



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 796, Datë 29.04.2021

“Për mbylljen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt: “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, të zhvilluara nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë, dhe miratimin e angazhimeve si të detyrueshme në formën e kushteve dhe detyrimeve për ndërmarrjet Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK ”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Znj. Leida MATJA	Zv/Kryetar
Z. Eduard YPI	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Denar BIBA	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 29.04.2021, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Mbyllja e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt: “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, të zhvilluara nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë, dhe miratimin e angazhimeve si të detyrueshme në formën e kushteve dhe detyrimeve për ndërmarrjet Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK.

Baza Ligjore: Neni 4, neni 24, shkronja (d), neni 26, neni 45, pika (2), të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar (ligji nr. 9121/2003); Rregullorja “Mbi procedurat e angazhimeve”, miratuar me VKK nr. 437, datë 5.10.2016.

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të Raportit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës “Mbi procedurën e hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt: “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, të zhvilluara nga autoriteti kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë”,

VËREN SE :

I. Procedura e ndjekur:

1. Nisur nga konstatimet e bëra nga Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë, mbi disa shkelje të konkurrencës në procedurën e prokurimit me objekt “Blerje ushqime për vitin 2021”, të evidentuara edhe në vendimet e KPP me nr. 209/4 prot, datë 11.03.2021 dhe nr. 228/5 prot, datë 11.03.2021, të cilat i janë

përcjellë Autoritetit të Konkurrencës, Sekretariati i Autoritetit të Konkurrencës, në respektim të neneve 28 dhe 29/1 të ligjit nr. 9121/2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, ka ndjekur procedurat e shqyrtimit dhe vlerësimit të këtij rasti.

2. Referuar rezultateve të këtij vlerësimi, Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24, shkronja (d) dhe nenin 42, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003, me anë të vendimit nr. 785, datë 25.03.2021 vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, zhvilluar nga Autoriteti Kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë.
3. Në zbatim të vendimit të mësipërm të Komisionit të Konkurrencës, kanë filluar procedurat e hetimit paraprak në tregun objekt hetimi, me qëllim mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme, bazuar në nenet 33 dhe 34, dhe kryerjen e inspektimeve në bazë të nenit 35 dhe 36 të ligjit nr. 9121/2003, si dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 134/4, datë 25.03.2021 “Autorizim Inspektorësh”.
4. Në vijim të procedurave të hetimit paraprak ndërmarrja Eagle Cons SHPK ka depozituar pranë AK-së shkresën e saj nr. 32 prot, datë 19.04.2021, me lëndë “Dërgohet relacion shpjegues në lidhje me hetimin paraprak” (protokolluar pranë AK me nr. 134/16 prot, datë 19.04.2021), si dhe ndërmarrja M.C. Catering SHPK, ka depozituar shkresën e saj me nr. 61 prot, datë 19.04.2021, me lëndë “Dërgohet relacion shpjegues në lidhje me hetimin paraprak” (protokolluar pranë AK me nr. 134/17 prot, datë 19.04.2021).
5. Nëpërmjet këtyre shkresave ndërmarrjet Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK, referuar Rregullores “Për procedurat e angazhimeve”, si dhe nenit 45 të ligjit nr. 9121/2003, kanë dhënë sqarimet përkatëse dhe kanë paraqitur vullnetarisht angazhimet e tyre me qëllim zgjidhjen e shqetësimeve të identifikuar të konkurrencës në tregun objekt hetimi, dhe përmbushjen e menjëherëshme të këtyre angazhimeve.
6. Sa më sipër, në zbatim të Rregullores “Mbi procedurat e angazhimeve”, miratuar me VKK nr. 437, datë 5.10.2016, angazhimet janë depozituar vullnetarisht nga ndërmarrjet nën hetim, duke bërë të nevojshme vlerësimin nëse këto angazhime janë të qarta, të vetëekzekutueshme, të përshtatshme për të eliminuar shqetësimet e ngritura të konkurrencës, duke rivendosur konkurrencën në treg dhe siguruar ruajtjen efektive të saj në mënyrë të vazhdueshme.

II. Analiza e konkurrencës

II.1 Tregu përkatës

7. Në zbatim të ligjit nr. 9121 datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar, tregu përkatës përfshin tregun e produkteve dhe tregun gjeografik.

8. Për analizimin e sjelljes së ndërmarrjeve dhe efekteve që ka shkaktuar sjellja e tyre në treg, *treg përkatës produkti është tregu i prokurimit publik me objekt “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V.*
9. Tregu përkatës gjeografik përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshmërisht homogjene. Për vlerësimin e impaktit që shkaktonte ofertimi, bazuar dhe në vendimin për hapjen e hetimit paraprak, *tregu përkatës gjeografik do të konsiderohet Tregu i prokurimit publik me objekt “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, zhvilluar nga Autoriteti Kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë.*

II.2 Vlerësimi i sjelljes dhe angazhimeve të ndërmarrjeve

10. Nga vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve pjesëmarrëse në procedurën e hapur të prokurimit të zhvilluar nga Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë, më datë 18.01.2021, me objekt: Loti I: “Blerje mish viçi, mish pule dhe vezë”; Loti IV: “Blerje artikuj ushqimor”; dhe Loti V: “Blerje fruta dhe zarzavate”, vihet re se:
 1. *Operatorët ekonomikë Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK, ortakët e të cilëve kanë lidhje familjare, (janë motër e vëlla binjakë), e zhvillojnë aktivitetin e tyre në të njëjtën zyrë qendrore, me adresë të përbashkët;*
 2. *Operatorët ekonomikë Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK, kanë punonjës të përbashkët, të cilët merren me përgatitjen e dokumenteve të tenderit dhe ndjekjen e procedurave të tyre pranë Autoritetit Kontraktor;*
 3. *Të dy operatorët ekonomikë Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK kanë autorizuar të njëjtin person për të kryer kampionimin e mostrave pranë ISUV;*
 4. *Nga verifikimi i mostrave të paraqitura nga këta ofertues, për Lotin IV: “Blerje artikuj ushqimor”, rezultoi se nga 22 artikuj të këtij loti, për 16 artikuj janë paraqitur mostra të njëjta nga të dy operatorët ekonomikë. 16 mostrat e paraqitura nga të dy operatorët ekonomikë kanë të njëjtin emërtim, prodhues dhe të njëjtën datë skadence.*
11. Referuar shqetësimeve të ngritura nga DPÇK, Bashkia Tiranë, mbi vijimësinë e procedurave të prokurimit objekt hetimi (shkresat e DPÇK nr. 464 prot, datë 13.04.2021 dhe nr. 464/1 prot, datë 15.04.2021, si dhe shkresa e KPP nr. 209/9 prot, datë 19.04.2021, përcjellë për dijeni AK-së) rezultoi se jemi përballë një situatë emergjence dhe nevojë ekstreme të furnizimit të përditshëm me ushqime të çerdheve dhe kopshteve publike të Tiranës.
12. Nisur nga kjo situatë e krijuar, si dhe duke pasur parasysh që rastet e “zgjdhjes me angazhime” mund të sjellin një ndryshim me të shpejtë dhe efektiv në treg, Autoriteti i Konkurrencës ka identifikuar si më sipër shqetësimet e ngritura të konkurrencës të cilat mund të eliminohen me marrjen e angazhimeve nga ana e ndërmarrjeve.
13. Poçedurat me angazhime çojnë në marrjen e vendimeve me angazhime, të cilat pas miratimit bëhen detyruese për ndërmarrjet të cilave i’u adresohet ky vendim si dhe

çon në përfundimin e procedurave hetimore, për të cilat nuk është e domosdoshme kryerja e të gjitha hapave procedurale të hetimit.

14. Bazuar në Rregulloren “Për procedurat e angazhimeve”, e cila ka për objekt përcaktimin e rregullave dhe të procedurave që zbatohen në rastet e përfundimit dhe mbylljes së procedurave hetimore nëpërmjet vendimeve me angazhime, në përputhje me nenin 45 të ligjit nr. 9121/2003, ndërmarrjet M.C. Catering SHPK dhe Eagle Cons SHPK kanë paraqitur vullnetarisht angazhimet e tyre me qëllim zgjidhjen e shqetësimeve të ngritura të konkurrencës në tregun e prokurimit objekt hetimi, dhe përmbushjen e menjëherëshme të këtyre angazhimeve. Sipas këtyre ndërmarrjeve është keqinterpretuar sjellja e tyre në procedurën e prokurimit objekt i këtij hetimi, për shkak të lidhjes familjare që ato kanë.
15. Konkretisht ndërmarrja Eagle Cons SHPK ka depozituar angazhimet si më poshtë vijon:
 1. Eagle Cons SHPK ka ofertuar deri më sot dhe do të ofertojë në mënyrë të pavarur, pa u konsultuar, pa komunikuar dhe pa bërë marrëveshje apo pa rënë dakort me asnjë konkurent tjetër, në lidhje me: çmimet, metodat, faktorët apo formulat e përdorura për llogaritjen e çmimit, qëllimin apo vendimin për të paraqitur apo jo një ofertë, paraqitjen e një oferte që nuk i plotëson specifikimet e kërkesës për ofertë, në lidhje me cilësinë, sasinë, specifikimet apo dërgesa të veçanta të produkteve apo shërbimeve të cilat lidhen me prokurimin në fjalë, sjellje këto të cilat vijnë në kundërshtim me ligjin nr. 9121/2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", të ndryshuar;
 2. Eagle Cons SHPK ka operuar dhe do të operojë me punonjësit e saj, në mënyrë të pavarur si më sipër;
 3. Duke qenë se ortakët e shoqërisë Eagle Cons SHPK dhe shoqërisë M.C. Catering SHPK, janë familjarë, motër e vëlla, në respektim të ligjit nr. 9121/2003, me qëllim evitimin e ndonjë keqkuptimi, marrin angazhimin se nuk do të ofertojnë në asnjë procedurë prokurimi sipas objektit të veprimtarisë së shoqërive respektive, njëkohësisht me dy oferta të ndryshme, pavarësisht se janë dy shoqëri të pavarura nga njëra-tjetëra.
16. Ndërmarrja M.C. Catering SHPK ka depozituar angazhimet si më poshtë vijon:
 1. M.C. Catering SHPK ka ofertuar deri më sot dhe do të ofertojë në mënyrë të pavarur, pa u konsultuar, pa komunikuar dhe pa bërë marrëveshje apo pa rënë dakort me asnjë konkurent tjetër, në lidhje me: çmimet, metodat, faktorët apo formulat e përdorura për llogaritjen e çmimit, qëllimin apo vendimin për të paraqitur apo jo një ofertë, paraqitjen e një oferte që nuk i plotëson specifikimet e kërkesës për ofertë, në lidhje me cilësinë, sasinë, specifikimet apo dërgesa të veçanta të produkteve apo shërbimeve të cilat lidhen me prokurimin në fjalë, sjellje këto të cilat vijnë në kundërshtim me ligjin nr. 9121/2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", të ndryshuar;
 2. M.C. Catering SHPK ka operuar dhe do të operojë me punonjësit e saj, në mënyrë të pavarur si më sipër;

3. Duke qene se ortakët e shoqërisë M.C. Catering SHPK dhe shoqërisë Eagle Cons SHPK, janë familjarë, motër e vëlla, në respektim të ligjit nr. 9121/2003, me qëllim evitimin e ndonjë keqkuptimi, marrin angazhimin se nuk do të ofertojnë në asnjë procedurë prokurimi sipas objektit të veprimtarisë së shoqërive respektive, njëkohësisht me dy oferta të ndryshme, pavarësisht se janë dy shoqëri të pavarura nga njëra-tjetëra.
17. Në zbatim të Rregullores “Mbi procedurat e angazhimeve”, angazhimet e mësipërme janë marrë nga ndërmarrjet nën hetim për gjithë periudhën kohore në të ardhmen. Këto agazhime janë të qarta, të vetëekzekutueshme si dhe janë depozituar vullnetarisht nga ndërmarrjet.
18. Shqetësimet e Autoritetit të Konkurrencës konsistojnë në dyshimin e një marrëveshjeje në oferta midis operatorëve ekonomik Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK, pjesëmarrës në procedurën e prokurimit të ushqimeve të zhvilluara nga Autoriteti Kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë, sjellje e cila mund të përbëjë kufizim, shtrembërim apo pengim të konkurrencës në kuptim të nenit 4, pika 1, të ligjit nr. 9121/2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar.
19. Angazhimet e depozituara vullnetarisht nga ndërmarrjet M.C. Catering SHPK dhe Eagle Cons SHPK, vlerësohen të përshtatshme për të eliminuar shqetësimet e ngritura të konkurrencës, të identifikuara nga Autoriteti i Konkurrencës, pasi konkurrenca midis ndërmarrjeve në treg bëhet efektive kur këto ndërmarrje operojnë në mënyrë të pavarur, pa u konsultuar, pa komunikuar dhe pa bërë marrëveshje apo pa rënë dakort me njëra-tjetrën, dhe për më tepër kur ndërmarrjet në fjalë marrin përsipër të mos ofertojnë njëkohësisht me dy oferta konkurruese të ndryshme në të njëjtën procedurë prokurimi, për çdo prokurim që ka për objekt një nga veprimtaritë e tyre, duke siguruar ruajtjen e konkurrencës efektive në të gjitha tregjet e prokurimit ku këto ndërmarrje ofertojnë në kuadër të objektit të veprimtarisë së tyre.
20. Sa më sipër vlerësojmë se këto angazhime mund të sjellin një ndryshim me të shpejtë dhe efektiv në treg, duke eliminuar shqetësimet e ngritura të konkurrencës në tregun e prokurimit të ushqimeve, si dhe duke dhënë garanci për sjelljen e këtyre ndërmarrjeve edhe gjatë pjesëmarrjes së tyre në të gjitha tregjet e prokurimit ku këto ndërmarrje operojnë sipas objektit të veprimtarisë së tyre.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24, shkronja (d), nenin 26, nenin 45, pika (2), të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” (i ndryshuar) dhe Rregulloren “Mbi procedurat e angazhimeve”,

VENDOSI:

- I. Mbylljen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt “Blerje ushqime për vitin 2021”, Loti I, Loti IV dhe Loti V, zhvilluar nga

Autoriteti Kontraktor, Drejtoria e Përgjithshme e Çerdheve dhe Kopshteve, Bashkia Tiranë;

- II. Miratimin e angazhimeve të depozituara nga ndërmarrjet Eagle Cons SHPK dhe M.C. Catering SHPK, si të detyrueshme në formën e kushteve dhe detyrimeve, si vijon:
 1. Ndërmarrjet Eagle Cons SHPK dhe M.C. Catering SHPK gjatë pjesëmarrjes së tyre në të gjitha procedurat e prokurimit ku ato ofertojnë në kuadër të objektit të veprimtarisë së tyre:
 - a) do të ofertojnë në mënyrë të pavarur, pa u konsultuar, pa komunikuar dhe pa bërë marrëveshje apo pa rënë dakort me asnjë konkurent tjetër, në lidhje me: çmimet, metodat, faktorët apo formulat e perdorura për llogaritjen e çmimit, qëllimin apo vendimin për të paraqitur apo jo një ofertë, paraqitjen e një oferte që nuk i plotëson specifikimet e kërkesës për ofertë, në lidhje me cilësinë, sasinë, specifikimet apo dërgesa të veçanta të produkteve apo shërbimeve të cilat lidhen me prokurimin në fjalë, sjellje këto të cilat vijnë në kundërshtim me ligjin nr. 9121/2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", të ndryshuar;
 - b) do të operojnë me punonjësit e tyre, në mënyrë të pavarur si më sipër;
 - c) nuk do të ofertojnë në asnjë procedurë prokurimi sipas objektit të veprimtarisë së shoqërive respektive, njëkohësisht me dy oferta të ndryshme.
- III. Në rast të mos përmbushjes së kushteve dhe detyrimeve të përcaktuara në dispozitivin e këtij vendimi, ndërmarrjet Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK, në zbatim të nenit 74, pika 1, germa (c) të ligjit nr. 9121/2003, ndëshkohen me gjobë deri në 10 % të xhiros vjetore për shkelje të rëndë të konkurrencës.
- IV. Monitorimin e vazhdueshëm të zbatimit të këtij vendimi nga ana e ndërmarrjeve Eagle Cons SHPK dhe M.C.Catering SHPK.
- V. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS