



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
**AUTORITETI I KONKURENCËS  
KOMISIONI I KONKURENCËS**

**VENDIM**

**Nr. 506, Datë 02.05.2018**

**“Për hapjen procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimeve publike për ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK”**

Komisioni i Konkurrencës me pjesëmarrjen e:

|                      |            |
|----------------------|------------|
| Znj. Juliana LATIFI  | Kryetar    |
| Z. Eduard YPI        | Zv/Kryetar |
| Znj. Leida MATJA     | Anëtar     |
| Znj. Adriana BERBERI | Anëtar     |
| Z. Helidon BUSHATI   | Anëtar     |

Në mbledhjen e tij të datës 02.05.2018, shqyrtoi çështjen me:

**Objekti:** Hapja e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimeve publike për ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK”.

**Baza Ligjore:** Neni 4 dhe neni 43, pika 1 e Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për Mbrojtjen e Konkurrencës”, i ndryshuar (Ligji Nr. 9121/2003).

**Komisioni i Konkurrencës, pas shqyrtimit të:**

- Relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës;

**VËREN SE :**

**1- Procedura e ndjekur**

1. Pranë Autoritetit të Konkurrencës, Agjencia e Prokurimit Publik (APP), ka depozituar shkresën me Nr. 533, datë 26.12.2017, lidhur me shqyrtimin e “marrëveshjes në oferta” në prokurimin publik elektronik me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë”, Bashkia Himarë, bazuar në raportin e auditimit të Kontrollit të Lartë të Shtetit (KLSH) për këtë prokurim, pasi mendohet se mund të ketë shkelje të nenit 4 (marrëveshja në oferta) të Ligjit Nr. 9121/2003.
2. Nga vlerësimi i kërkesës së APP, materialit të KLSH-së dhe dokumenteve të depozituara nga ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK, në procedurën e prokurimit publik me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë”, në bazë të nenit 42 të Ligjit Nr. 9121/2003, Komisioni i

Konkurrencës me Vendimin Nr. 500, datë 07.03.2018 “Për hapjen procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimeve publike për ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK”, vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak, pasi mund të jemi përpara një marrëveshje të ndaluar në oferta midis këtyre 2 (dy) ndërmarrjeve, në kuptim të nenit 4, pika 1, gërma (a) të Ligjit Nr. 9121/2003.

3. Në bazë të nenit 35 dhe 36 të Ligjit Nr. 9121/2003 dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës (Autorizim Inspektorësh), grupi i inspektimit, gjatë periudhës së hetimit ka kryer inspektimet e nevojshme pranë ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK”.

## **II- Tregu Përkatës**

4. Tregu përkatës përfshin produktet që vlerësohen si të zëvendësueshme nga konsumatorët dhe operatorët, për sa u përket karakteristikave, çmimit dhe funksionit të tyre dhe që ofrohen ose kërkohen nga ndërmarrjet në një zonë gjeografike me kushte të njëjta konkurrence. Përkufizimi i tregut përkatës përfshin dy dimensione:
  - a) Tregu përkatës i produktit
  - b) Tregu përkatës gjeografik
5. Tregu përkatës i produktit është tregu i prokurimeve publike në procedurën “Kërkesë për Propozim”, me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë” Bashkia Himarë.
6. Tregu përkatës gjeografik përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshmërisht homogjene. Për vlerësimin e impaktit që shkakton ofertimi, tregu përkatës gjeografik do të konsiderohet Tregu i prokurimit publik me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë” në territorin e Bashkisë Himarë.

## **III- Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve në treg**

7. Vlerësimi i sjelljes së ndërmarrjeve, në tregun e prokurimit publik “Rikonstruksion zyrash / Punë publike” është realizuar bazuar në metodologjinë e OECD<sup>1</sup> “Mbi luftimin e marrëveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike”, si dhe Udhëzuesit<sup>2</sup> të përshtatur sipas kësaj metodologjie të OECD.
8. Kjo metodologji jep format më të njohura të marrëveshjeve në oferta, mënyrat se si ofruesit bien dakord të eliminojnë konkurrencën, indikatorët e marrëveshjeve në oferta, listën e karakteristikave që ndihmojnë marrëveshjen, reduktimin e koordinimit të sjelljes në procesin e prokurimeve, risku i tenderimeve me

<sup>1</sup> <http://www.oecd.org/competition/cartels/fightingbidrigginginpublicprocurement.htm>

<sup>2</sup> <http://www.caa.gov.al/file/publikimet/brochure.pdf>

marrëveshje, etj.

9. Bazuar në këtë metodologji është vlerësuar sjellja e operatorëve ekonomik (ofertuesve) nëse janë përfshirë në ndonjërin prej skemave të marrëveshjes në oferta.
10. Ndërmarrjet pjesëmarrëse në këtë procedurë prokurimi ishin:
  - a- Operatori Ekonomik “TEA-D” SHPK;
  - b- Operatori Ekonomik “Avduli” SHPK;
  - c- Bashkimi i Operatorëve Ekonomik “Shëndelli + Kevin Konstruktion”;
  - d- Operatori Ekonomik “A.E.K&CO” SHPK.
11. Ofertuesi fitues në këtë procedurë prokurimi është shpallur operatori ekonomik A.E.K & Co SHPK me vlerën 2,232,864 lekë e cila është afër fondit limit me 99.79% të tij dhe oferta e skualifikuar pa marrë në konsideratë ofertën më të ulët është BOE “Shëndelli & Kevin Konstruktion” SHPK , me diferencë 24.86% nga fondi limit. Sipas Bashkisë Himarë , ky operator ekonomik nuk ka paraqitur dokumentet në përputhje me kriteret e dhëna në dokumentet e tenderit dhe për këtë arsye është skualifikuar. Ndërmarrja “Tea-D” SHPK ka paraqitur ofertën në vlerën 2,236,159, e cila është sa 99.94% e fondit limit.
12. Për vlerësimin e sjelljes së ndërmarrjeve është shqyrtuar i gjithë dokumentacioni i administruar dhe i paraqitur nga KLSH, Bashkia Himarë në rolin e Autoritetit Kontraktor, si edhe dokumentacioni i gjetur gjatë procedurave të inspektimit pranë ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & Co” SHPK pranë zyrave ku ushtrojnë aktivitetin në Gjirokastrë dhe Sarandë, ku janë mbajtur dhe procesverbalet e inspektimit të datës 15.03.2018. Nga shqyrtimi i këtij dokumentacioni gjenden evidenca për marrëveshje në oferta që tregojnë në mënyrë direkte bashkëpunimin midis dy ndërmarrjeve pjesëmarrëse “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & Co” SHPK, në përgatitjen e ofertave në këtë procedurë prokurimi publik, si vijon:
  - Nga shqyrtimi i dokumentacionit të depozituar në rrugë elektronike në sistemin e prokurimit të APP, rezulton se dy operatorët ekonomik, ndërmarrja “Tea-D” SHPK dhe ndërmarrja “A.E.K & CO” SHPK, kanë ngarkuar të njëjtin dokument në sistemin elektronik të prokurimit dhe pikërisht “Vërtetim Debie – për shlyerjen e detyrimeve të energjisë elektrike”, të lëshuar nga Drejtoria Rajonale Gjirokastrë e OSHEE, për ndërmarrjen “Tea-D” SHPK me Nr. 135 Prot., datë 06.08.2015.
  - Gjatë inspektimit në ambientet e selisë së ndërmarrjes A.E.K & Co SHPK, u gjet dokumenti “Vërtetim Debie – për shlyerjen e detyrimeve të energjisë elektrike”, të lëshuar nga Drejtoria Rajonale Gjirokastrë e OSHEE, për ndërmarrjen “Tea-D” SHPK me Nr. 135 Prot., datë 06.08.2015.
  - Referuar Preventivave të depozituar nga të dy operatorët ekonomik, ndërmarrja “Tea-D” SHPK dhe ndërmarrja “A.E.K & CO” SHPK, rezulton se janë pothuajse identike dhe kanë ndryshime të disa zërave me një shtesë uniforme 10 lekë ( psh njëri artikull ka vlerën 300 lekë/ ndërsa tjetri operatorë e ka vlerën 310 lekë) tek disa zëra punimesh të cilat janë të parëndësishme.

13. Sjellja e ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK, sipas praktikave për marrëveshje në oferta të vendeve të OECD, si edhe udhëzimit të Autoritetit të Konkurrencës, mund të përbëjë marrëveshje në oferta, e cila është e ndaluar në kuptim të nenit 4 të Ligjit nr. 9121/2003.
14. Pas vlerësimit të të gjithë dokumentacionit të administruar gjatë inspektimeve; dokumentacionit të depozituar nga organet shtetërore, përkatësisht KLSH dhe Bashkia Himarë; analizave ekonomike të kryera sipas metodologjisë së përcaktuar në raport; sjelljes së ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK, konstatohen shenja të kufizimit të konkurrencës, përkatësisht marrëveshje në oferta në procedurën e prokurimit publik “Kërkesë për Propozim” me objekt “Riparime të zyrave të objektit Njësia Administrative Lukovë” në Bashkinë Himarë, midis 2 (dy) ndërmarrjeve “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK, në kuptim të nenit 4, pika 1, gërma (a) të Ligji Nr. 9121/2003

#### **PËR KËTO ARSYE:**

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 4, nenin 24, (germa d); nenin 26 dhe nenin 43, pika 1, të Ligjit Nr. 9121, datë 28.7.2003 "Për Mbrojtjen e Konkurrencës", i ndryshuar,

#### **VENDOSI:**

1. Hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik për ndërmarrjet “Tea-D” SHPK dhe “A.E.K & CO” SHPK;
2. Raporti i hetimit të thelluar duhet të paraqitet në Komisionin e Konkurrencës jo më vonë se 1 (një) muaj nga dita e çeljes së këtij hetimi.
3. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

#### **KOMISIONI I KONKURRENCËS**