



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
-AUTORITETI I KONKURENCËS-
KOMISIONI I KONKURENCËS**

VENDIM

Nr. 287 , datë 04.06.2013

“Për

mbylljen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës”

Komisioni i Konkurrencës, me përberjen e:

- Lindita MILO (LATI) Kryetar
- Rezana KONOMI Zv/Kryetar
- Servete GRUDA Anëtar
- Koço BROKA Anëtar
- Iva ZAIMI Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 04.06.2013, me pjesmarrjen e Znj. Lindita Milo(Lati), Znj. Rezana Konomi, Znj. Servete Gruda dhe Znj. Iva Zajmi, shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Ekzistenca ose jo e shkeljes së konkurrencës në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës.

Baza ligjore: Ligji Nr. 9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, neni 24, shkronja d, dhe neni 26.
Ligji Nr. 8485 datë 11. 11. 1999 “Kodi i procedurave administrative”.

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të raportit “Mbi hetimin paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës” dhe relacionit përkatës të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës,

VËREN SE:

I. PROCEDURA

1. Duke marrë shkas nga disa shqetësime të paraqitura pranë Autoritetit të Konkurrencës mbi kufizimin e mundshëm të konkurrencës në tregun e

prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandëse, Komisioni i Konkurrencës, në zbatim të nenit 42, pika 1, të Ligjit Nr. 9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, me propozim të Sekretariatit, me anë të Vendimit Nr. 274, datë 18.03.2013 të Komisionit të Konkurrencës vendosi hapjen e hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës, për të parë nëse ka, ose jo, shenja të kufizimit të konkurrencës, për periudhën e hetimit nga janari deri në dhjetor 2012.

2. Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenet 33 dhe 34 të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, Grupi i Punës ka kërkuar të dhëna dhe informacion nga Autoritetet Kontraktore në procedurat e prokurimit e të cilave kanë marrë pjesë ndërmarrjet që operojnë në tregun përkatës.
3. Në bazë të nenit 35 dhe 36 të Ligjit Nr. 9121, dt 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 139, datë 20.03.2013 “Autorizim Inspektorësh”, Grupi i Inspektimit gjatë periudhës së hetimit kreu inspektimet e nevojshme pranë ndërmarrjeve që operojnë në këtë treg. Qëllimi i inspektimeve ishte grumbullimi i provave dhe të dhënave të nevojshme në funksion të hetimit paraprak në tregun përkatës.

II. NDËRMARRJET NËN HETIM

4. Bazuar në Vendimin 274, datë 18/03/2013 të Komisionit të Konkurrencës “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës”, si dhe referuar të dhënave të administruara gjatë shqyrtimit të ankesave, gjithashtu edhe informacionit të administruar gjatë inspektimeve, ndërmarrjet të cilat operojnë në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës janë:
 - Shoqëria **“S.B Security” Sh.p.k**, me NIPT: K64105813Q, me seli në: Lagjia Nr. 2, Rruga “Abedin Dino”, përballë Bashkisë, Vlorë, Sarandë;
 - Shoqëria **“Balili Ko” Sh.p.k**, me NIPT K36603503U, me seli në: Sarandë, Godina e Ish - Bashkisë;
 - Shoqëria **“Elnado” Sh.p.k**, me NIPT K74702801U, me seli në: Lagjia nr.2, Rruga “Abedin Dino”, Godina Nr.39, Kati i 2, Në krahë të Bashkisë, Vlorë - Sarandë;
 - Shoqëria **“Taulanti” Sh.p.k** me NIPT K62717612B; me seli në: Gjirokastër, Fshati “ASIM ZENELI”;
 - Shoqëria **“Grup 4” Sh.p.k** me NIPT K63521603S, me seli në: L. “18 Shtatori”, Gjirokastër.

III. STRUKTURA E TREGUT

5. Tregu përkatës, në bazë të nenit 3, pika 7, të Ligjit dhe të Vendimit të Komisionit të Konkurrencës Nr. 76, datë 07. 04. 2008 “Për miratimin e udhëzimit për përcaktimin e tregut përkatës” përcaktohet në dy dimensione:

a. *Tregu i produktit*

b. *Tregu gjeografik*

III.1 Tregu përkatës i produktit

6. Tregu i produktit përfshin: shërbimin e ruajtjes dhe të sigurisë fizike i cili ofrohet nga shoqëritë e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike (SHRSF) dhe ka për mision: sigurimin e objekteve publike e private në pronësi ose në përdorim të personave fizikë e juridikë, që ushtrojnë veprimtari në Republikën e Shqipërisë; sigurimin dhe mbrojtjen e jetës dhe të shëndetit të personave fizikë, shtetas shqiptarë ose të huaj; shoqërimin e vlerave monetare e materiale ose të sendeve të çmuara gjatë transportimit të tyre.

7. Veprimtaria e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike, përfshihet në kategorinë I.3 të shtojcës së Ligjit nr.10081, datë 23.2.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”.

8. Specifikimet teknike që paraqesin Autoritetet Kontraktore në prokurime publike për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike mbeten përcaktuesit kryesorë për dimensionet e tregut përkatës. Cdo tender ka specifikimet e veta të shprehura nëpërmjet specifikimeve teknike dhe kërkesave për kualifikim. Këto kritere kushtëzojnë tregun përkatës të shërbimit që është objekt hetimi.

9. Duke u bazuar në kriterin e zëvendësueshmërisë, si kriteri kryesor në përcaktimin e tregut përkatës, produkte të zëvendësueshme që mund të marrin pjesë në prokurimet publike për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, janë të gjitha shërbimet e ruajtjes dhe sigurisë fizike të cilat plotësojnë specifikimet teknike që kërkohen në një prokurim publik të organizuar nga ana e një Autoriteti Kontraktor.

10. Për analizimin e sjelljes së ndërmarrjeve dhe efekteve që ka shkaktuar sjellja e tyre në treg, ***treg përkatës produkti është tregu i prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike.***

III. 2 Tregu përkatës gjeografik

11. Për vlerësimin e impaktit që shkakton ofertimi, bazuar dhe në vendimin për hapjen e hetimit paraprak, tregu përkatës gjeografik do të

konsiderohet ***“Tregu i prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës”.***

IV. SJELLJA E NDËRMAREJVE NË TREG

12. Për te vlerësuar sjelljen e ndërmarrjeve në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike u vlerësuan të dhënat e siguruar nga Autoritetet Kontraktore, meqënëse gjatë inspektimeve të befasishme të realizuara në ndërmarrjet e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës nuk u gjet asnjë evidencë që të vërtetonte bashkëpunimin në përgatitjen e ofertave në procedurat e prokurimit publik.
13. Gjatë vlerësimit të gjithë dokumentacionit të dërguar nga Autoritetet Kontraktore, bazuar edhe në metodologjisë që aplikon OECD për luftën ndaj koordinimit të ofertave në prokurimet publike (OECD - GUIDELINES FOR FIGHTING BID RIGGING IN PUBLIC PROCUREMENT), nuk u konstatuan shenja të bashkëpunimit midis ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave në procedurat e prokurimit publik në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës. Gjithashtu nga hetimi rezultoi se në këto procedura prokurimi të realizuara vërehet një pjesëmarrje e të gjitha ndërmarrjeve që operojnë në këtë treg.
14. Për sa më sipër, pas vlerësimit të gjithë dokumentacionit të administruar gjatë procedurave të inspektimit të realizuara në ndërmarrjet nën hetim dhe vlerësimit të dokumentacionit të dërguar nga Autoritetet Kontraktore përkatëse, rezultoi se nuk janë gjetur evidencë direkte dhe indirekte të bashkëpunimit midis ndërmarrjeve në përgatitjen e ofertave në procedurat e prokurimit publik në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës (për periudhën nën hetim), duke mos pasur në këtë mënyrë shenja të një kufizimi të mundshëm të nenit 4 të ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, në mbështetje të nenit 24, shkronja d) të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,

V E N D O S I:

- I. Mbylljen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qarkun e Gjirokastrës dhe qytetin e Sarandës, pasi nuk ka shenja të kufizimit të konkurrencës në bazë të nenit 4 të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar.

- II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për komunikimin e këtij vendimi ndërmarrjeve nën hetim, si dhe Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURENCËS

Servete Gruda

(_____)

Anëtar

Koço Broka

(_____)

Anëtar

Iva Zajmi

(_____)

Anëtar

Rezana Konomi

(_____)

Zv.Kryetar

Lindita MILO (LATI)

K R Y E T A R