



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
**AUTORITETI I KONKURENCËS
KOMISIONI I KONKURENCËS**

VENDIM

Nr. 535, Datë 17.07.2018

“Për vendosje gjobe ndaj ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK për marrëveshje të ndaluar në tregun e prokurimeve publike”

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

Znj. Juliana LATIFI	Kryetar
Z. Eduard YPI	Zv/Kryetar
Znj. Leida MATJA	Anëtar
Znj. Adriana BERBERI	Anëtar
Z. Helidon BUSHATI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 17.07.2018, shqyrtoi çështjen me:

Objekti: Për konstatimin e marrëveshjes së ndaluar dhe vendosje gjobe ndaj ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK në procedurën e prokurimit publik “Kërkesë për Propozim” me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë” në Bashkinë Himarë.

Baza Ligjore: Neni 4, neni 24, gërma (d), neni 43, pika 5 dhe neni 74 i Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar (Ligji Nr. 9121/2003).

Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të:

- Raportit të hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik për ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK;
- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës;

VËREN SE :

I- Procedura e ndjekur

1. Pranë Autoritetit të Konkurrencës, Agjencia e Prokurimit Publik (APP), ka depozituar shkresën me Nr. 533, datë 26.12.2017, lidhur me shqyrtimin e “marrëveshjes në oferta” në prokurimin publik elektronik me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë”, Bashkia Himarë, bazuar në raportin e auditimit të Kontrollit të Lartë të Shtetit (KLSH) për këtë prokurim, pasi mendohet se mund të ketë shkelje të nenit 4 (marrëveshja në oferta) të Ligjit Nr. 9121/2003.

2. Nga vlerësimi i kërkesës së APP, materialit të KLSH-së dhe dokumenteve të depozituara nga ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK, në procedurën e prokurimit publik me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë”, në bazë të nenit 42 të Ligjit Nr. 9121/2003, Komisioni i Konkurrencës me Vendimin Nr. 500, datë 07.03.2018 “Për hapjen procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimeve publike për ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak, pasi mund të jemi përpara një marrëveshje të ndaluar në oferta midis këtyre 2 (dy) ndërmarrjeve, në kuptim të nenit 4, pika 1, gërma (a) të Ligjit Nr. 9121/2003.
3. Në përfundim të hetimit paraprak Komisioni i Konkurrencës konkludoi se sjellja e ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK, sipas praktikave për marrëveshje në oferta të vendeve të OECD, si edhe udhëzimit të Autoritetit të Konkurrencës, mund të përbëjë marrëveshje në oferta, e cila është e ndaluar në kuptim të nenit 4 të Ligjit Nr. 9121/2003.
4. Për sa më sipër, Komisioni i Konkurrencës me Vendimin Nr. 506, datë 02.05.2018 “Për hapjen procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimeve publike për ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit të thelluar.
5. Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenet 33 dhe 34 të Ligjit Nr. 9121/2003 janë kërkuar të dhëna dhe informacion nga: Bashkia Himarë, KLSH dhe ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK.
6. Në bazë të nenit 35 dhe 36 të Ligjit Nr. 9121/2003 dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës (Autorizim Inspektorësh), grupi i inspektimit, gjatë periudhës së hetimit ka kryer inspektimet e nevojshme pranë ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK”.
7. Autoriteti i Konkurrencës me shkresat Nr. 295/2 Prot., datë 14.06.2018 dhe Nr. 295/3 Prot., datë 27.06.2018 u dërgoi ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K&Co” SHPK një kopje të raportit të hetimit të thelluar, duke i ftuar që të depozitonin me shkrim pranë Autoritetit të Konkurrencës pretendimet e tyre lidhur me konkluzionet e tij.
8. Në vijim të shkresave të mësipërme, brenda afatit të përcaktuar, ndërmarrja “A.E.K&Co” SHPK nuk depozitoi asnjë pretendim lidhur me konkluzionet e raportit të hetimit të thelluar, kurse ndërmarrja “Tea-D” SHPK me shkresën Nr. 295/4 Prot., datë 04.07.2018 depozitoi pretendimet e saj lidhur me raportin e hetimit të thelluar.

II- Tregu Përkatës

9. Tregu përkatës përfshin produktet që vlerësohen si të zëvendësueshme nga konsumatorët dhe operatorët, për sa u përket karakteristikave, çmimit dhe funksionit të tyre dhe që ofrohen ose kërkohen nga ndërmarrjet në një zonë

geografike me kushte të njëjta konkurrence. Përkufizimi i tregut përkatës përfshin dy dimensione:

a) Tregu përkatës i produktit

b) Tregu përkatës gjeografik

10. Tregu përkatës i produktit është tregu i prokurimeve publike në procedurën “Kërkesë për Propozim”, me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë” Bashkia Himarë.

11. Tregu përkatës gjeografik përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshmërisht homogjene. Për vlerësimin e impaktit që shkakton ofertimi, tregu përkatës gjeografik do të konsiderohet Tregu i prokurimit publik me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë” në territorin e Bashkisë Himarë.

III- Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve në treg

12. Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve, në tregun e prokurimit publik “Rikonstruksion zyrash / Punë publike” është realizuar bazuar në metodologjinë e OECD¹ “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, si dhe Udhëzuesit² të përshtatur sipas kësaj metodologjie të OECD.

13. Kjo metodologji jep format më të njohura të marrëveshjeve në oferta, mënyrat se si ofruesit bien dakord të eliminojnë konkurrencën, indikatorët e marrëveshjeve në oferta, listën e karakteristikave që ndihmojnë marrëveshjen, reduktimin e koordinimit të sjelljes në procesin e prokurimeve, risku i tenderimeve me marrëveshje, etj.

14. Bazuar në këtë metodologji është vlerësuar sjellja e operatorëve ekonomik (ofertuesve) të cilët janë përfshirë në skemën e marrëveshjes në oferta, për faktin se dokumente të ndërmarrjes “Tea-D” SHPK u gjetën edhe në kompjuterët e ndërmarrjes “A.E.K&Co” SHPK, megjithëse dokumentet në kuptim të ligjit për prokurimin elektronik janë konfidenciale.

15. Ndërmarrjet pjesëmarrëse në këtë procedurë prokurimi ishin:

a- Operatori Ekonomik “TEA-D” SHPK;

b- Operatori Ekonomik “Avduli” SHPK;

c- Bashkimi i Operatorëve Ekonomik “Shëndelli + Kevin Konstruktion”;

d- Operatori Ekonomik “A.E.K&CO” SHPK.

16. Ofertuesi fitues në këtë procedurë prokurimi është shpallur operatori ekonomik

¹ <http://www.oecd.org/competition/cartels/fightingbidrigginginpublicprocurement.htm>

² <http://www.caa.gov.al/file/publikimet/brochure.pdf>

A.E.K & Co SHPK me vlerën 2,232,864 lekë e cila është afër fondit limit me 99.79% të tij dhe oferta e skualifikuar pa marrë në konsideratë ofertën më të ulët është BOE “Shëndelli & Kevin Konstruktion” SHPK, me diferencë XX% nga fondi limit. Sipas Bashkisë Himarë, ky operator ekonomik nuk ka paraqitur dokumentet në përputhje me kriteret e dhëna në dokumentet e tenderit dhe për këtë arsye është skualifikuar. Ndërmarrja “Tea-D” SHPK ka paraqitur ofertën në vlerën XXX ose (XXX lekë me TVSh) e cila është sa XX% e fondit limit.

17. Për vlerësimin e sjelljes së ndërmarrjeve është shqyrtuar i gjithë dokumentacioni i administruar dhe i paraqitur nga Bashkia Himarë në rolin e Autoritetit Kontraktor, si edhe dokumentacioni i gjetur gjatë procedurave të inspektimit pranë ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & Co” SHPK pranë zyrave ku ushtrojnë aktivitetin në Gjirokastrë dhe Sarandë, ku janë mbajtur dhe procesverbalet e inspektimit të datës 15.03.2018. Nga shqyrtimi i këtij dokumentacioni, gjenden evidenca për marrëveshje në oferta, që tregojnë në mënyrë direkte bashkëpunimin midis dy ndërmarrjeve pjesëmarrëse “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & Co” SHPK, në përgatitjen e ofertave në këtë procedurë prokurimi publik, si vijon:

- Nga shqyrtimi i dokumentacionit të depozituar në rrugë elektronike në sistemin e prokurimit të APP, rezulton se dy operatorët ekonomik, ndërmarrja “Tea-D” SHPK dhe ndërmarrja “A.E.K & CO” SHPK, kanë ngarkuar të njëjtin dokument në sistemin elektronik të prokurimit dhe pikërisht “Vërtetim Debie – për shlyerjen e detyrimeve të energjisë elektrike”, të lëshuar nga Drejtoria Rajonale Gjirokastrë e OSHEE, për ndërmarrjen “Tea-D” SHPK me Nr. 135 Prot., datë 06.08.2015, (*dokument i cili u gjet në të dy kompjuterat e zyrës së ndërmarrjes “A.E.K & Co” SHPK*).
- Gjatë inspektimit në ambientet e selisë së ndërmarrjes A.E.K & Co SHPK, u gjet dokumenti “Vërtetim Debie – për shlyerjen e detyrimeve të energjisë elektrike”, të lëshuar nga Drejtoria Rajonale Gjirokastrë e OSHEE, për ndërmarrjen “Tea-D” SHPK me Nr. 135 Prot., datë 06.08.2015.
- Referuar Preventivave të depozituar nga të dy operatorët ekonomik, ndërmarrja “Tea-D” SHPK dhe ndërmarrja “A.E.K & CO” SHPK, rezulton se janë pothuajse identike dhe kanë ndryshime të disa zërave me një shtesë uniforme 10 lekë (psh njëri artikull ka vlerën 300 lekë/ ndërsa tjetri operator e ka vlerën 310 lekë) tek disa zëra punimesh të cilat janë të parëndësishme, kur struktura e ndërmarrjes janë të ndryshme.

18. Sjellja e ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK, sipas praktikave për marrëveshje në oferta të vendeve të OECD, si edhe udhëzimit të Autoritetit të Konkurrencës, përbën marrëveshje në oferta, e cila është e ndaluar në kuptim të nenit 4 të Ligjit nr. 9121/2003.

19. Skema e marrëveshjes në oferta e përdorur nga ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK është ajo e ofertës së mbuluar, e cila është dhe forma më shpesh e përdorur, në të cilën gjenden të implementuara skemat e marrëveshjeve të ndaluara në oferta. Sipas kësaj skeme, njëri nga konkurrentët pranon të paraqesë

një ofertë më të lartë sesa oferta e fituesit të përcaktuar, me qëllim për të dhënë përshtypjen e një ofertë të pastër dhe një konkurrencë të sigurtë.

20. Si përfundim, referuar sa më sipër, nga vlerësimi i sjelljes ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK dhe dokumenteve të mbledhura gjatë procedurës së hetimit paraprak, vlerësojmë se jemi përpara një marrëveshje në oferta në procedurën e prokurimit publik “Kërkesë për Propozim” me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë” në Bashkinë Himarë, midis këtyre 2 (dy) ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK, e cila përbën një marrëveshje të ndaluar në kuptim të nenit 4, pika 1, gërma (a) të Ligji Nr. 9121/2003.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, pika 1, gërma (a), nenin 24, gërma (d), nenin 43, pika 5 dhe nenin 74, pika 1 gërma (a) të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar,

VENDOSI:

1. Mbylljen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik për ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK;
2. Konstatimin e pavlefshmërisë së marrëveshjes së ndaluar midis ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK në procedurën e prokurimit publik “Kërkesë për Propozim” me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë” në Bashkinë Himarë;
3. Gjositjen e ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK për shkelje të rëndë të konkurrencës, konkretisht të nenit 4, pika 1, gërmat (a) të Ligjit Nr. 9121/2003, përkatësisht në shumën 100,000 (një qind mijë) Lekë për ndërmarrjen “Tea-D” SHPK dhe në shumën 100,000 (një qind mijë) Lekë për ndërmarrjen “A.E.K & CO” SHPK;
4. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi, njoftimin e palëve të interesuara dhe dërgimin pranë APP-së për të përjashtuar ndërmarrjet nga pjesëmarrja në procedurat e prokurimit në mbështetje të Ligjit Nr. 9643/2006.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS