



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 562, Datë 25.10.2018

“Për vendosje gjobe dhe detyrime ndaj ndërmarrjes “SGS Automotive Albania” SHPK në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në Republikën e Shqipërisë dhe dhënien e disa rekomandimeve”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Z. Eduard YPI	Zv/Kryetar
Znj. Leida MATJA	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 25.10.2018, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Për konstatimin e abuzimit me pozitën dominuese, vendosje gjobe dhe detyrime ndaj ndërmarrjes “SGS Automotive Albania” SHPK (SGS) në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në Republikën e Shqipërisë dhe dhënien e disa rekomandimeve për Ministrinë e Infrastrukturës dhe Energjisë (MIE).

Baza Ligjore: Neni 24, shkronja (d), neni 26, neni 8, neni 9, pika 2 gërmat (a) dhe (ç), neni 45, neni 70, neni 74, pika 1, gërma (a) dhe neni 75, pika 1 e ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar (ligji nr. 9121/2003).

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të:

- Raportit të hetimit të thelluar në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në Republikën e Shqipërisë;
- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës;

VËREN SE:

I- Procedura e ndjekur

1. Komisioni i Konkurrencës në bazë të nenit 42 të Ligjit Nr. 9121/2003, me Vendimin Nr. 497, datë 08.02.2018 “Për hapjen e hetimit paraprak në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të automjeteve në Republikën e Shqipërisë”, vendosi

hapjen e procedurës së hetimit paraprak, pasi mund të jemi përpara një abuzimi me pozitën dominuese nga ndërmarrja SGS.

2. Në përfundim të hetimit paraprak, Komisioni i Konkurrencës konkludoi se sjellja e ndërmarrjes me pozitë dominuese SGS në tregun përkatës, mund të përbëjë abuzim me pozitën dominuese në kuptim të nenit 9, pika 2, gërma (ç) të Ligjit Nr. 9121/2003.
3. Për sa më sipër, Komisioni i Konkurrencës në bazë të nenit 43 të Ligjit Nr. 9121/2003, me Vendimin Nr. 514, datë 12.06.2018 “Për hapjen e hetimit të thelluar në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të automjeteve në Republikën e Shqipërisë”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit të thelluar, pasi mund të jemi përpara një abuzimi me pozitën dominuese nga ndërmarrja SGS, në kuptim të nenit 9, pika 2, gërma (ç), të Ligjit Nr. 9121/2003.
4. Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenet 33 dhe 34 të Ligjit nr. 9121/2003 janë kërkuar të dhëna dhe informacion nga: Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë dhe ndërmarrja SGS.
5. Në bazë të nenit 35 dhe 36 të Ligjit Nr. 9121/2003 dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës (Autorizim Inspektorësh), grupi i inspektimit, gjatë periudhës së hetimit ka kryer inspektimet e nevojshme pranë ndërmarrjes SGS.
6. Në përfundim të procedurës hetimore, me shkresën Nr. 377/3 Prot., datë 13.09.2018, raporti i hetimit të thelluar ju dërgua ndërmarrjes SGS, duke e ftuar që të depozitonte me shkrim prapësimet lidhur me konkluzionet e raportit, si dhe çdo dokument tjetër të nevojshëm. Në vijim të kësaj shkrese, pranë Autoritetit të Konkurrencës u depozituan pretendimet e ndërmarrja SGS Nr. 1048 Prot., datë 15.10.2018.

ii- Kontrata e Koncesionit

7. Ndërmarrja SGS gëzon dhe zbaton të gjitha të drejtat dhe detyrimet që lindin nga Kontrata e Koncesionet “Për dhënien me Koncesion të shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në Republikën e Shqipërisë”, e cila ka për objekt “Financimin, ndërtimin, pronësinë, shfrytëzimin, mirëmbajtjen dhe transferimin e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në Republikën e Shqipërisë.
8. Koncesioni është dhënë për një periudhe prej 10 vitesh nga Data Efektive dhe përfundon në ditën e përvjetorit të 10-të të Datës Efektive dmth nga 3 Shtator 2009 deri në 3.09.2019. Sipas kontratës, “pas një periudhe 8 vjeçare, për një zgjatje të mundshme të periudhës së Koncesionit, duke patur parasysh se Autoriteti Kontraktues mund të kërkojë zgjatjen e afatit në rastin e ekzistencës së interesit publik”, tregon se Koncesionari është pranë periudhës së rishikimit të afatit të kontratës.
9. Në mënyrë që klientët të përmbushin detyrimet e përcaktuara në Kodin Rrugor të

Republikës së Shqipërisë, neni 79, dhe standardet e përcaktuara në “Manualin e Kontrollit Teknik të Automjeteve” nga Ministria së Punëve Publike Transportit dhe Telekomunikacionit (sot MIE), si dhe rregulloret ndërkombëtare në fushën e sigurisë rrugore, çdo automjet i regjistruar dhe që qarkullon në territorin e Republikës së Shqipërisë duhet t’i nënshtrohet kontrollit teknik periodik, sipas intervaleve dhe afateve të përcaktuara nga ligji. Kontrolli teknik periodik do të kryhet për të gjitha mjetet me motor të transportit rrugor, pasi të jetë kryer më parë kontrolli i përgjithshëm vjetor sipas udhëzimeve që nxjerr Ministria që mbulon veprimtarinë përkatëse.

10. Në bazë të pikës 3.4.1 të Kontratës Koncesionare, Koncesionari do të ketë të drejtën ekskluzive në lidhje me Shërbimin gjatë Periudhës Koncesionare dhe në përputhje me Manualin e Kontrollit të Mjeteve. Në përfundim të Periudhës Koncesionare, Koncesionari do t’i kthejë Autoritetit Kontraktues përdorimin e QKT Ekzistuese, si dhe do t’i transferojë pa pagesë Autoritetit Kontraktues pronësinë mbi QKT e Re, QKTL si dhe mbi të gjitha Pajisjet Elektromekanike dhe Kompjuterike (si ato të QKT Ekzistuese ashtu dhe ato të QKT të Re si dhe QKTL).
11. Pranë Autoriteti Kontraktues (MIE) është ngritur Njësia e Zbatimit të Projektit Koncesionar, e cila duhet të monitoroj dhe kontrolloj periodikisht dhe vazhdimisht Koncesionarin lidhur me kushtet e zbatimit të Koncesionit në formën që do ta gjykojnë të përshtatshme dhe të arsyeshme.
12. Sipas përkufizimeve të dhëna në Kontratën Koncesionare, “Shërbim i Kontrollit Teknik të Detyrueshëm të Mjeteve Rrugore me Motor dhe Rimorkiove të tyre” ose “Shërbimi” do të thotë shërbimi ekskluziv që do të ofrojë Koncesionari në përputhje me këtë Kontratë, duke përjashtuar certifikimet dhe kontrollet për mjetet shtetërore që në përputhje me praktikat qeveritare në fuqi në datën e nënshkrimit të kësaj Kontrate i nënshtrohen kontrollit nga Ministria e Brendshme dhe Ministria e Mbrojtjes, kurse “Klient” do të thotë personi që paraqitet me një mjet me motor dhe/ose rimorkio për kryerjen e Shërbimit të Kontrollit të Detyrueshëm Teknik të Mjeteve Rrugore me Motor dhe Rimorkiove të tyre pavarësisht nëse është pronari i një mjete të tillë apo jo.

iii- Roli dhe ndërhyrja e Autoritetit të Konkurrencës

13. Lidhur me tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në Republikën e Shqipërisë, Autoriteti i Konkurrencës, pasi ka kryer vlerësimin e këtij tregu ka dhënë disa rekomandime për Autoritetin Kontraktues dhe ndërmarrjen SGS, si vijon:
 - 13.1 Vendimi Nr. 312, datë 18.04.2014 “Për disa rekomandime në lidhje me funksionimin e tregut të shërbimit të kontrollit teknik të automjeteve” në të cilën është vendosur:

“T’i rekomandojë Ministrisë së Transportit dhe Infrastrukturës:

 - Në periudha afatshkurtër të kërkojë nga SGS të krijojë më shumë se një mundësi për zgjedhjen e konsumatorit për kryerjen e kontrollit të detyrueshëm teknik vjetor të automjeteve në qytetin e Tiranës.

- Në periudha afatgjatë të shikohet mundësia e ofrimit të kontrollit teknik të automjeteve nga disa operatorë.
- Të kërkojë shprehjen e mendimit të Autoritetit të Konkurrencës në zbatim të nenit 69-70 të Ligjit, pasi të marrë studimin e tregut nga koncesionari në lidhje me mënyrën e funksionimit të shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm;
- Të marrë parasysh direktivën e re të BE-së lidhur me rregullat e reja për koncesionet duke zbatuar parimin e transparencës dhe të përcaktojnë kriterin e “tenderit me avantazhin më të mirë ekonomik” përgjatë procedurave të prokurimit, ku autoritetet publike do t’i mëshojnë rëndësisë mbi cilësinë, pasojave mbi mjedisin, aspekteve sociale ose risive, si dhe duke pasur parasysh çmimin si dhe jetëgjatësinë-ciklin-koston e asaj çfarë prokurohet për tu dhënë si e drejtë ekskluzive ose e veçantë.”.

13.2 Vendimi Nr. 416, datë 18.05.2016 “Për disa rekomandime për rishikimin e tarifave dhe mbi hapjen e tregut të shërbimit të kontrollit teknik të automjeteve.” në të cilën është vendosur:

“T’u rekomandojë palëve kontraktore të koncesionit, Ministrisë së Transportit dhe Infrastrukturës, si dhe ndërmarrjes koncesionare “SGS Automotive Albania” SHPK, që:

- Para ndryshimit të tarifave të shërbimit që pritet të ndodhin në muajin Shtator 2016, palët duhet të paraqesin pranë Autoritetit të Konkurrencës, informacionet përkatëse mbi analizën ekonomike për vendosjen e këtyre tarifave të reja.
- SGS duhet të rishikojë dhe ndryshojë përmbajtjen e paragrafit të tretë, të Deklaratës-Tip që nënshkruhet nga klientët para dorëzimit të dokumentacionit të kërkuar, duke përcaktuar në të shkaktarin e dëmit si dhe vënien e tij përpara përgjegjësisë për dëmin e shkaktuar.
- Ministria e Transportit dhe e Infrastrukturës duhet të marrë masa për hapjen e këtij tregu për konkurrencën, sipas praktikave dhe standardeve më të mira ndërkombëtare pas përfundimit të periudhës koncesionare.”.

iv- **Tregu Përkatës**

14. Tregu përkatës përfshin produktet që vlerësohen si të zëvendësueshme nga konsumatorët dhe operatorët, për sa u përket karakteristikave, çmimit dhe funksionit të tyre dhe që ofrohen ose kërkohen nga ndërmarrjet në një zonë gjeografike me kushte të njëjta konkurrence. Përkufizimi i tregut përkatës përfshin dy dimensione:
 - a) Tregu përkatës i produktit
 - b) Tregu përkatës gjeografik
15. Tregu përkatës i produktit¹ përcaktohet si: *“Një treg përkatës i produktit përfshin të gjitha ato mallra dhe/ose shërbime të cilat vlerësohen si të këmbyeshme ose të*

¹Bazuar në Udhëzimin “Për përcaktimin e Tregut Përkatës” neni 3, pika 7, i Ligjit 9121/2003.

zëvendësueshme nga konsumatori, për arsye të karakteristikave të prodhimit, çmimeve dhe qëllimit të përdorimit të tyre". Kriteret për përcaktimin e tregut përkatës janë: zëvendësueshmëria nga ana e kërkesës, zëvendësueshmëria nga ana e ofertës, konkurrenca potenciale dhe barrierat e hyrjes në treg.

16. Në përputhje me Kontratën Koncesionare, tregu i shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre është treg i modelit të centralizuar (i ndarë nga shërbimi i servisit), me një ndërmarrje të vetme të ofrimit të shërbimit, ku monopoli do të vazhdojë deri në 3 Shtator 2019, me mundësi rinegociimi për periudhën në vazhdim në këtë treg.
17. Pra, referuar sa më sipër, tregu përkatës i produktit është shërbimi i kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre.
18. Tregu përkatës gjeografik përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshëmrisht homogjene. Zona gjeografike e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre është territori i Republikës së Shqipërisë.
19. *Si përfundim, tregu përkatës është shërbimi i kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë.*

v- **Vlerësimi i Pozitës Dominuese**

20. Në bazë të nenit 3, pika 5 të Ligjit Nr. 9121/2003, "Pozitë dominuese" është ajo fuqi ekonomike e mbajtur nga një ose më shumë ndërmarrje, që i jep atyre mundësinë për të penguar konkurrencën efektive në treg, duke i bërë ato të afta të veprojnë, për sa i takon ofertës ose kërkesës, në mënyrë të pavarur nga pjesëmarrësit e tjerë në treg, si konkurrentët, klientët ose konsumatorët.
21. Sipas Ligjit Nr. 9121/2003, pasja e një pozite dominuese nga një ndërmarrje në treg nuk është e ndaluar, por zotërimi i pozitës dominuese i jep ndërmarrjes një detyrim të veçantë për të mos abuzuar me këtë pozitë dominuese.
22. Një nga kriteret bazë, nga e cila fillon analiza e pozitës dominuese është pjesa e tregut që zënë ndërmarrjet në tregun përkatës. Praktikant më të mira të vendeve të Bashkimit Evropian sugjerojnë se sa më e madhe të jetë pjesa e tregut dhe sa më e gjatë periudha që ndërmarrja zotëron një pjesë të tillë tregu, aq më e mundur është që ky element të jetë një tregues i rëndësishëm për një pozicion dominues dhe të justifikojë në rrethana të caktuara ndërhyrjen e Autoritetit².
23. Në tregun përkatës, ndërmarrja SGS zotëron 100% të pjesëve të tij, pasi në zbatim të Kontratës Koncesionare ka ekskluzivitetin e ofrimit të shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në

² Komunikim nga Komisioni. Udhëzim mbi sjelljet përjashtuese, lidhur me zbatueshmërinë e nenit 82 - *Guidance on the Commission's enforcement priorities in applying Article 82 of the EC Treaty to abusive exclusionary conduct by dominant.*

territorin e Republikës së Shqipërisë.

24. Edhe nga analiza e kriterëve të tjera të vlerësimit të pozitës dominuese, sipas nenit 8 të Ligjit Nr. 9121/2003, rezulton se ndërmarrjes SGS i është dhënë një e drejtë ekskluzive për ofrimin e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë dhe në treg nuk mund të ushtrojë veprimtari asnjë ndërmarrje tjetër, si dhe nuk ka asnjë konkurrent potencial në tregun përkatës. Gjithashtu klientët e ndërmarrjes SGS nuk kanë asnjë fuqi kundërvepruese ndaj kësaj ndërmarrjeje, pasi kryerja e kontrollit teknik të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre është një shërbim i detyrueshëm sipas Kodit Rrugor dhe në territorin e Republikës së Shqipërisë kryhet vetëm nga ndërmarrja SGS.
25. *Si përfundim, ndërmarrja SGS është e vetme në tregun përkatës, duke zotëruar 100% të pjesëve të tregut të shërbimi i kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë, gjë e cila në kuptim të nenit 8 të Ligjit Nr. 9121/2003 përbën pozitë dominuese në tregun përkatës.*

VI- **Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjes në treg**

26. Ndërmarrja nën hetim SGS është me pozitë dominuese në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë, në kuptim të nenit 8 të Ligjit Nr. 9121/2003, duke qenë e vetmja ndërmarrje në ofrimin e këtij shërbimi. Pasja e pozitës dominuese në kuptim të Ligjit Nr. 9121/2003 nuk është e ndaluar, por ndërmarrja që e zotëron këtë pozitë nuk duhet ta përdorë këtë pozitë për të abuzuar ndaj konkurrentëve apo klientëve të saj.
27. Siç e kemi përmendur edhe më sipër, ndërmarrja SGS në tregun përkatës nuk ka konkurrentë të tjerë, pasi është e vetme në ofrimin e këtij shërbimi në territorin e Republikës së Shqipërisë. Atëherë sjelljen e ndërmarrjes me pozitë dominuese SGS do ta vlerësojmë në lidhje me kushtet dhe shërbimin që ju ofron klientëve të saj.

a. **Deklarata Tip**

28. Nga inspektimet e kryera në ndërmarrjen SGS rezulton se klientët për të marrë shërbimin e kontrollit teknik pranë QKT-ve të kësaj ndërmarrjeje duhet të paraqesin dokumentacionin e mëposhtëm:
 - Fotokopje e kontratës së sigurimit të detyrueshëm (TPL e brendshme), kontratë e cila duhet të jetë e vlefshme në momentin e kryerjes së kontrollit të plotë teknik të automjetit;
 - Lejen e qarkullimit, për mjetin që do të kontrollohet;
 - Vërtetimin e pagesës së taksës vjetore të mjetit rrugor;
 - Nënshkrimi i një “Deklaratës-tip” nga ana e klientit, e kërkuar nga ana e koncesionarit duke marrë përsipër të heqë nga përgjegjësia çfarëdo dëmtimi (elektrik apo mekanik, në paragrafin e 3-të deklaratës) që mund t’i ndodhë

automjetit në territorin/mjedisin e koncesionarit, gjatë procesit të kontrollit teknik. Kjo kopje mbahet nga koncesionari dhe nuk i vihet në dispozicion klientëve pas nënshkrimit të tij.

29. Komisioni i Konkurrencës me Vendimin Nr. 416 datë 18.05.2016 “Për disa rekomandime për rishikimin e tarifave dhe mbi hapjen e tregut të shërbimit të kontrollit teknik të automjeteve” i ka rekomanduar ndërmarrjes SGS: *“1.2.Koncesionari duhet të rishikojë dhe ndryshojë përmbajtjen e paragrafit të tretë, të Deklaratës-Tip që nënshkruhet nga klientët para dorëzimit të dokumentacionit të kërkuar, duke përcaktuar në të shkaktarin e dëmit si dhe vënien e tij përpara përgjegjësisë për dëmin e shkaktuar.”.*

30. Në lidhje me këtë rekomandimin nga inspektimet e realizuara pranë ndërmarrjes SGS, rezultoi se kjo ndërmarrje nuk e ka marrë në konsideratë dhe vazhdon të kërkojë nga klientët e saj nënshkrimin e Deklaratës-tip, e cila në pikën 3 të saj parashikon si vijon:

“SGS nuk mban asnjë përgjegjësi, të çfarëdo lloji qoftë, për çdo dëmtim që mund t'i shkaktohet automjetit në fjalë gjatë procesit të kontrollit teknik, dëmtim i cili mund të vijë si pasojë e çfarëdo problem mekanik apo elektrik në automjet”.

31. Ndërmarrja SGS mund të nënshkruajë rregullisht kontratën e sigurimit për përgjegjësinë profesionale me operatorët e sigurimeve në Republikën e Shqipërisë për mbulimin e dëmit të shkaktuar nga punonjësit e saj gjatë ushtrimit të kontrollit të automjeteve, por ekzistenca e kësaj deklaratë-tip, pika tre e saj, bën të mundur lënien e fajit tek klientët që e nënshkruajnë këtë deklaratë për dëmet që ju shkaktohen makinave nga pajisjet, përveç punonjësve, në momentin e testimin të tyre.

32. Klientët pa nënshkrimin e kësaj deklaratë-tip të përpiluar nga ndërmarrja SGS, nuk mund të kryejnë kontrollin teknik të detyrueshëm të mjetit të tyre. Në rast të moskryerjes së kontrollit teknik të mjetit, klienti nuk mund të përdorë mjetin e tij për qarkullim dhe për këtë arsye detyrohet ta nënshkruajë këtë deklaratë-tip, sipas përmbajtjes së miratuar nga ndërmarrja me pozitë dominuese SGS. Pra, ndërmarrja me pozitë dominuese SGS, për ofrimin e shërbimit të kontrollit teknik për të cilin është ofruesi i vetëm në Republikën e Shqipërisë, vendos kushte shtesë ndaj klientëve të saj në kuptim të nenit 9, pika 2, gërma (ç) të Ligjit Nr. 9121/2003.

33. Kjo sjellje e ndërmarrjes me pozitë dominuese SGS në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë, duke detyruar klientët e saj për të nënshkruar deklaratën-tip përpara kryerjes së kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve për të përjashtuar nga përgjegjësia ndërmarrjen SGS për çdo dëmtim që mund t'i shkaktohet mjetit gjatë kontrollit teknik, përbën abuzim me pozitën dominuese në kuptim të nenit 9, pika 2, gërma (ç) të Ligjit Nr. 9121/2003.

b. Kushtet e Ofrimit të Shërbimit

34. Referuar fluksit të mjeteve që ju drejtohen QKT-vë për të kryer kontrollin teknik

të detyrueshëm, rezulton se muaji Dhjetor është me fluksin me të lartë, me 60,643 mjete në vitin 2016 dhe 59,958 mjete në vitin 2017.

35. Nga të dhënat e dërguara nga MIE, rezulton se nga ana e përfaqësuesve të Njësisë së Zbatimit të Projektit Koncesionar, në muajin Dhjetor 2017, në zbatim të nenit 12 të Kontratës Koncesionare, janë ushtruar kontrole dhe monitorime pranë QKT-ve dhe janë përpiluar raporte përmbledhës mbi gjetjet e monitorimit të kryer prej NJZPK pranë disa QKT-ve të ndërmarrjes SGS, si dhe masat që duhet të merren për parregullsitë e vërejtura.
36. Referuara raporteve të monitorimit të NJZPK, rezulton se pavarësisht se QKT përballeshin me një fluks të madh mjeteve të cilat i nënshtroheshin kontrollit teknik, nga ana e Koncesionarit nuk vihejshin në përdorim Qendrat e Kontrollit Teknik të Lëvizshme (QKTL), të cilat nisur dhe nga vetë karakteristika kryesore e tyre, që është lëvizshmëria për t'u përdorur në vende të ndryshme, mund të instaloheshin pranë atyre QKT-ve të cilat shfaqeshin me problematikat sa i përket fluksit të madh të automjeteve që do t'i nënshtroheshin kontrollit teknik. Në këtë mënyrë, QKTL do të ishin një zgjidhje për zbutjen e fluksit të automjeteve për kontroll teknik, duke ndikuar kështu në mbarëvajtjen e punëve pranë QKT-ve, dhe duke zbatuar kështu edhe një kusht themelor kontraktual.
37. Në lidhje me QKTL-të, sipas konstatimeve të kryera nga NJZPK, rezulton se ato nuk janë përdorur në asnjë rast, dhe nuk janë të plotësuara me të gjithë elementet e nevojshëm për kryerjen e kontrollit të plotë të mjeteve, sipas përcaktimeve të manualit teknik. Gjatë kontrollit të kryer pranë QKT-së Tirana 2, pranë së cilës ishin stacionuar 3 QKTL-të, rezulton se, këto QKTL nuk ishin të pajisura me të gjithë pajisjet e domosdoshme për kryerjen e të gjitha kontrolleve të parashikuara në Udhëzimin nr. 2, datë 11.03.2010 "Mbi kontrollin teknik të mjeteve rrugore", duke bërë që Koncesionari të mos ketë përmbushur detyrimin për mirëmbajtjen dhe mbi të gjitha mbajtjen e tyre në një gjendje funksionale gjatë orarit të punës. Aq më tepër që, me gjithë konstatimet e vetë koncesionarit për fluksin e madh dhe të papërbalueshëm në periudha të caktuara gjatë vitit dhe në zona të caktuara, rezulton se, Koncesionari nuk ka vënë në përdorim këto QKTL.
38. Pra, ndërmarrja me pozitë dominuese SGS, megjithëse është në dijeni të fluksit të madh të mjeteve që duhet të kryejnë kontrollin teknik të detyrueshëm në periudha të caktuara të vitit, nuk i ka vënë asnjëherë në përdorim QKTL-të për të shmangur radhët e gjata dhe për të ofruar kushte të kënaqshme për ofrimin e shërbimit për klientët e saj.
39. Ndërmarrja SGS duke qenë e vetme në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë nuk ka konkurrentë potencial në këtë treg, pasi në bazë të kontratës koncesionare ka ekskluzivitetin e këtij shërbimi për të gjithë periudhën e koncesionit dhe klientët e saj nuk kanë fuqi kundërvepruese sepse në rast të moskryerjes së kontrollit teknik të mjetit, ata nuk mund të përdorin mjetin e tyre për qarkullim, pasi rrezikojnë penalizimin në bazë të Kodit Rrugor.

40. Ndërmarrja SGS, duke qenë e vetme në treg dhe pa konkurrentë potencialë të cilët mund të preknin pozitën e saj në tregun përkatës, megjithëse është në dijeni të fluksit të mjeteve që kërkojnë të kryejnë kontrollin teknik të detyrueshëm sipas ligjit, sipas raporteve të monitorimit të NJZPK nuk ka vënë asnjëherë në punë QKTL-të sipas parashikimeve të Kontratës Koncesionare për të ulur fluksin pranë QKT-ve me fluks më të lartë dhe për të shmangur radhët e gjatë të klientëve të saj, gjë e cila i vendos ata (klientët) përpara kushteve të padrejta të tregimit nga ana e SGS-së, në kuptim të nenit 9, pika 2, gërma (a) e ligjit Nr. 9121/2003.
41. Kjo sjellje e ndërmarrjes me pozitë dominuese SGS në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë, duke i vendosur klientët e saj përpara kushteve të padrejta të tregimit, përbën abuzim me pozitën dominuese në kuptim të nenit 9, pika 2, gërma (a) të ligjit Nr. 9121/2003.
42. Si përfundim, referuar analizës së tregut të shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë, rezulton se ndërmarrja me pozitë dominuese SGS, për periudhën nën hetim (1 Qershor 2016 deri në 31 Dhjetor 2017), ka vendosur kushte shtesë dhe të padrejta tregimi ndaj klientëve të saj, gjë e cila, në zbatim të nenit 9, pika 2, gërma (a) dhe (ç) të ligjit nr. 9121/2003, përbën abuzim me pozitën dominuese, me pasoja të rënda për konkurrencën në treg.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, në mbështetje të nenit 8, nenit 9, pika 2 gërmat (a) dhe (ç), nenit 24, shkronja (d), nenit 26, nenit 43, pika 5, nenit 45, pika 1, nenit 70, nenit 74, pika 1, gërma (a) dhe nenit 75, pika 1, të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar dhe Rregullores së Autoritetit të Konkurrencës “Për gjjobat dhe lehtësimin prej tyre”:

VENDOSI:

- I. Konstatimin e abuzimit me pozitën dominuese të ndërmarrjes “SGS Automotive Albania” SHPK në tregun e shërbimit të kontrollit teknik të detyrueshëm të mjeteve rrugore me motor dhe rimorkiove të tyre në territorin e Republikës së Shqipërisë ;
- II. Gjjobitjen e ndërmarrjes “SGS Automotive Albania” SHPK për shkelje të konkurrencës, konkretisht të nenit 9, pika 2, gërmat (a) dhe (ç), të Ligjit Nr. 9121/2003, në masën 5.69 % të xhiros totale të ndërmarrjes për vitin paraardhës financiar (2017), përkatësisht në shumën 51 091 005 (pesëdhjetë e një milion e nëntëdhjetë e një mijë e pesë) Lekë;
- III. Detyrimin e ndërmarrjes “SGS Automotive Albania” SHPK për të ndaluar shkeljen e konkurrencës dhe brenda 45 ditëve të marrë masat e nevojshme, si vijon:
 1. Të zbatojë në mënyrë të menjëhershme detyrimin ligjor për ofrimin e shërbimit cilësor, të kënaqshëm, duke vënë në përdorim QKTL-të pranë QKT-ve me fluksin më të madh të klientëve;
 2. Të vendosë në funksionim 100% të kapacitetit të të gjitha QKT-ve dhe QKTL-ve.
 3. Heqjen e pikës tre nga Deklarata–Tip që nënshkruhet nga klientët para dorëzimit të dokumentacionit të kërkuar;

4. Hartimi i një plani për rishikimin e rishpërndarjes së posteve të ofrimit të shërbimit, më qëllim rritjen e efikasitetit dhe ngritjen e nivelit të shërbimit, në kuptimin që në ato QKT ku postet janë të papërdorura, apo në një nivel të ulët përdorimi, të mund të sillen drejt QKT-ve ku ka fluks më të lartë.
 5. Të hartojë një plan masash për ofrimin dhe përmirësimin e shërbimit në tregun e kontrollit teknik për automjetet, me kushte më të mira tregtimi në përputhje me kontratën, dhe të njoftojë pranë Autoritetit të Konkurrencës;
- iv. Ti rekomandohet Ministrisë së Infrastrukturës dhe Energjisë si vijon:
1. Liberalizimin e tregut në drejtim të ofrimit të këtij shërbimi, duke përfshirë edhe ofrimin e shërbimit të servisit, sikurse pjesa më e madhe e vëndeve të BE e ofron.
 2. Për kohën e vazhimit të këtij koncensionari, brenda një afati prej 90 ditëve:
 - a) të miratohet një rregullore për funksionimin dhe monitorimin e Koncensionarit SGS, ku të jenë përcaktuar në mënyrë të detajuar të gjitha procedurat, shërbimet që ofrohen nga ana e Tij,
 - b) miratimin e planit të investimeve vjetore, me qëllim që shërbimi të jetë cilësor dhe t'i përgjigjet trendeve të zhvillimit, për rritjen e fluksit të mjeteve çdo vit si edhe shpërndarjes së popullësisë.
 3. Rishikimin e manualit teknik dhe sidomos të afatit të testimit të mjeteve për t'u pajisur me çertifikatën e kontrollit teknik
 4. Plotësimi i akteve ligjore dhe nënligjore duke përcaktuar qartë rolin e organeve shtetërore në lidhje me marrëdhëniet midis ndërmarrjes Koncesionare, që ka në menaxhim dhe administrim infrastrukturën e QKT-ve dhe mënyra e zgjidhjes së mosmarrëveshjeve midis tyre nga organet rregullatorë.
- v. Mbylljen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e shërbimit të kontrollit teknik për automjetet në Republikën e Shqipërisë.

Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURENCËS