



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM

Nr. 553, Datë 04.10.2018

“Mbi vlerësimin ligjor të p/kontratës së Koncesionit /PPP, për ofrimin e shërbimeve diagnostikuese nga laboratorët mjeksorë”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Z. Eduard YPI	Zv/Kryetar
Znj. Leida MATJA	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 04.10.2018, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Vlerësimi i p/kontratës së Koncesionit /PPP, për ofrimin e shërbimit laboratorik,

Baza Ligjore: Neni 24, shkronja d, dhe neni 26 i Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”,

Ligji Nr. 44/2015 datë 30.04.2015 “Kodit të Procedurës Administrative në RSH”.

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm “Vlerësimi i p/kontratës së Koncesionit /PPP, për ofrimin e shërbimit laboratorik,

VËREN SE :

Autoriteti i Konkurrencës (AK), në një korrespondencë të gjatë me Ministrinë e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale (MSHMS), morri së fundmi nga MSHMS, dokumentacionin zyrtar me shkresën nr.20/3 prot, datë 13.09.2018 “Kthim përgjigje”, prot i AK.

Bazuar në nenin 69 të ligjit nr. 9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, dokumentacionit të paraqitur në lidhje me Draft-kontratën e koncesionit/PPP “Për ofrimin e shërbimeve diagnostikuese nga laboratorët mjeksorë”, ju bë një vlerësim në kuptim të këtij neni.

Nga vlerësimi i dokumentacionit të depozituar, vërehet se procedura për dhënien me koncesion/PPP “Për ofrimin e shërbimeve diagnostikuese nga laboratorët mjeksorë”,

është shoqëruar me një studim fizibiliteti, realizuar nga Korporata Financiare Ndërkombëtare (IFC), e cila ka vlerësuar situatën në tregun e shërbimeve laboratorike spitalore, gjatë vitit 2015 (rishikuar 2016).

Sipas raportit të IFC, studimi për ofrimin e shërbimeve diagnostikuese nga laboratorët mjeksorë paraqet vështirësi për shkak të mungesës së të dhënave sasiore mbi shërbimin publik, dhe për faktin se një pjesë e kërkesës konsumatore mbulohet nga shërbimi në sektorin privat.

Mbi gjetjet e evidentuara, studimi rekomandon: përmirësimin e kuadrit rregullator për mjekësinë laboratorike në Shqipëri; sigurimin e një buxheti maksimal mujor për të siguruar shërbimin e urgjencës; dhe hartimin e politikave sociale për grupet e punëtorëve, apo individëve të cilët pas dhënies së këtij shërbimi me koncesion nuk do të merren në punë.

Në dokumentacionin e depozituar, vërehet se nga momenti i vlerësimit të shërbimit laboratorik në sektorin publik dhe privat, dhe deri në draft-kontratën e paraqitur për vlerësim pranë AK, ka kaluar një kohë e konsiderueshme, e cila është shoqëruar me ndryshime të ndjeshme në strukturat e tregut spitalor.

Komisioni i Konkurrencës, me vendimin nr. 539, datë 24.07.2018 ”Mbi ndryshimin e kontrollit të shoqërisë Hygeia Hospital Tirana SHA nga Diagnostic and Therapeutic Centre of Athens, Hygeia S.A tek American Hospital Tirana SHA”, ka autorizuar transaksionin e shit-blerjes së spitalit Hygeia tek spitali Amerikan, ku pas këtij transaksioni Spitali Amerikan do të zotërojë XXX% të tregut të shërbimit spitalor jopublik, duke sjellë një përqendrim të tregut dhe një shkallë të Indeksit të Hirschman Herfindahl (HHI) në XXX. Për këto arsye Komisioni i Konkurrencës ka vendosur monitorimin e këtij tregu për një periudhë 1 (një) vjeçare nga dita e hyrjes në fuqi të këtij vendimi, për shkak se ky përqendrim sjell pozitë dominuese në treg.

Ndërkohë në tregun shëndetësor, po funksionojnë edhe dy koncesione të tjera: koncesioni i Check-up, dhe koncesioni i Dializës, ku referuar të dhënave të administruara nga Fondi i Sigurimeve të Detyrueshme të Kujdesit Shëndetësor (FSDKSH), shkresë nr.430/1prot i AK, datë 10.11.2017, për koncesionin e dializës spitali Amerikan është përfituesi më i madh fondeve buxhetore për këtë shërbim, nëpërmjet kontratave që ai ka me FSKSH, si dhe nëpërmjet shoqërisë Dia Vita SHPK, mbajtëse e së drejtës së koncesionit, e cila zotërohet në XXX% të kuotave nga Spitali Amerikan.

Koncesionet e mësipërme, kanë ndryshuar ndjeshëm kushtet e tregut, dhe kjo dikton nevojën e një rishikimi të nevojave reale të tij, si dhe termave të projekt-kontratës së koncesionit për ofrimin e shërbimeve diagnostikuese nga laboratorët mjeksorë.

Në këto kushte, Autoriteti vlerëson se analiza mbi bazën e dokumentacionit të paraqitur, e bën të pamundur vlerësimin e kufizimeve sasiore apo cilësore, që mund të sjellin të drejtat ekskluzive në tregun përkatës, ose në pjesë të tij , në kuptim të nenit 69 të ligjit nr.9121/2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, në bazë të nenit 24, germa d dhe nenit 42, pika 1 e Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, (i ndryshuar),

VENDOSI:

1. Projekt-kontrata e partneritetit publik privat “Për ofrimin e shërbimeve diagnostikuese nga laboratorët mjeksorë”, për shkak të ndryshimeve që kanë ndodhur në tregun përkatës, dhe pasi të përcaktohen përfundimisht termat e kontratës mes palëve, të vlerësohet *ex-post*.
2. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij Vendimi dhe për njoftimin e palëve.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURENCËS