



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 762, Datë 22.01.2021

“Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, ndaj ndërmarrjeve: Inform Albania SHPK, Albdesign PSP SHPK, Kristalina.KH SHPK, Euroform SHPK, Interlogistic SHPK, Marketing & Distribution SHPK, Inpress SHPK dhe Adel Co SHPK”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj.	Juliana LATIFI	Kryetar
Znj.	Leida MATJA	Zv/Kryetar
Z.	Eduard YPI	Anëtar
Znj.	Adriana BERBERI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 22.01.2021, shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Shqyrtimin e “Raportit mbi hetimin paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD”.

Bazë ligjore: Neni 4, neni 24, shkronja d, neni 26 dhe neni 43, pika 1, i ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar.

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të:

- Raportit mbi hetimin paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, si dhe Relacionit përkatës të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës;

VËREN SE:

I. Procedura e ndjekur:

1. Bazuar në ankesën e paraqitur pranë Autoritetit të Konkurrencës, mbi disa praktika abuzive, me qëllim shtrembërimin dhe kufizimin e konkurrencës gjatë pjesëmarrjes

në procedurat e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve të zhvilluara nga Agjencia Kombëtare e Barnave dhe Pajisjeve Mjekësore (AKBPM), Posta Shqiptare, UKT, OSHEE dhe UKD, filluan procedurat për vlerësimin e ankesës në respektim të ligjit nr. 9121/2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, të ndryshuar.

2. Komisioni i Konkurrencës, në përfundim të vlerësimit të ankesës, bazuar në nenin 4, nenin 24, shkronja (d) dhe nenin 42, pika 1, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar, me anë të Vendimit nr. 708, datë 23.09.2020, “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD”, vendosi: hapjen e procedurës së hetimit Paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, për të parë nëse ka, ose jo, shenja të kufizimit të konkurrencës. Hetimi paraprak përfshin periudhën kohore nga 1 Janari 2018 deri në Dhjetor 2019.
3. Në zbatim të vendimit të mësipërm të Komisionit të Konkurrencës, për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenet 33 dhe 34 të ligjit nr. 9121/2003, gjatë periudhës së hetimit paraprak janë kërkuar të dhëna dhe informacion nga Autoritetet Kontraktore: AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD.

II. Analiza e konkurrencës

II.1 Tregu përkatës

4. Në zbatim të ligjit nr. 9121 datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar, tregu përkatës përfshin tregun e produkteve dhe tregun gjeografik.
5. Për analizimin e sjelljes së ndërmarrjeve dhe efekteve që ka shkaktuar sjellja e tyre në treg, *tregu përkatës produkti është tregu i prokurimit publik të shërbimit të shtypshkrimeve, si printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj., të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD.*
6. Tregu përkatës gjeografik përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshëmrisht homogjene. Për vlerësimin e impaktit që shkakton ofertimi, bazuar dhe në vendimin për hapjen e hetimit paraprak, *tregu përkatës gjeografik do të konsiderohet Tregu i prokurimit publik të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD në*

zonën urbane më të populluar të RSH, Tiranë dhe Durrës, me shtrirje të produktit të shërbyer në tërë territorin e RSH.

II.2 Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve në treg

7. Për të vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve në tregun e prokurimit publik të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, është analizuar dhe vlerësuar dokumentacioni dhe të dhënat e administruara nga Autoritetet Kontraktore: AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD.
8. Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve, është realizuar bazuar në metodologjinë e OECD për luftën ndaj koordinimit të ofertave në prokurimet publike (OECD - GUIDELINES FOR FIGHTING BID RIGGING IN PUBLIC PROCUREMENT), e cila është përshtatur në shqip nëpërmjet Udhëzuesit “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, të Autoritetit të Konkurrencës.
9. Bazuar në këtë metodologji është vlerësuar sjellja e ndërmarrjeve (Operatorëve Ekonomik) nëse janë përfshirë në ndonjërin prej skemave të marrëveshjeve në oferta.
10. Nga përpunimi dhe vlerësimi i informacionit të grumbulluar gjatë hetimit paraprak, rezultoi se:
 - a) Ndërmarrjet përdorin skemën e ofertës së përmbajtur duke rënë dakord që të përmbahen nga oferta dhe të mbështesin njëra-tjetërën me makineri/pajisje shtypshkrimi për qëllime kualifikimi dhe fitimin e procedurës së prokurimit, sjellje e cila vihet re në tenderat e mëposhtëm:
 - Në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, viti 2018, me objekt: “Blerje Shtypshkrimesh”, me fond limit 44.607.547 lekë pa tvsh, ku ndërmarrja Inpress SHPK ka shprehur interes për këtë procedurë duke u ankuar mbi kërkesat për kualifikim të përcaktuara në DST dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë duke lejuar ofertuesin Marketing&Distribution SHPK të ofertoj me makineri/pajisje shtypshkrimi të marra me qira nga vetë Inpress SHPK;
 - Në tenderin e zhvilluar nga AKBPM, viti 2018, me objekt: “Blerje pulla kontrolli me elementë sigurie për barna dhe aksesore për shtypjen e tyre”, me fond limit 16.915.000 lekë pa TVSH, ku Euroform SHPK ka shprehur interes për këtë procedurë pasi është ankuar pranë Autoritetit Kontraktor mbi kërkesat për kualifikim të përcaktuara në DST dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë duke lejuar ofertuesin Kristalina KH SHPK të ofertojë me makineri/pajisje shtypshkrimi të marra me qira nga vetë Euroform SHPK;
 - Në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, viti 2019, me objekt: “Blerje Shtypshkrimesh”, me fond limit 76.008.765,68 Lekë pa TVSH, ndërmarrjet Interlogistic, Inpress dhe Marketing&Distribution në fazën e përllogaritjes së fondit limit kanë paraqitur oferta me çmime zërash të njëjta. Në fazën e zhvillimit të procedurës ofertuesit Interlogistic SHPK dhe Inpress SHPK kanë ofertuar si

bashkim operatorësh ekonomik, ndërkohë që OE Marketing&Distribution SHPK nuk ka paraqitur ofertë;

- Në tenderi e zhvilluar nga UKD, 2019-2020, me objekt: “Shërbimi i printimit dhe zarfimit të faturave për nevojat e UKD”, me fond limit: 6,330,816 ku M&D ka shprehur interes në këtë procedurë pasi është ankuar pranë Autoritetit Kontraktor mbi kriteret e kualifikimit të përcaktuara në DST dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë, ndërkohë që hyn si ofertues Inpress duke paraqitur për qëllime kualifikimi fatura tatimore shitje me blerës ndërmarrjen Marketing&Distribution dhe Interlogistic për materiale shtypshkrimesh;
 - Në tenderin e zhvilluar nga OSHEE SHA, viti 2019-2020, me objekt: “Printim i faturës të energjisë elektrike dhe zarfimi në versionin Selfmailer”, me fond limit 44.460.000 Lekë pa TVSH, vihet re se ndërmarrja Inpress SHPK, ka shprehur interes për procedurën e prokurimit dhe më pas nuk ka paraqitur ofertë ekonomike duke i dhënë me nënqira Interlogistic SHPK makineri/pajisje shtypshkrimi, për qëllime kualifikimi në tender.
- b) Ndërmarrjet nën hetim përdorin skemën e ofertës së mbuluar duke rënë dakord më përpara se cili do paraqesë ofertën fituese në procesin e prokurimit ku ata do të jenë pjesëmarrës, me qëllim që të kualifikohet ai që ka ofertën më të ulët, si dhe duke mbështetur njëra-tjetrën nëpërmjet paraqitjes së ofertave fiktive të cilat përmbajnë terma specifike të papranueshme nga blerësi (autoriteti kontraktor), me qëllim krijimin e përshtypjes së një oferte të pastër dhe një konkurrence të sinqertë, sjellje e cila vihet re në tenderat e mëposhtëm:
- Në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, viti 2018, me objekt: “Blerje Shtypshkrimesh”, me fond limit 44.607.547 lekë pa tvsh, ku ndërmarrjet: M&D SHPK, Albdesign PSP SHPK dhe Kristalina KH ofertojnë me vlera prej 93%, 92% dhe 95% të fondit limit (këtu e në vijim FL);
 - Në tenderin e zhvilluar nga Ujësjelles Kanalizime Tirane SHA, viti 2018, me objekt: “Shërbim Printim fatura Uji”, me fond limit 4,362,938 lekë pa TVSH, ku ofertues janë vetëm ndërmarrjet Kristalina KH dhe ADPSP (Inform Albania) me vlera oferte përkatësisht prej 99% dhe 100% të FL dhe fiton ADPSP (Inform Albania) me 99%;
 - Në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, viti 2019, me objekt: “Prodhimi i Emisioneve të Pullës për vitin 2019”, me fond limit: 8,319,625 lekë pa TVSH, ku vihet re se ndërmarrjet Kristalina KH dhe Albdesign PSP kanë ulur vlerën e ofertës së paracaktuar si fituese në 83% të FL, ndërkohë që kur ofertojnë të vetme vlerat e ofruara prej tyre janë mbi 90% të FL. Fitues është shpallur Kristalina KH me 83% të FL, mbështetur nga Albdesign PSP me 96% të FL;
 - Në tenderin e zhvilluar nga OSHEE, viti 2019-2020, me objekt: “Printim i faturës të energjisë elektrike dhe zarfimi në versionin Selfmailer”, me fond limit 44.460.000 Lekë pa TVSH, OE Inform Albania SHPK në procedurën e anuluar, zhvilluar në datën 21.10.2019, ka ofertuar i vetëm, me 94% të FL, ndërkohë që për të njëjtin objekt prokurimi, në procedurën e zhvilluar në datën 07.02.2020, ky operator ka ofertuar me 98% të FL (4% më shumë) edhe pse pjesëmarrja është

me e madhe (Adel CO me rreth 100% të FL dhe Interlogistic SHPK me 91% të FL). Oferta e Inform Albania është shpallur edhe oferta fituese e këtij tenderi.

- c) Në rastet kur ofertues janë vetëm ndërmarrjet në marrëveshje, ofertat e paraqitura janë shumë afër fondit limit dhe ndryshojnë shumë pak nga njëra-tjetra, duke realizuar objektivin e rritjes së ofertes fituese dhe si rezultat dhe shumë që fituesi i ofertës do të marrë. Ndërsa kur pjesëmarrja e ofertuesve është më e madhe, vlerat e ofertave të paraqitura janë shumë më të ulëta në raport me fondin limit. Kjo sjellje vihet re në tenderat e mëposhtëm:
- Në tenderin e zhvilluar nga Posta Shqiptare SHA, viti 2018, me objekt: “Prodhim i emisioneve të pullës postare, viti 2018”, me fond limit 10.000.000 lekë pa TVSH, ofertues janë: Adel Co me 95% të FL; Kristalina KH me 79% të FL dhe Albdesign PSP me 75% të FL. Vihet re se ofertat e paraqitura nga Albdesign PSP SHPK dhe Kristalina KH ndryshojnë shumë pak nga njëra-tjetëra dhe janë shumë më të ulëta në raport me fondin limit (75 % dhe 79%) se sa në rastet kur në tender janë pjesëmarrëse vetëm këto ndërmarrje. Fitues është shpallur oferta e Adel Co SHPK me 95% të FL.
 - Në tenderin e zhvilluar nga AKBPM, viti 2018, me objekt: “Blerje pulla kontrolli me elementë sigurie për barna dhe aksesore për shtypjen e tyre”, me fond limit 16.915.000 lekë pa TVSH, ofertues janë: Albdesign PSP me 70.61% të FL; Kristalina KH SHPK me 73.89% të FL; Cetus Graphic and Documentation Services me 58.85% të FL; dhe Adel CO me 89.44% të FL. Ofetat e paraqitura nga ndërmarrjet: Albdesign PSP SHPK dhe Kristalina KH nuk ndryshojnë shumë nga njëra-tjetëra dhe paraqiten me vlera të ulëta 70-74% të FL, ndërkohë që kur ofertojnë të vetme vlerat e ofruara prej tyre janë mbi 90% të FL.
 - Në tenderin e zhvilluar nga OSHEE SHA, viti 2018, me objekt: “Printim i faturës dhe zarfimi në versionin Selfmailer të OSHEE SHA”, me fond limit 57.704.400 lekë pa tvsh, ofertues janë: ADPSS (Inform Albania) me 77% të FL; Kristalina KH, me 81% të FL dhe Adel CO me 92% të FL. Vihet re se ndërmarrjet Kristalina KH, me ofertë 81% të FL, dhe ADPSS (Inform Albania), me ofertë 77% të FL, kanë ulur vlerën e ofertës së paracaktuar si fituese 77% të FL, ndërkohë që kur ofertojnë të vetme vlerat e ofruara prej tyre janë mbi 90% të FL. Fitues është shpallur ADPSS (Inform Albania) me 77% të FL.

Sa më sipër, bazuar në nenin 4, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003, “Për mbrojtjen e konkurrencës”, të ndryshuar, sipas të cilit ndalohen të gjitha marrëveshjet, që kanë si objekt, ose si pasojë pengimin, kufizimin ose shtrembërimin e konkurrencës në treg, si dhe Udhëzimin “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, sjellja e ndërmarrjeve: Inform Albania SHPK; Albdesign PSP SHPK; Kristalina.KH SHPK; Euroform SHPK; Interlogistic SHPK; Marketing & Distribution SHPK; Inpress SHPK; Adel CO SHPK, në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, hedh dyshime për kufizime të mundshme të konkurrencës nëpërmjet një marrëveshjeje të dyshimtë në oferta midis tyre.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24 shkronja d, nenin 26 dhe nenin 43, pika 1, të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar,

VENDOSI:

1. Hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të shtypshkrimeve (printimi dhe zarfimi i faturave, pulla kontrolli, produkte speciale poste etj.) të zhvilluara nga Autoritetet Kontraktore AKBPM, Posta Shqiptare SHA, UKT, OSHEE dhe UKD, ndaj ndërmarrjeve: Inform Albania SHPK; Albdesign PSP SHPK; Kristalina.KH SHPK; Euroform SHPK; Interlogistic SHPK; Marketing & Distribution SHPK; Inpress SHPK dhe Adel CO SHPK.
2. Hetimi i Thelluar do të përfshijë periudhën kohore nga 01.01.2017 deri në 31.12.2019.
3. Raporti i hetimit të thelluar duhet të paraqitet në Komisionin e Konkurrencës jo më vonë se gjashtë (6) muaj nga marrja e këtij vendimi.
4. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për njoftimin e këtij vendimi të gjitha palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS