërmarrjeve Interlogistic SHPK dhe



Inpress SHPK përmbajnë elemente të pamjaftueshëm për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshjeje në oferta midis tyre, përderisa nuk rezultojnë evidenca të tjera bashkëpunimi midis tyre.

27. Nga shqyrtimi i dokumentacionit të paraqitur në tenderin e zhvilluar nga Agjencia Kombëtare e Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore (AKBPM), më datë 02.05.2017, me objekt: “Blerje pulla kontrolli me elementë sigurie për barna dhe aksesore për shtypjen e tyre”, me fond limit 12,022,823 lekë (pa TVSH), ku kanë marrë pjesë: ADEL CO SHPK me 76.04% të FL, ALBDESIGN PSP SHPK me 86.24% të FL, ILAR SHPK me 61% të FL dhe KRISTALINA KH SHPK me 79% të FL, vihet re se: nuk u konstatuan shenja të njëjta të bashkëpunimit të këtyre ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave; nga analiza e ofertave ekonomike të ofertuesve rezulton se midis tyre ka diferenca të ndjeshme në çmimin e zërave të ofertës; nga inspektimet e kryera në këto ndërmarrje, gjatë procedurës së hetimit të thelluar, nuk u gjetën evidenca direkte për të vërtetuar ekzistencën e një marrëveshjeje të ndaluar midis tyre sipas përcaktimit të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.
28. Në tenderin e zhvilluar nga AKBPM, më datë 23.05.2018 me objekt: “Blerje pulla kontrolli me elementë sigurie për barna dhe aksesore për shtypjen e tyre”, me fond limit 16.915.000 lekë pa TVSH, rezulton se: Euroform SHPK ka shprehur interes në procedurën e prokurimit pasi është ankuar pranë Autoritetit Kontraktor mbi kriteret e kualifikimit dhe specifikimet teknike të përcaktuara në DST dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë duke lejuar ofertuesin Kristalina KH SHPK të ofertojë me makineri/pajisje shtypshkrimi të marra me qira nga vetë Euroform SHPK. Kjo sjellje hedh dyshime për një përmbajtje të ofertës nga ana e ndërmarrjes Euroform SHPK, duke mos ofertuar, në mënyrë që oferta e Kristalina KH SHPK e paracaktuar fituese në marrëveshjen midis tyre të pranohet si e tillë. Gjithashtu vihet re se ofertat e paraqitura nga ndërmarrjet: Albdesign PSP SHPK dhe Kristalina KH SHPK nuk ndryshojnë shumë nga njëra-tjetra dhe paraqiten me vlera të ulëta 70-74% të FL, ndërkohë që kur ofertojnë të vetme vlerat e ofruara prej tyre janë mbi 90% të FL, duke mbështetur njëra-tjetrën nëpërmjet skemës së ofertës së mbuluar. Por mungesa e shenjave të njëjta në përgatitjen e ofertave midis këtyre ndërmarrjeve; diferencat e ndjeshme në çmimin e zërave të ofertës; mos gjetja e evidencave direkte gjatë inspektimit, i bëjnë të pamjaftueshme këto gjetje për të vërtetuar ekzistencën e skemave të marrëveshjeve në oferta midis këtyre ndërmarrjeve, në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.
29. Në procedurën e prokurimit të zhvilluar nga Agjencia Kombëtare e Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore më datë 31.10.2019, me objekt: “Blerje pulla kontrolli me elementë sigurie për barna dhe aksesore për shtypjen e tyre”, me fond limit 17,605,000 lekë pa TVSH, nuk u konstatuan shenja të ngjashme/gabime të njëjta të bashkëpunimit në përgatitjen e ofertave midis ndërmarrjeve ofertuese në tender, si dhe nuk vihen re skema të marrëveshjeve në oferta midis tyre.

30. Në tenderin e zhvilluar nga Ujësjellës Kanalizime Tiranë (UKT), më datë 29.05.2017, me objekt: “Kryerja e shërbimit të printimit dhe zarfimit të faturës mujore të ujit”, me fond limit 21,000,000 lekë (pa TVSH), midis ndërmarrjeve ofertuese ne tender: Ilar SHPK me 58% të FL, Adel CO SHPK me 79.18% të FL, ADPSS) me 97.55% të FL, nuk u konstatuan shenja të njëjta në përgatitjen e ofertave si dhe modele çmimesh të njëjta, duke mos pasur elementë të skema të marrëveshjeve në oferta midis tyre.
31. Në tenderin e zhvilluar nga Ujësjellës Kanalizime Tiranë SHA më datë 17.12.2018, me objekt: “Shërbim Printim fatura Uji”, me fond limit 4,362,938 lekë pa TVSH, ku marrin pjesë OE Kristalina KH SHPK dhe ADPSP SHPK (Inform Albania) dhe fiton ADPSP SHPK (Inform Albania) me 99% të fondit limit mbështetur nga Kristalina KH SHPK me 100% të fondit limit, vihet re se kur ofertues janë vetëm këta operatorë ekonomikë, oferta e paraqitura prej tyre janë në vlera shumë të larta mbi 99% të FL, gjë e cila nuk ka ndodhur kur pjesëmarrja ka qenë më e gjerë se vetëm këta dy ofertues. Kjo sjellje hedh dyshime për një bashkëpunim të mundshëm midis këtyre dy ofertuesve në prokurime, duke rënë dakord paraprakisht për caktimin e fituesit me qëllim fitimin e tenderit me ofertë sa më afër FL (Skema e mbuluar). Por mungesa e shenjave të njëjta në përgatitjen e ofertave midis këtyre ndërmarrjeve; diferencat e ndjeshme në çmimin e zërave të ofertës; mos gjetja e evidencave direkte gjatë inspektimit, i bëjnë të pamjaftueshme këto gjetje për të vërtetuar ekzistencën e skemave të marrëveshjeve në oferta midis këtyre ndërmarrjeve, në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.
32. Në tenderin e zhvilluar nga Ujësjellës Kanalizime Tiranë SHA, më datë 12.11.2018, me objekt: “Shërbim printimi fatura uji”, me fond limit 19,190,164.5 lekë (pa TVSH), nuk vihen re skema të marrëveshjeve në oferta midis ndërmarrjeve ofertuese ne tender: Adel CO SHPK me 92.77% të FL dhe ADPSS SHPK (Inform Albania) me 96.43% të FL. Kjo pasi një marrëveshje në oferta synon fitim e tenderit duke paracaktuar si fitues ofertën më të ulët dhe njëkohësisht sa me afër FL të jetë e mundur, në veçanti në rastet kur ofertojnë vetëm ndërmarrjet e grupit (Ofertat në këto raste janë mbi 99% të FL). Në rastin konkret janë paraqitur vetëm dy oferta, ku oferta më e ulët e paraqitur nga Adel CO SHPK me 92.77% të FL është skualifikuar me vendim të KPP-së si rezultat i ankimit nga konkurrenti i tij i vetëm në tender ADPSS SHPK, duke sjellë si rezultat fitimin e tenderit nga ky i fundit. Kjo sjellje tregon se nuk jemi para një rasti marrëveshjeje të ndaluar në oferta midis këtyre ndërmarrjeve.
33. Sa më sipër, pas vlerësimit të gjithë dokumentacionit të administruar gjatë procedurës hetimore si: dokumentacioni i dorëzuar nga ndërmarrjet ofertuese në procedurën e prokurimit objekt hetimi dhe dokumentacionit të administruar gjatë inspektimeve të realizuara në selitë e ndërmarrjeve nën hetim, rezultojnë: mungesa e shenjave të njëjta në përgatitjen e ofertave midis ndërmarrjeve, si dhe modeleve të njëjta të çmimit; mungesa e evidencave direkte gjatë inspektimit, të cilat nuk vërtetojnë ekzistencën e skemave të marrëveshjeve në oferta midis ndërmarrjeve nën hetim në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore

AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar, si dhe Udhëzimin “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”.

### **PËR KËTO ARSYE:**

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24 shkronja d, nenin 26 dhe nenin 43, pika 5, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar,

### **VENDOSI:**

- I. Mbyllet e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, ndaj ndërmarrjeve: Inform Albania SHPK; Albdesign PSP SHPK; Kristalina.KH SHPK; Euroform SHPK; Interlogistic SHPK; Marketing & Distribution SHPK; Inpress SHPK dhe Adel CO SHPK.
- II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për njoftimin e këtij vendimi palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### **KOMISIONI I KONKURRENCËS**