



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 608, Datë 10.04.2019

“Mbi detyrimin për zbatimin e Vendimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 567, datë 07.11.2018 nga ndërmarrja “EMS-Albanian Port Operator” SHPK”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Z. Eduard YPI	Zv/Kryetar
Znj. Leida MATJA	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 10.04.2019 ,shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Raportimi periodik i “EMS-Albanian Port Operator” SHPK në zbatim të Vendimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 567, datë 07.11.2018 “Për mbylljen e procedurës së hetimit të thelluar ndaj ndërmarrjes “EMS-Albanian Port Operator” SHPK, në tregun e shërbimit të ngarkim-shkarkimit dhe aktivitetet e lidhura me to, për mallrat rifuxho në Terminalin Lindor të Portit të Durrësit dhe dhënien e disa rekomandimeve””

Baza Ligjore: Neni 8, neni 24, shkronja (d), neni 70 i Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar (Ligji Nr. 9121/2003).

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm mbi raportimin periodik të “EMS-Albanian Port Operator” SHPK në zbatim të Vendimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 567, datë 07.11.2018,

VËREN SE :

1. Komisioni i Konkurrencës me vendimin nr. 567, datë 07.11.2018, ka vendosur disa detyrimeve për ndërmarrjen EMS APO, monitorimin e sjelljes së kësaj ndërmarrjeje për një periudhë 1 (një) vjeçare, si dhe detyrimin e saj për të raportuar çdo 3 (tre) muaj pranë Autoritetit të Konkurrencës të dhëna lidhur me ecurinë e zbatimit të këtij vendimi dhe marrëdhëniet me palët e treta.
2. Ndërmarrja EMS APO, në zbatim të vendimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 567, datë 07.11.2018, si dhe në përgjigje të shkresës nr. 84 prot, datë 30.01.2019 të Autoritetit, nëpërmjet shkresës së saj nr. 44 prot, datë 14.02.2019 (protokolluar

pranë AK me nr. 84/1 prot, datë 15.02.2019), ka raportuar pranë Autoritetit të Konkurrencës lidhur me ecurinë e zbatimit të këtij vendimi.

3. Referuar vendimit të Komisionit nr. 567, datë 07.11.2018, ndërmarrjet stivadore të licencuara për të operuar në tregun e shërbimit të ngarkim shkarkimit në portin e Durrësit, ASC SHPK, Liburnet 1 SHPK dhe Egnatia 1 SHPK, kanë paraqitur kërkesë pranë Autoritetit (protokolluar pranë AK me nr. 202 prot, datë 13.03.2019), nëpërmjet së cilës pretendojnë se ndërmarrja EMS APO nuk ka përmbushur detyrimet e përcaktuara në pikën III të Vendimit brenda afatit 90-ditor, duke kërkuar zbatimin e pikës IV të VKK nr. 567/2018.
4. Sa më sipër EMS APO, në respektim të pikës V të vendimit 567/2018, ka raportuar për 3 mujorin e parë pranë Autoritetit të Konkurrencës lidhur me ecurinë e zbatimit të rekomandimeve të dhëna sipas këtij vendimi, nga ku rezulton se:
5. Lidhur me rekomandimet e dhëna sipas pikës III/a/b/c/d/e, EMS APO deklaron se:
 - a. EMS APO nuk ka hyrë në marrëdhënie kontraktore me ndonjë ndërmarrje nga data e vendimit deri më sot;
 - b. EMS APO nuk ka vendosur kushte apo detyrime shtesë, të cilat për vetë natyrën e tyre ose sipas praktikave tregtare, nuk kanë lidhje me objektin e kontratave në fjalë;
 - c. Përpunimi i anijeve në terminalin lindor për periudhën nga data e vendimit deri në datën e kësaj shkrese është kryer sipas parimit “*kush hyn i pari, shërbehet i pari*”;
 - d. Kushtet e vendosura nga EMS APO për të njëjtat veprime tregtare me përdoruesit e portit që kanë kryer shërbime pranë terminalit lindor të portit të Durrësit janë të barabarta për të gjithë përdoruesit e portit;
 - e. EMS APO ofron shërbime me të njëjtat kushte teknike dhe financiare.
6. Raportimet e bëra nga EMS APO si më sipër, nuk mjaftojnë për të vlerësuar nëse rekomandimet e dhëna janë zbatuar ose jo nga kjo ndërmarrje. Për të mundësuar këtë vlerësim nevojiten prova dhe fakte konkrete, të cilat të dokumentojnë veprimet e kryera nga EMS APO si më sipër.
7. Lidhur me rekomandimin e dhënë sipas pikës III/f, të VKK 567/2018, EMS APO ka depozituar draftin e kontratës standarte që mund të përdoret sipas nevojave të kësaj ndërmarrjeje, nga vlerësimi i së cilës, rezulton se:
 - Shoqëria EMS Shipping & Trading GmbH në bazë të Kontratës së Koncesionit për dhënien me koncesion menaxhimin, operimin, mirëmbajtjen dhe përmirësimin teknik të Terminalit Lindor të Portit të Durrësit, nënshkruar në datë 6 Maj 2013, me Ministrin e linjës (MIE), më qëllim realizimin e kësaj kontrate, ka krijuar shoqërinë shqiptare “EMS APO” SHPK, të cilës i transferon të gjithë koncesionin.
 - Në zbatim të Kontratës Koncesionare, neni 10.1 “Nënkontraktimi”, Koncesionari mund të nënkontraktojë një ose disa prej detyrimeve të tij, por gjithsesi jo më

shumë se 20% të tyre në total, pas lidhjes së një kontrate të shkruar për këtë qëllim dhe pas miratimit paraprak të Autoritetit Kontraktor. Në çdo rast Koncesionari do të jetë plotësisht përgjegjës për zbatimin e kontratës dhe performancën e detyrave, si dhe obligimeve të tij.

- Draft kontrata e paraqitur nga EMS APO ka për objekt kryerjen nga Stivadori të shërbimeve të ngarkim-shkarkimit në terminalin lindor në portin e Durrësit dhe aktivitetet e lidhura me to, sipas kërkesës së Koncesionarit, si dhe në nivelet e produktivitetit të specifikuar në çdo kontratë të veçantë të lidhur për çdo anije.
 - Sipas këtij drafti, stivadori/nënkontraktori duhet të paraqesë një Sigurim Kontrate në formën e garancisë bankare në shumën XXX Euro, për të siguruar Koncesionarin për përmbushjen korrekte të detyrimeve të stivadorit, ndërkohë që sipas kontratave të lidhura me stivadorët në vitet 2013 dhe 2014, shuma e kërkuar për Sigurimin e Kontratës ishte XXX Euro.
 - Stivadori lejohet të operojë vetëm me mjetet në pronësi të tij të miratuara paraprakisht nga Koncesionari, duke ju privuar mundësia e marrjes me qira të këtyre mjeteve.
 - Për kryerjen e shërbimeve të ngarkim shkarkimit të mallrave në terminalin lindor të portit të Durrësit, stivadori do të faturojë dhe mbledhë shpërblimin e tij ekskluzivisht nga Koncesionari, i cili i mbledh ato nga përdoruesit përkatës të terminalit.
 - Pjesa e fitimit në përqindje mbi tarifat përkatëse, konkretisht prej XXX% për mallrat rifuxhio dhe XXX% për mallrat gjenerale, sipas draft kontratës, rezultojnë shumë më të ulëta se ato të parashikuara në kontratat e para të lidhura nga EMS APO me ndërmarrjet stivadore ASC dhe Liburneti 1, ku për stivadorin parashikohej një përqindje prej XXX% dhe XXX% e tarifave përkatëse të publikuara nga APD.
 - Stivadori duhet të mbulojë një siguracion prej XXX Euro kundrejt riskut të dëmtimit apo humbjes për mjetet e veta, njerëzve, mjeteve, anijeve, pronës (infrastrukturës dhe superstrukturës), mjedisit dhe mallrave në Terminalin Lindor. Gjithashtu stivadori ka detyrimin për prerjen e një police sigurimi të përgjithshme që të mbulojë të gjitha detyrimet e tij, të gjitha mjetet dhe pajisjet në pronësinë e tij, si dhe duhet të sigurojë dhe mbajë të vlefshme një sigurim të detyrueshëm profesional.
8. Lidhur me këto detyrime që i vendosen ndërmarrjeve stivadore, sipas Kontratës Koncesionare (neni 10.1, pika 5) i vetmi përgjegjës para Autoritetit Kontraktues për të gjitha dëmet, mospërmbushjet dhe veprimet a mosveprimet jo në përputhje me këtë Kontratë apo të mangëta të nënkontraktorëve të tij, është Koncesionari EMS APO.

9. Koncesionari është përgjegjës para Autoritetit Kontraktues për të gjitha dëmet që mund të shkaktohen gjatë zbatimit të kontratës koncesionare, por nëse dëmi shkaktohet nga stivadorët e nënkontraktuar, lind detyrimi edhe për nënkontraktorin që të mbulojnë dëmin e shkaktohet për fajë të tij, pasi ai është përgjegjës për dëmet e shaktuara prej tij gjatë përmbushjes së detyrave të tij. Për këtë qëllim mund të kërkohe lënia e garancive për koncesionarin, por gjithmonë me vlera të arsyeshme, sipas rregullave të tregut, dhe me pëlqimin paraprak me shkrim të Autoritetit Kontraktues.
10. Duke qenë se draft kontrata përmban detyrime të vendosura në mënyrë të njëanshme, për vlefshmërinë dhe lidhjen e saj me kushte të drejta tregtimi, kërkohe vullneti i të dyja palëve dhe dakordësia midis tyre për të gjitha kushtet thelbësore të kontratës, pëlqimi i shoqërive stivadore të cilat marrin përsipër detyrimet sipas kontratës, si dhe shkak i ligjshëm nga burojnë këto detyrime. Për më tepër për transferimin e këtyre detyrimeve kërkohe miratimi paraprak nga Autoriteti Kontraktor (MIE) me të cilin është lidhur kontrata e koncesionit.
11. Këto kushte e detyrime të parashikuara për tu vendosur në kontratë duhet të jenë në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës, duke marrë parasysh gjendjen financiare të stivadorëve të cilët për shumë kohë nuk operojnë në terminalin lindor të Portit të Durrësit, pavarësisht kontratës licencë që kanë me APD-në.
12. Koncesionari EMS APO në çdo rast nënkontraktimi të shoqërive të ngarkim shkarkimit për të operuar në terminal, në zbatim të kontratës koncesionare, duhet të aplikojë kushte të njëjta bashkëpunimi për nënkontraktorët, si dhe të vendosura në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 8, nenin 24, shkronja (d) dhe 70 të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar,

VENDOSI:

1. Të mos pranojë draft kontratën për kryerjen e shërbimeve të ngarkim-shkarkimit në terminalin lindor në portin e Durrësit, të paraqitur nga EMS APO.
2. Koncesionari EMS APO në çdo rast nënkontraktimi të shoqërive të ngarkim shkarkimit për të operuar në terminal, në zbatim të kontratës koncesionare, duhet të aplikojë kushte të njëjta bashkëpunimi për nënkontraktorët, si dhe të vendosura në përpjesëtim me natyrën dhe përmasat e kontratës.
3. EMS APO për hartimin e draft kontratës, në respektim edhe të pikës I/b të VKK 567/2018, të bashkëpunojë me Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë, si Autoriteti Kontraktor, me qëllim nxjerrjen e një drafti të përbashkët.

4. EMS APO, në çdo raportim pranë AK-së, të paraqesë dokumente, prova, fakte për të vërtetuar deklaratimet e bëra prej saj lidhur me zbatimin e rekomandimeve të dhëna sipas pikës III të VKK 567/2018.
5. Ndërmarrja “EMS-Albanian Port Operator” SHPK në rast të mos përmbushjes së detyrimeve të përcaktuara në pikën (III) të VKK 567/2018, ndëshkohet me gjobë deri në 10 % të xhiros vjetore për shkelje të rëndë të konkurrencës në zbatim të nenit 74, të ligjit nr. 9121/2003.
6. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS