



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
-AUTORITETI I KONKURENCËS-
KOMISIONI I KONKURENCËS

VENDIM
nr. 351 , datë 03/03/2015

“Për disa rekomandime për rritjen e konkurrencës në sektorin e komunikimeve elektronike lidhur me brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX”

Komisioni i Konkurrencës, me pjesëmarrjen e:

▪ Lindita	MILO (LATI)	Kryetar
▪ Servete	GRUDA	Zv/Kryetar
▪ Koço	BROKA	Anëtar
▪ Iva	ZAJMI	Anëtar
▪ Eduard	YPI	Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 03.03.2015, shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Për disa rekomandimeve për rritjen e konkurrencës në sektorin e komunikimeve elektronike lidhur me brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX”

Baza ligjore: Ligji nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,(i ndryshuar), nenet, 2 pika c), 24 pika d), 69 dhe 70.

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të ankesave të paraqitura nga ndërmarrja “Plus Communication” SH.A mbi tenderin me objekt: “Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX”,

VËREN SE:

1. Autoriteti i Konkurrencës në bazë të nenit 29/1 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, (i ndryshuar), ka marrë në shqyrtim ankesat e paraqitura nga ndërmarrja “Plus Communication” SH.A mbi tenderin me objekt: “Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX”.
2. Autoriteti i Konkurrencës ka administruar informacionin e ardhur me anë të: shkresave të “Plus Communication” me nr. 155 prot, dt. 13.02.2015, si dhe nr. 196 prot, dt. 20.02.2015, drejtuar nga kjo e fundit njëkohësisht edhe: Ministrin për Inovacionin dhe Administratën Publike, AKEP-it, si dhe Kryetarit të Komisionit të Ekonomisë dhe Financave, lidhur me tenderin me objekt: “Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX”.
3. Ndermarrja “Plus Communication” pretendon se: Kushtet e përcaktuara në dokumentet e tenderit me objekt: “Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e

frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX”, përbëjnë pengesë/barrierë për hyrjen e operatorëve të vegjël në një treg përkatës si gjenerata 4G.

4. Sipas ankimesit “duke qenë se spektri i frekuencave në këtë brez është një burim natyror i kufizuar, pamundësia e ofrimit të këtij spektri tek të gjithë operatorët, për shkak të mënyrës së organizimit të këtij procesi, është një barrierë hyrëse teknike dhe administrative”.
5. Ndermarrja “Plus Communication” pretendon se “kushtet e vendosura favorizojnë vetëm operatorët me pozitë dominuese dhe fuqi financiare duke u dhënë atyre mundësinë të marrin të gjithë resurset natyrore të tenderuara, të cilat janë burim i fundëm frekuencash, duke lënë operatorët e vegjël si Plus pa mundësinë teknike për të ofruar shërbime 4G dhe rrjedhimisht duke lënë pajtimtarët e këtyre operatorëve pa mundësinë teknike për të përdorur shërbime 4G. Kjo përbën pengesë hyrëse ekonomike për operatorët e vegjël në këtë treg”.
6. Nga ankesa “mosdhënia e aksesit të barabartë dhe pa diskriminim për çdo operator, shkel parimet bazë të dhënies së spektrit, sipas legjislacionit të BE dhe praktikave më të mira Europiane, të cilat kanë në themel të tyre promovimin e një tregu konkurrent dhe shmangien e përqëndrimeve të pabazuara të pronësisë së spektrit”.
7. Për sa më lart Plus kërkon:
 - 1) Ndërmarrjen e masave të menjëhershme për anulimin e tenderit me objekt: “Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX”;
 - 2) Rihapjen e procedurës së tenderit me kushte të ndryshme, me qëllim mbrojtjen e interesit publik dhe konkurrencës në treg, për dhënien e aksesit të barabartë dhe mosdiskriminimin e të gjithë operatorëve në frekuencat e tenderuara.

I. Baza ligjore dhe procedura e dhënies së autorizimeve individuale për përdorimin e frekuencave

8. Sipas Ligjit nr. 9918, datë 19.05.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë”, të ndryshuar (Kreu VII “Spektri i frekuencave”) spektri i frekuencave është burim natyror i fundmë. Për një përdorim të frytshëm dhe efektiv të tyre, AKEP jep autorizime individuale për përdorimin e frekuencave, bazuar në parimin e objektivitetit, transparencës, proporcionalitetit e mosdiskriminimit.
9. Kur AKEP, në referencë të nenit 68 të Ligjit nr. 9918, datë 19.5.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë”, arrin në përfundimin se kërkesat për caktim të frekuencave në një brez janë më të mëdha se frekuencat disponibël për t’u caktuar në këtë brez, atëherë për dhënien e së drejtës për përdorimin e këtij brezi frekuencash AKEP zbaton procedurat e tenderit publik, në përputhje me “Rregullat e zhvillimit të tenderit publik për dhënien e së drejtës së përdorimit të frekuencave”, miratuar me VKM nr. 1252, datë 10.9.2008 “Për miratimin e rregullave të zhvillimit të tenderit publik, për dhënien e së drejtës së përdorimit të frekuencave” (të ndryshuar), legjislacionin në fuqi për prokurimet publike, Ligjit nr.9918, datë 19.5.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë” dhe Planin Kombëtar të Frekuencave. Procedura duhet të jetë objektive, transparente, jodiskriminuese dhe proporcionale.

10. Në bazë të nenit 5 pika 10 dhe nenit 68, pika 7, të Ligjit nr.9918, datë 19.5.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë”, është kompetencë e Ministrit të Shtetit për Inovacionin dhe Administratën Publike (Ministri) të miratojë kufizimet e mundshme për dhënien e frekuencave dhe procedurat përkatëse të tenderimit për dhënien e tyre, bazuar në propozimet e AKEP-it.
11. Referuar Ligjit 9918, AKEP, pasi ka zhvilluar konsultimin publik ka bërë miratimin përfundimtar të këshillimit publik “Mbi përdorimin e brezave të frekuencave GSM 900/1800” dhe propozimit për Ministrin për vazhdimin e procedurës për dhënien në përdorim të frekuencave nga brezi 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX” (miratuar me VKD të AKEP nr.2495, datë 14.08.2014).
12. Në vazhdim të procedurave, pas marrjes së miratimit të Ministrit të Shtetit për Inovacionin dhe Administratën Publike mbi numrin e autorizimeve individuale, kriterin e vlerësimit, çmimin minimal për dhënien e tyre dhe procedurën e prokurimit, AKEP ka filluar procedurën e konkurrencës publik me anë të VKD nr.2527, datë 12.11.2014 “Për miratimin e dokumentit të tenderit publik me procedurë të hapur me objekt: “Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX” dhe njoftimin për tender publik”.
13. Ndërmarrja “Plus Communication” SH.A i është drejtuar AKEP me një kërkesë për sqarim mbi tenderin me objekt: “Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX”. Në përgjigje të kësaj kërkesë AKEP i është drejtuar Plus me sqarimet përkatëse (Shkresat e AKEP: nr. 423/2 prot, dt. 17.02.2015 “Përgjigje kërkesës për sqarim përcjellë me shkresën nr. 154 prot, dt. 13.02.2015” dhe nr. 423/7 prot, dt. 18.02.2015) ku shprehet se: dokumenti i tenderit nuk vendos asnjë kufizim për të bërë të mundur ngushtimin e hapësirave të pjesëmarrjes në tender, pasi është i bazuar në aktet ligjore përkatëse.
14. AKEP me Vendimin nr.2540, datë 28.02.2015 “Për shqyrtimin e kërkesës ankimore të Plus Communication SH.A. “Për anulimin e tenderit me objekt "Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX" të miratuar me Vendimin e AKEP Nr.2527, datë 12.11.2014, si të pabazuar në ligj dhe rihapjen e procedurës së tenderit bazuar në legjisllacionin në fuqi””, ka vendosur rrëzimin e kërkesës ankimore të Plus Communication.
15. Në këtë vendim AKEP, pasi ka shqyrtuar pretendimet e Plus, ka konstatuar se: Parashikimet ligjore për përcaktimin e procedurës dhe hapat e njëpasnjëshëm janë ndjekur tërësisht dhe brenda afateve ligjore; Në asnjë dokument AKEP nuk është shprehur se ky spektër është i destinuar vetëm për katër operatorët përdorues aktual të tij. Procedura ka parashikuar edhe pjesëmarrje në garë të interesuar të tjerë vendas dhe të huaj; interesi për këtë brez varet shumë edhe në shfrytëzimin aktual të spektrit të dhënë në përdorim operatorëve. Plus, bazuar në të dhënat e raportuara e përdor shumë pak ose aspak spektrin e alokuar në brezin 1800 MHz; spektri është një burim i fundëm dhe si i tillë ka edhe një vlerë ekonomike të caktuar e cila është një element bazë në vlerësimin e tij.

II. Kushtet e vendosura në dokumentet e tenderit

16. Sipas dokumenteve të tenderit publik, miratuar me VKD të AKEP nr. Nr.2527, datë 12.11.2014, procedura e tenderit publik “Procedurë e hapur” me objekt: “Dhënia e të drejtave të përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet

GSM/LTE/UMTS/WiMAX”, zhvillohet për të dhënë 6 (gjashtë) Autorizime në brezat e frekuencave përkatëse për përdorim në të gjithë territorin e Republikës së Shqipërisë.

17. Autorizimi individual do të jetë i vlefshëm për një periudhë 15 (pesëmbëdhjetë) vjeçare, me mundësi rinovimi në fund të përfundimit të periudhës së vlefshmërisë.
18. Një ofertuesi i jepet mundësia që të marrë deri në 4 (katër) të drejta përdorimi në total, në përfundim të vlerësimit, nga 6 (gjashtë) të drejta përdorimi që janë gjithsej.
19. Kriter vlerësimi është “Çmimi i ofertës”, e cila do të vlerësohet nga 0 - 100 pikë. Oferta e vlerësuar me më pak se 60 pikë skualifikohet.
20. Çmimi minimal i pranueshëm për ofertuesit, për secilën nga të drejtat e përdorimit është 3.100.000 (tre milion e njëqind mijë) Euro. Ofertat me çmim më të vogël se çmimi minimal i caktuar skualifikohen.
21. Vlerësimi i ofertave do të jete i përshkallëzuar, me disa raunde vlerësimi. Numri i maksimal i rraundeve të vlerësimit do të jete 5. Ky numër është subjekt i ndryshueshëm (nga 1 deri në 5) në varësi të numrit të ofertave fituese për çdo raund.
22. AKEP, shpall fitues në çdo raund vlerësimi, ofertuesit me ofertën e vlefshme që kanë grumbulluar numrin më të lartë të pikëve sipas renditjes për atë raund. Numri i fituesve nuk e kalon numrin e të drejtave të përdorimit.
23. Në tender kanë të drejtë të marrin pjesë të gjithë ofertuesit të cilët plotësojnë kriteret dhe kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit.

III. Vlerësimi ligjor

24. Duke qene se spektri i frekuencave është burim natyror i fundmë, për një përdorim të frytshëm dhe efektiv të tyre AKEP, si organi rregullator përkatës, jep autorizime individuale për përdorimin e tyre, bazuar në parimin e objektivitetit, transparencës, proporcionalitetit e mosdiskriminimit.
25. Kur AKEP arrin në përfundimin se kërkesat për caktim të frekuencave në një brez janë më të mëdha se frekuencat disponibël për t’u caktuar në këtë brez, atëherë për dhënien e së drejtës për përdorimin e këtij brezi frekuencash AKEP zbaton procedurat e tenderit publik, në përputhje me “Rregullat e zhvillimit të tenderit publik për dhënien e së drejtës së përdorimit të frekuencave”, miratuar me VKM nr. 1252, datë 10.9.2008 “Për miratimin e rregullave të zhvillimit të tenderit publik, për dhënien e së drejtës së përdorimit të frekuencave” (të ndryshuar), legjislacionin në fuqi për prokurimet publike, Ligjit nr.9918, datë 19.5.2008 “Për komunikimet elektronike në Republikën e Shqipërisë” dhe Planin Kombëtar të Frekuencave. Procedura duhet të jetë objektive, transparente, jodiskriminuese dhe proporcionale.
26. Kriteri ekonomik i çmimit minimal mund të përbëjë barrierë financiare për hyrësit e rinj në treg dhe për këtë arsye rekomandohet vendosja e të 4 operatorëve të licensuar në kushte të barabarta dhe një ndarje e frekuencave mbi parimet e mosdiskriminimit, transparencës dhe trajtimit të barabartë të operatorëve në treg.
27. Bazuar në nenin 69 dhe 70 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, (i ndryshuar), dhënia e së drejtës së përdorimit në brezin e

frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX duhet t'u mundësohet të gjithë operatorëve celularë duke i vendosur ata në kushte të barabarta konkurrence në treg.

PËR KËTO ARSYE

Në bazë të nenit 24, shkronja d) dhe nenit 70, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” me propozim te Sekretariatit:

VENDOSI:

1. T'i rekomandojë Autoritetit të Komunikimeve Elektronike dhe Postare që t'u mundësohet të gjithë operatorëve celularë e drejta e përdorimit në brezin e frekuencave 1800 MHz për sistemet GSM/LTE/UMTS/WiMAX, duke i vendosur ata në kushte të barabarta konkurrence në treg.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS

Servete GRUDA

()
Zv/Kryetar

Koço BROKA

()
Anëtar

Iva ZAJMI

()
Anëtar

Eduard YPI

()
Anëtar

Lindita MILO (LATI)

K R Y E T A R