



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 648, Datë 19.09.2019

“Për mos klasifikimin si përqendrim të njoftimit mbi përfitim të kontrollit të shoqërisë DiaVita SHPK nga shoqëria Diaverum International AB dhe dhënien e rekomandimeve Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Z. Eduard YPI	Zv/Kryetar
Znj. Leida MATJA	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 19.09.2019, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Njoftimi mbi transaksionin e realizuar nëpërmjet përfitimit të kontrollit të shoqërisë DiaVita SHPK nga shoqëria Diaverum International AB.

Baza Ligjore: Nenet 2, 10-12, 15, neni 24, germa d), nenet 53-64, neni 69 të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar. Rregullorja “Për zbatimin e procedurave të përqendrimit të ndërmarrjeve”, Udhëzimi “Për formën e njoftimit të përqendrimit” dhe formulari i njoftimit të përqendrimit”.

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm si dhe raportit të Drejtorisë së Analizës dhe Metodologjisë së Tregjeve, mbi njoftimin e përqendrimit të realizuar nëpërmjet përfitimit të kontrollit të shoqërisë DiaVita SHPK nga shoqëria Diaverum International AB;

VËREN SE :

Procedura dhe Transaksioni

Autoriteti i Konkurrencës është njoftuar në lidhje me përfitim të kontrollit të shoqërisë DiaVita SHPK nga shoqëria Diaverum International AB.

Referuar dy marrëveshjeve të lidhura në datë 25 qershor 2019 “Marrëveshja për shitblerjen e aksioneve”, palët në transaksion janë:

Blerësi: Diaverum International AB, është një shoqëri me përgjegjësi të kufizuar e krijuar sipas legjislacionit të Suedisë, më datë 28.06.2011, me aktivitet pronësinë dhe administrimin e aksioneve dhe letrave me vlerë dhe aktivitete të tjera të ngjashme me to, me kapital aksionar i cili nuk do të jetë më i vogël se 50.000 sek (korona suedeze) dhe jo më shumë se 200,000 sek (korona suedeze), sipas Aktit të Themelimit.

Sipas dokumentacionit të depozituar, shoqëria është një shoqëri holding e cila nuk realizon shitje të produkteve dhe/ ose shërbimeve specifike.

Diaverum International AB nuk ushtron aktivitet në Shqipëri, nuk ka degë apo filial dhe sipas dokumenteve dhe formularëve të njoftimit të depozituar nga pala njoftuese, shoqëria nuk ka realizuar xhiro nga aktiviteti i saj si në tregun ndërkombëtar ashtu dhe në atë të brendshëm.

Shitësit: Evita SHPK, është një shoqëri me përgjegjësi të kufizuar, e themeluar sipas legjislacionit të Shqipërisë me NIPT L31714005J, regjistruar datë 14.05.2013. Objekti i veprimtarisë është import-eksport dhe tregtim me shumicë dhe pakicë i produkteve farmaceutike, kozmetike, bimëve medicinale, instrumenteve dhe pajisjeve shëndetësore dhe medicinale, sanitare, shtesa ushqimore dhe dietike. Import, eksport, tregtimi me shumicë, montim dhe riparim i aparaturave dhe pajisjeve mjekësore, impianteve si dhe aksesorëve të tyre, etj. Investime, shërbime, projekte në fushën e mjekësisë dhe shëndetit. Ngritja dhe menaxhimi i klinikave private.

Evita SHPK zotëron 85% të aksioneve të shoqërisë target Dia Vita SHPK.

American Hospital SHA, është një shoqëria me përgjegjësi të kufizuar, e themeluar sipas legjislacionit të Shqipërisë me NIPT K61821002C, regjistruar datë 17.02.2006. Objekti i veprimtarisë është investime dhe shërbime në fushën e mjekësisë dhe shëndetit, ngritja dhe menaxhimi i spitaleve dhe klinikave private, importimi dhe eksportimi i materialeve të ndryshëm. Industria e ndërtimit, shitblerje, dhënie ose marrje me qira. Riparim i pajisjeve dhe punëve obliguese në montim. Përgatitje projektesh. Konsulencë teknike në fushën e ndërtimit dhe fusha të tjera, projektimi i pyjeve, etj. Tregtim me shumicë të aparaturave mjekësore/pajisje, tregtim me pakicë i barnave.

American Hospital SHA zotëron 15% të aksioneve të shoqërisë target Dia Vita SHPK.

Target: DiaVita SHPK, është një shoqëri me përgjegjësi të kufizuar, e themeluar sipas legjislacionit të Shqipërisë, me NIPT L52305009L, e krijuar më datë 15.10.2015, me kapital themeltar 1.000.000 (një milion) Lekë. Objekt i aktivitetit të kësaj shoqërie është zbatimi i kontratës së koncesionit/PPP "Për shërbimin e hemodializës pranë spitaleve rajonale në Shkodër, Lezhe, Korçë, Vlorë dhe Elbasan". Kjo kontratë është nënshkruar më 10 shkurt 2016 ndërmjet Ministrisë së Shëndetësisë dhe shoqërisë DiaVita SHPK dhe është bërë efektive në qershor të vitit 2016.

Nga vlerësimi i palëve në transaksion si dhe tregun në të cilën ndodh transaksioni, vihet re se shoqëria target DiaVita SHPK, është zbatuese e kontratës së koncesionit të hemodializës, lidhur midis Ministrisë së Shëndetësisë dhe Shoqërisë "Diavita" SHPK, datë 10 shkurt 2016, shoqëria e cila synon të ndryshojë kontrollin e saj.

Në funksion të vlerësimit të transaksionit dhe në zbatim të nenit 55 të ligjit nr.9121/2003 "Për mbrojtjen e konkurrencës", i ndryshuar, me shkresën nr. 410/3, datë 30.07.2019

“Kërkesë për informacion”, i është kërkuar palës njoftuese plotësimi i dokumentacionit të përcaktuar në Rregulloren “Për zbatimin e procedurave të përqendrimit të ndërmarrjeve” dhe Udhëzimin “Mbi formën e njoftimit të përqendrimit” në lidhje me: pasqyrat financiare të palëve shitëse; të dhëna të hollësishme mbi arsyet ekonomike të përqendrimit; si dhe përfitimet që do të sjellë për tregun dhe konsumatorët ky transaksion.

Dokumentacioni i depozituar nga pala njoftuese, i cili konsistonte në të dhëna mbi palën blerëse, ishte i paqartë në lidhje me referencat në emërtimet e përdorura për shoqërinë blerëse, si dhe për objektin e veprimtarisë së saj.

Me shkresën tonë nr. 410/14 prot, datë 02.09.2019 “Kërkesë për informacion”, palës njoftuese iu kërkuar dokumentacion për palën blerëse në lidhje me adresën zyrtare të shoqërisë “Diaverum International AB”; pasqyrat financiare të shoqërisë “Diaverum International AB” dhe xhiroja e saj në tregun ndërkombëtar për vitin e fundit financiar; statuti i shoqërisë “Diaverum International AB”, ortakët themelues të shoqërisë “Diaverum International AB” dhe struktura aktuale e ortakërisë; kuota e secilës ndërmarrje ose person në shoqërinë “Diaverum International AB” dhe mënyra e ushtrimit të të drejtës së kontrollit në këtë strukturë.

Për shoqërinë target dhe palën blerëse u kërkuar informacion mbi blerjet e realizuara prej tyre gjatë 3 viteve të fundit në tregjet e prekura të produktit si dhe kopje të analizave/ raporteve/ studimeve/ vëzhgimeve dhe çdo dokument i krahasueshëm me to, hartuar për organet drejtuese të ndërmarrjeve respektive, me qëllim vlerësimin dhe analizën e përqendrimit, i cili përfshin vlerësime në lidhje me pjesët e tregut, kushtet e konkurrencës efektive, konkurrentët faktikë (ose potencial), arsyet e përqendrimit, etj., shoqëruar me emrat përkatës të personave që kanë përgatitur këto materiale, pozicion dhe datën e përgatitjes së tyre.

Dokumentacioni i paraqitur nga pala njoftuese, nuk i dha përgjigje pyetjeve dhe kërkesave të AK, të parashtruar në shkresën tonë nr. 410/14 prot, datë 02.09.2019 “Kërkesë për informacion” se:

1. Cilët janë ortakët themelues të ndërmarrjes “Diaverum International AB” dhe struktura aktuale e ortakërisë.
2. Cila është kuota e secilës ndërmarrje ose person në shoqërinë “Diaverum International AB” e cila është blerëse në këtë transaksion, dhe si ushtrohet e drejta e kontrollit në këtë strukturë.
3. Nuk paraqiti për palët pjesëmarrëse në transaksion – “Diavita” SHPK dhe “Diaverum International AB”, kopje të analizave/raporteve/studimeve/vëzhgimeve dhe çdo dokument i krahasueshëm me to, hartuar për organet drejtuese të ndërmarrjeve respektive, me qëllim vlerësimin dhe analizën e përqendrimit, i cili përfshin vlerësime në lidhje me pjesët e tregut, kushtet e konkurrencës efektive, konkurrentët faktikë (ose potencial), arsyet e përqendrimit, etj., shoqëruar me emrat përkatës të personave që kanë përgatitur këto materiale, pozicion dhe datën e përgatitjes së tyre.

Nga ana tjetër, Statuti i cili është dokumenti themeltar i një shoqërie tregtare, nuk është paraqitur gjatë gjithë kësaj procedure për shoqërinë Diaverum International AB, pavarësisht se paraqitja e tij përbën një kërkesë të domosdoshme në funksion të respektimit të kuadrit ligjor, për të vlerësuar një transaksion, dhe për të dhënë përgjigje pyetjeve të mësipërme.

Nga ana e palës njoftuese, gjatë kësaj procedure nuk është paraqitur edhe plani i biznesit të shoqërisë blerëse Diaverum International AB, pavarësisht nga kërkesat e vazhdueshme të AK me shkresën nr. 410/3, datë 30.07.2019 “Kërkesë për informacion” dhe shkresën nr. 410/14 prot, datë 02.09.2019 “Kërkesë për informacion”, duke e bërë të pamundur që AK të vlerësojë aftësinë konkurruese të shoqërisë që do të mbajë në vazhdimësi kontratën e koncesionit, si do të zhvillohet në të ardhmen kjo kompani, çfarë përfitimesh do të rezultojnë për konsumatorin në mënyrë direkte pas realizimit të transaksionit.

Duke qenë se shoqëria target, DiaVita SHPK, është mbajtëse e një kontratë koncesioni, me shkresën Nr. 410/4, datë 30.07.2019 “Kërkohet informacion dhe dokumentacion” drejtuar Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale (MSHMS), u kërkua dokumentacioni mbi: procedurat e ndjekura nga autoriteti kontraktor në lidhje me transaksionin e njoftuar; dhënien e pëlqimit paraprak si autoritet kontraktor në kuptim të nenit 32 të Ligjit nr. 125/2013 “Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”; raportin e monitorimit të koncesionit me qëllim vlerësimin e aktivitetit të deritanishëm të kompanisë koncesionare; si dhe planin e biznesit të shoqërisë blerëse me qëllim vlerësimin e aftësisë konkurruese të shoqërisë që pritet të hyj në tregun e shërbimit të hemodializës.

Në përgjigje të kërkesës sonë, me shkresën nr. 3935/1, datë 31.07.2019 “Kthim përgjigje”, prot pranë AK me nr. 410/5, datë 31.07.2019, Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, në shkresën e saj deklaroi se ka paraqitur:

1. Dhënien e pëlqimit si autoritet kontraktor për transferimin e aksioneve të shoqërisë Evita SHPK dhe Spitali Amerikan SHA tek Diaverum International AB. MSHMS nëpërmjet shkresës Nr. 127/40 Prot., datë 25.07.2019 “Kthim përgjigje”, drejtuar administratorit të DiaVita SHPK, shprehet: “dakord për vazhdimin e procedurës të ndryshimit të strukturës së ortakërisë së shoqërisë koncesionare Diavita SHPK”
2. Raportin e monitorimit të Njësisë së Zbatimit të Koncesionit për periudhën që ka operuar koncesionari Diavita SHPK.
3. Planin e biznesit të shoqërisë Diaverum International AB dhe deklaratën e përmbushjes së detyrimeve kontraktuale sipas kontratës së koncesionit si dhe Deklaratën e koncesionarit Diavita SHPK.

Dokumentacioni i mësipërm nuk i përgjigjet kërkesave të parashtruara nga Autoriteti Konkurrencës me shkresën Nr. 410/4, datë 30.07.2019 “Kërkohet informacion dhe dokumentacion”, kundrejt MSHMS, pasi ky dokumentacion nuk përmban :

1. Raportin e monitorimit të Njësisë së Zbatimit të Koncesionit për periudhën që ka operuar koncesionari Diavita SHPK.
2. Planin e biznesit të shoqërisë Diaverum International AB.

Dokumentacioni i paraqitur nga MSHMS, ishte i paqartë dhe i paplotë.

MSHMS, në zbatim të nenit 32, pika 1 të Ligjit Nr. 125/2013 “Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”, i ndryshuar, i cili parashikon shprehimisht: “*Në përputhje me dispozitat e këtij neni, me pëlqimin paraprak me shkrim nga autoriteti kontraktues, kontrata e koncesionit/partneritetit publik privat mund të transferohet te një person i tretë, që përmbush kërkesat e përshtatshmërisë, të përcaktuara në dokumentacionin e tenderit, në bazë të të cilit kontrata ishte dhënë fillimisht, përveçse nëse këto kërkesa u referohen kushteve që nuk janë më të nevojshme për përmbushjen e kontratës, për shkak të faktit se*

këto detyrime dhe kërkesa të përmendura janë tashmë duke u konsumuar ose duke u realizuar nga koncesionari/partneri privat i mëparshëm”, duhet që të shprehet në mënyrë explicite për transferimin e kontratës së koncesionit, si autoriteti kontraktor, në përputhje me kërkesat e këtij neni.

Për këto arsye, Komisioni i Konkurrencës, me Vendimin nr. 647 datë 09.08.2019 “Për miratimin paraprak më shkrim nga MSHMS të transferimit të kontratës së koncesionit të shoqërisë DiaVita SHPK “Për shërbimin e hemodializës pranë spitaleve rajonale në Shkodër, Lezhë, Korçë, Vlorë dhe Elbasan”, i kërkoi MSHMS, që në përputhje me nenin 32/1 të ligjit nr.125/2013” Për koncesionet dhe partneritetin publik privat”, i ndryshuar të shprehet në shkrim për miratimin paraprak të transferimit të kontratës së koncesionit nga Shoqëria “DiaVita” SHPK, tek shoqëria “Diaverum International AB”, në respektim të kriterëve të përshatshmërisë të parashikuar shprehimisht në këtë dispozitë .

Në pjesën arsyetuese të vendimit të tij, Komisioni i Konkurrencës evidentoi se transaksioni midis palëve të mësipërme, ka si palë blerëse shoqërinë “Diaverum International AB”, e cila sipas Aktit të themelimit (paraqitur pranë AK), ka si objekt të veprimtarisë së saj zotërimin dhe administrimin e aksioneve, letrave me vlerë dhe aktivitetet e lidhura me to.

Në përgjigje të vendimit të Komisionit të Konkurrencës, MSHMS me shkresën nr. 127/46 prot datë 22.08.2019, protokolluar në AK me nr. 410/13 datë 23.07.2019 “Kthim përgjigje”, informon Autoritetin mbi procedurën e ndjekur në lidhje me ndryshimin e strukturës aksionare të shoqërisë koncesionare duke ju referuar gjithë korrespondencës shkresore të paraqitur më parë pranë AK me shkresën nr. 3935/1, datë 31.07.2019 “Kthim përgjigje”, prot pranë AK me nr. 410/5, datë 31.07.2019.

Nga MSHMS nuk u paraqit asnjë dokumentacion shtesë, në zbatim të Vendimit nr. 647 datë 09.08.2019 të Komisionit të Konkurrencës.

Dokumentacioni i paraqitur, në emrat e përdorur për palën blerëse është i paqartë, ai i referohet shoqërisë blerëse Diaverum International AB, si një shoqëri e cila ka objekt të veprimtarisë së saj shërbimin e hemodializës, kur objekti i veprimtarisë së saj, ashtu siç rezulton nga Akti themelimit është zotërimi dhe administrimi i aksioneve, letrave me vlerë dhe aktivitetet e lidhura me to.

Vlerësimi i Transaksionit

Procedura e vlerësimit të një përqendrimi sipas parashikimeve të neneve 53-64 të ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, realizohet në zbatim të nenit 10 dhe 12 të ligjit i cili parashikon ndryshimin e kontrollit të shoqërisë.

Marrëveshja për shitblerjen e aksioneve, e lidhur në datë 25 qershor 2019 midis palës blerëse Diaverum International AB dhe 2 shitëseve: Evita SHPK, zotërues i 85% të kapitalit dhe American Hospital SHA zotërues i 15% të kapitalit do të sjellë ndryshim të kontrollit të shoqërisë Diavita SHPK ku pas transaksionit kjo e fundit do të zotërohet tërësisht nga Diaverum International AB.

Referuar dokumentacionit të depozituar, pala blerëse, Diaverum International AB është një shoqëri holding, e cila ka si aktivitet vetëm zotërim dhe administrimi i aksioneve, letrave me vlerë dhe aktivitetet e lidhura me to. Mbështetur në teorinë ekonomike, këto lloj shoqëri holding nuk prodhojnë dhe as shesin produkte dhe/ose shërbime.

Ligji nr. 25/2018 “Për kontabilitetin dhe pasqyrat financiare”, neni 3, pika 10, përkufizon se: “Njësi ekonomike financiare tip “holding” janë njësitë ekonomike që kanë për objekt të vetëm marrjen e pjesëve të kapitalit ose aksioneve të njësive të tjera dhe administrimin e këtyre pjesëve dhe aksioneve, për t’i shndërruar në fitim, pa u përfshirë vetë drejtpërdrejt ose tërthorazi në administrimin e këtyre njësive, por pa cenuar të drejtat e tyre si aksionarë.

Referuar nenit 15 pika 1 ligjit nr.9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar “xhiroja totale përbëhet nga shuma e përfituar nga ndërmarrjet pjesëmarrëse prej shitjes së produkteve në të gjithë veprimtarinë e zakonshme të ndërmarrjeve...”. Produkt sipas ligjit është çdo mall i shitur ose i blerë ose çdo shërbim i ofruar në treg nga ndërmarrjet.

Sipas pasqyrave financiare të shoqërisë Diaverum International AB për vitin 2018, shoqëria ka përfituar vetëm fitime/dividentë nga aksionet që zotërojnë në ndërmarrjet e grupit.

Përfaqësuesi i palës njoftuese, deklaroi se “Xhiroja e shoqërisë Diaverum International AB në 2018 ndërkombëtarësh dhe në Shqipëri ka qenë në vlerën 0, duke qenë një Shoqëri Holding”.

Në zbatim të nenit 12, pika 1, germa a), të ligjit nr.9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, që një transaksion i njoftuar të marrë një autorizim në Autoritetin e Konkurrencës, xhiroja e palëve pjesëmarrëse në transaksion në tregun ndërkombëtar duhet të jetë me shumë se 7 miliard lekë.

Nga dokumentacioni i depozituar në datë 10.09.2019, konstatohet se pala blerëse Diaverum Internacional AB nuk ka realizuar xhiro në tregun ndërkombëtar duke mos përmbushur kriterin e xhiros së parashikuar në ligj.

Nga sa më sipër, u konstatua së transaksioni i njoftuar i ndryshimit të kontrollit të shoqërisë DiaVita SHPK, nuk përmbush kriteret e parashikuar në ligj për marrjen e autorizimit nga Komisioni i Konkurrencës.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, në bazë të nenit 24, shkronja d, dhe nenit 56 pika 1 të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar,

VENDOSI:

1. Në zbatim të neneve 10 dhe 12 të ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar, të mos klasifikojë si përqendrim përfundim të kontrollit të shoqërisë DiaVita SHPK nga Diaverum International AB.
2. T’i rekomandojë Ministrisë së Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale që në zbatim të nenit 69 të ligjit nr. 9121 datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, transferimi i çdo të drejte ekskluzive ose te veçantë të shoqërohet nga vlerësimi i kriterit të përshtatshmërisë sipas parashikimeve ligjore.
3. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për njoftimin e palëve dhe dërgimin e vendimit pasi të bëhet pagesa.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS