



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
-AUTORITETI I KONKURENCËS-
Komisioni i Konkurrencës

VENDIM
nr.387, datë 14.12.2015

“Për disa rekomandimet në tregun e shërbimit të pajisjeve fiskale”

Komisioni i Konkurrencës, me pjesëmarrjen e:

- | | |
|-----------------------|------------|
| ▪ Lindita MILO (LATI) | Kryetar |
| ▪ Servete GRUDA | Zv/Kryetar |
| ▪ Koço BROKA | Anëtar |
| ▪ Iva ZAJMI | Anëtar |
| ▪ Eduard YPI | Anëtar |

Në mbledhjen e tij të datës 14.12.2015, shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Shqyrtimin e raportit të monitorimit të tregun të shërbimit të pajisjeve fiskale.

Baza ligjore: Ligji nr. 9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, neni 24 shkronja d, dhe neni 26.
Ligji Nr. 8485 datë 11. 11. 1999 “Kodi i procedurave administrative”

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të raportit të monitorimit të tregun të shërbimit të pajisjeve fiskale të paraqitur nga Sekretariati i Autoritetit të Konkurrencës, dhe relacionit përkatës të Sekretarit të Përgjithshëm të Autoritetit të Konkurrencës,

KONSTATOI:

I. PROCEDURA E NDJEKUR:

1. Sekretari i Përgjithshëm i Autoritetit të Konkurrencës me anë të Urdhrit të Brendshëm nr. 57, datë 03.09.2015 ngriti Grupin e Punës “Për monitorimin e tregut të shërbimit të kasave fiskale”.
2. Periudha e monitorimit e përcaktuar nga Sekretariati është Janar 2014 – Shtator 2015.
3. Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me monitorimin, bazuar në nenet 33 dhe 34 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, janë kërkuar të dhëna dhe informacione nga Drejtoria e Përgjithshme e Doganave, Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve si dhe nga të gjitha ndërmarrjet që ushtrojnë veprimtari të tregtimit të pajisjeve fiskale.

II. Tregu përkatës

4. Shërbimi i pajisjeve (kasave) fiskale, ofrohet vetëm nga ndërmarrjet e autorizuara për furnizimin e pajisjeve (kasave) fiskale, si dhe të autorizuara për mirëmbajtjen e tyre. Çdo person juridik apo bashkim personash juridikë, vendas ose i huaj, që kërkon të pajiset me autorizimin "Shoqëri e autorizuar" për furnizimin dhe mirëmbajtjen e pajisjeve fiskale, duhet të aplikojë pranë Ministrisë së Financave, duke paraqitur dokumentacionin e kërkuar. Gjithashtu, tatimpaguesit duhet të përdorin vetëm pajisjet fiskale të cilat janë sipas standardeve dhe kushteve të miratuara nga Këshilli i Ministrave dhe që tregtohen vetëm nga ndërmarrjet e autorizuara nga Ministria e Financave.
5. Pra, referuar sa më sipër, tregu i shërbimit të pajisjeve (kasave) fiskale, përbëhet nga 2 (dy) nëntregje, përkatësisht:
 - a- *Nëntregu i shitjes (furnizimit) së pajisjeve (kasave) fiskale;*
 - b- *Nëntregu i shërbimit të mirëmbajtjes së pajisjeve (kasave) fiskale.*
6. Për analizimin e sjelljes së ndërmarrjeve dhe efektet që shkakton sjellja e tyre në treg, treg produkti do të konsiderojmë tregun e shërbimit të pajisjeve (kasave) fiskale të ndarë në 2 (dy) nëntregje, përkatësisht : nëntregun e shitjes së pajisjeve (kasave) fiskale dhe nëntregun e shërbimit të mirëmbajtjes së pajisjeve (kasave) fiskale.
7. **Tregu përkatës gjeografik** përfshin zonën në të cilën ndërmarrjet janë përfshirë në ofertën dhe kërkesën e mallit/shërbimit, në të cilën kushtet e konkurrencës janë mjaftueshëmrisht homogjene. Zona gjeografike e shitjes së pajisjeve fiskale si dhe e shërbimit të mirëmbajtjes së pajisjeve fiskale është territori i Republikës së Shqipërisë. Në bazë të autorizimeve individuale, të lëshuara nga Ministria e Financave, ndërmarrjeve që ushtrojnë veprimtari në këtë treg, ato ofrojnë pajisje fiskale dhe shërbimin e mirëmbajtjes së tyre, vetëm në territorin e Republikës së Shqipërisë.

Struktura e tregut

8. Siç jemi shprehur edhe më sipër, nga Ministria e Financave janë autorizuar pesë (5) ndërmarrje për të furnizuar dhe mirëmbajtur pajisje fiskale, të cilat sipas parashikimeve ligjore dhe nënligjore kanë paraqitur pajisjet fiskale për t'u çertifikuar pranë komisionit të ngritur në Ministrinë e Financave për të verifikuar përputhshmërinë e pajisjes që do të hedhin në treg me kërkesat ligjore të kërkuara nga këto pajisje.
9. Referuar të dhënave të publikuara në faqen zyrtare të Drejtorisë së Përgjithshme të Tatimeve, rezulton se ndërmarrjet e autorizuara kanë çertifikuar 24 (njëzet e katër) pajisje fiskale, të cilat po i paraqesim në tabelën e mëposhtme.

III. RREGULLIMI I TREGUT

- IV. Referuar nenit 55 të Ligjit nr. 9920, datë 19.05.2008,"Per procedurat tatimore ne Republiken e Shqiperise", tatimpaguesit që kryejnë qarkullimin e mallrave dhe të shërbimeve, për të cilat pagesat nuk kryhen nëpërmjet bankës, janë të detyruar të fusin dhe të përdorin sistemin fiskal, nëpërmjet përdorimit të pajisjeve fiskale, për regjistrimin e pagesave me para në dorë dhe për lëshimin, në mënyrë të detyrueshme, të kuponit tatimor.
- V. Në bazë të nenit të mësipërm, i është dhënë e drejta Këshillit të Ministrave për miratimin e karakteristikave teknike e funksionale të pajisjeve fiskale, të sistemit të integruar të kompjuterizuar për transferimet periodike, automatike të deklarimeve financiare, të sistemit të komunikimit, procedurën dhe dokumentacionin për

miratimin e tyre, kriteret për pajisjen me autorizim të shoqërive, që ofrojnë pajisjet fiskale, si dhe kushtet e heqjes së autorizimit për këto shoqëri.

VI. Referuar pikës 55 të Udhëzimit të Ministrit të Financave nr. 24, datë 02.09.2008 “Për procedurat tatimore”, personat e tatueshëm, subjekte të tatimit mbi vlerën e shtuar apo të tatimit mbi fitimin dhe personat e tatueshëm, tatimpagues i tatimit të thjeshtuar mbi fitimin e biznesit të vogël, janë të detyruar të pajisen, të përdorin dhe mirëmbajnë pajisjet fiskale në përputhje me dispozitat e VKM nr. 781, date 14.11.2007 “Për karakteristikat teknike e funksionale të pajisjeve fiskale, sistemit të integruar të kompjuterizuar për transferimet periodike, automatike të deklarimeve financiare, sistemit të komunikimit për procedurën e dokumentacionin për miratimin e tyre dhe për kriteret për pajisjen me autorizim të shoqërive të autorizuara për ofrimin e pajisjeve fiskale” dhe akteve të tjera nënligjore në zbatim të tij.

VII. Referuar ligjeve dhe akteve të tjera nënligjore që rregullojnë tregun e shërbimit të pajisjeve fiskale, rezulton se nuk ekziston ndonjë pengesë ligjore për të hyrë në këtë treg, pasi çdo ndërmarrje e interesuar mund të aplikojë pranë Ministrisë së Financave për t’u pajisur me autorizimin përkatës për të ushtruar veprimtari tregtimin e kasave fiskale dhe ofrimin e shërbimit të mirëmbajtjes së tyre, pasi plotësohen kushtet dhe dokumentacioni i kërkuar në Kreun II, “Procedura e aplikimit dhe e autorizimit të shoqërive të autorizuara”, të VKM nr. 781, datë 14.11.2007.

VIII. Referuar kriterëve të kërkuara për të aplikuar për t’u pajisur me autorizim, në bazë të Kreut II, pika 1/f, kërkohet që ndërmarrja të ketë një qarkullimin vjetor për 3 (tri) vitet e fundit në total, i cili nuk duhet të jetë më i vogël se 10 milionë euro ose ekuivalente. Gjithashtu, për t’u pajisur me autorizim, ndërmarrjes i kërkohet të depozitojë një garanci bankare, në vlerën prej 500 000 (pesëqind mijë) \$, në llogari të Ministrisë së Financave.

IX. Pra në tregun përkatës, nuk ka pengesa ligjore për hyrjen në treg, pasi ndërmarrjet të cilat përmbushin kriteret e nevojshme dhe zotërojnë kapitalin e nevojshëm janë të lira të hyjnë në treg, por kemi pengesa ekonomike që kanë të bëjnë me qarkullimin vjetor të kërkuar prej 10 milionë euro në 3 (tre) vitet e fundit, si dhe garancia bankare prej 500 000 (pesëqind mijë) \$.

X. Pra, kërkesat ekonomike që u kërkohen ndërmarrje për të hyrë dhe ushtruar veprimtarinë në këtë treg, përbëjnë barriera domethënëse hyrëse. Eliminimi i këtyre barrierave do të rriste konkurrencën midis ndërmarrjeve.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, në mbështetje të nenit 4, nenit 24 shkronja d) dhe nenit 70 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,

VENDOSI:

I. Ti rekomandojë Këshillit të Ministrave dhe Ministrisë së Financave që:

“Në VKM. nr. 781, datë 14.11.2007 “Për karakteristikat teknike të pajisjeve fiskale, sistemit të integruar të kompjuterizuar për transferimet periodike, automatike, të deklarimeve financiare, sistemit të komunikimit, për procedurën e dokumentacionit për miratimin e tyre dhe për kriteret për pajisjen me autorizim të shoqërive të autorizuara për ofrimin e pajisjeve fiskale”(i

