



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
AUTORITETI I KONKURRENCËS
KOMISIONI I KONKURRENCËS**

VENDIM

nr.346, datë 16.02.2015

“Për

hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3”.

Komisioni i Konkurrencës, me pjesëmarrjen e:

- Lindita MILO (LATI) Kryetar
- Servete GRUDA Anëtar
- Koço BROKA Anëtar
- Iva ZAJMI Anëtar
- Eduard YPI Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 16.02.2015, trajtoi çështjen me:

Objekt: Shqyrtimi i raportit të hetimit paraprak në tregun e prokurimit publik me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3” dhe relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm.

Baza ligjore: Nenet 24, (shkronja d); 26 dhe 43, (pika 1) të Ligjit nr. 9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, neni 12 i Rregullores “Për funksionimin e Autoritetit të Konkurrencës” si dhe neni 5 i Rregullores “Për procedurat hetimore të Autoritetit të Konkurrencës.

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të:

- Raportit të hetimit paraprak në tregun e prokurimit publik me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3” dhe relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm:

VËREN SE:

I. Procedura e ndjekur

Autoriteti i Konkurrencës, në kuadër të marrëveshjes së bashkëpunimit, është njoftuar nga Kontrolli i Lartë i Shtetit se “nga auditimi i ushtruar nga KLSH në Autoritetin Rrugor Shqiptar, është konstatuar se në procedurat e prokurimit publik për vitin 2013 me objekt

“Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3, është konstatuar se të njëjtët operatorë ekonomikë të cilët kanë konkurruar për lotin e 1 dhe që janë skualifikuar, rezultojnë të dalin fitues mbi bazë rotacioni në lotet 2 dhe 3, duke konkurruar për të njëjtat kritere të vendosura në DST për seicilin lot, ku dhe diferenca në vlerë nga oferta në oferte është e papërfillshme. Kjo mënyrë konkurrimi sjell si pasojë, që një grup i vogël operatorësh ekonomikë të kontrollojnë një pjesë të gjërë të tregut., duke hyrë në marrëveshje të fshehtë mes tyre dhe monopolizuar tregun”.

Komisioni i Konkurrencës me Vendimin nr 333, datë 21/10/2014 “Për hapjen e procedurës së hetimit paraprak në tregun e prokurimit me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3, vendosi hapjen e procedurës së hetimit paraprak në këtë treg, për vitin 2013.

Për mbledhjen e fakteve dhe të dhënave të nevojshme në lidhje me hetimin, bazuar në nenet 33 dhe 34 të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, Grupi i Punës ka kërkuar të dhëna dhe informacion nga Autoriteteti Kontraktor për procedurën e prokurimit nën hetim.

Në bazë të nenit 35 dhe 36 të Ligjit nr. 9121, dt 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” (i ndryshuar) dhe Autorizimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 139, datë 20.03.2013 “Autorizim Inspektorësh”, Grupi i Inspektimit gjatë periudhës së hetimit kreu inspektimet e nevojshme pranë ndërmarrjeve që operojnë në treg.

II. NDËRMARRJET NËN HETIM

Në procedurën e hetimit të thelluar do të jenë nën hetim të gjitha ndërmarrjet pjesëmarrëse dhe bashkimet e përkohshme të ndërmarrjeve në procedurat e prokurimit me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3”.

- **Shoqëria “Gener 2” Sh.p.k**, regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr. 30145, dt. 03.09.2003, në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar, me kapital 100% privat, me NIPT K58615301M, me seli në: Rruga Papa Gjon Pali II, Ndertesa Nr. 12 ABA Busines Center, Kati i 5, Tiranë;
- **Shoqëria “Albavia” Sh.p.k**, regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr 19077, datë 19.03.1998, në formën e shoqërisë me përgjegjësi të kufizuar, me kapital 100% privat, me NIPT: J81527001Q, me seli në: Rruga Sulejman Delvina, Pallati Fati, shk.1, ap.19, Tiranë;
- **Shoqëria “Gjiguria” Sh.p.k**, regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr. 9293, date 28.02.1995, në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar, me kapital 100% privat, me NIPT J62903456H, me seli në: Rruga Brigada VIII, pallati Teknoprojekt, hyrja 1, kati 10, Tiranë;
- **Shoqëria “Gjoka Konstruksion” Sh.a** regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr. 3306, dt. 01.04.1994, në formën e një

shoqërie me përgjegjësi të kufizuar, me aksione 100% private, me NIPT J91815014U; Rruga Papa Gjon Pali II, ABA Business Center Kati 13, Tiranë;

- **Shoqëria “Favina” Sh.p.k** regjistruar si person juridik me vendim të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Tiranë nr. 34163, dt. 17-10-2005, në formën e një shoqërie me përgjegjësi të kufizuar, me kapital 100% privat, me NIPT J64104078V, me seli në: Lagjja 7, Rruga Ismail Qemali, Nr. 13, Korçë;
- **Shoqëria “Alpin” S.r.l.**, e regjistruar në Itali, në dhomën e tregtisë së Benvenuto, me kod fiskal dhe numer regjistrimi 01293400626, datë 23.05.2003, si shoqëri me përgjegjësi të kufizuar, me seli në : Rruga “Rivolta”, 82030 Torrecuso (BN), Itali, me administrator Antonello Sauchella, e përfaqësuar me prokurë nga Z. Bajram Dalipaj,
- **Bashkimi i përkohshëm i shoqërive Albavia&Favina&Alpin Srl (JV)**, të cilat më datë 17.04.2014 kanë lidhur një kontratë me objekt “ Bashkimi i përkohshëm i palëve për zbatimin e kontratës me emërtim objekti: “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme në Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit), Loti 2
- **Bashkimi i përkohshëm i shoqërive “Gjoka Konstruksion& Gjiguria”**, të cilat kanë lidhur një kontratë me objekt “ Bashkimi i përkohshëm i palëve për zbatimin e kontratës me emërtim objekti: “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme në Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit), Loti 3.

III. ANALIZA E KONKURENCËS

A. Tregu Përkatës i Produktit:

Në rastin e prokurimit publik analiza e konkurrencës i referohet sjelljes së ndërmarrjeve ofertuese në tregun përkatës të prokurimit publik me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3” të cilat janë ndërmarrjet dhe bashkimet e përkohshme të ndërmarrjeve pjesëmarrëse në këto procedura prokurimi.

B. Tregu përkatës gjeografik

Për vlerësimin e impaktit që shkakton ofertimi, bazuar dhe në vendimin për hapjen e hetimit paraprak, Tregu Përkatës Gjeografik do të konsiderohet **“Tregu i prokurimit publik me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit)”**.

IV. VLERËSIMI I SJELLJES SË NDËRMARRJEVE

Vlerësimi i Sjelljes së Ndërmarrjeve, është realizuar bazuar në metodologjinë e OECD “Mbi luftimin e marreveshjeve të ndaluara në oferta në prokurimet publike” si dhe është shqyrtuar i të gjithë dokumentacioni i paraqitur nga ndërmarrjet në të tre lotet e procedurës, pra: të gjitha dokumentat e plotësuara nga ndërmarrjet sipas Dokumentave

Standarte të Tenderit, të cilat hartohen nga Autoriteti Kontraktor; Dokumentacioni i administruar në fazën e inspektimit si dhe dokumentacioni i administruar nga Autoriteti Kontraktor ARRSH gjatë fazës së shqyrtimit të ankesës.

Prania e faktorëve si ofertat në rotacion dhe afërsia e ofertës fituese me fondin limit janë shenja mbi egzistencën e marrëveshjeve në oferta në rastin e prokurimit të realizuar në vitin 2013, nga Autoriteti Rrugor Shqiptar, me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3.

A. Ofertat në rotacion.

Në lotin e I-rë, me fond limit 1 955 797 770 lekë pa TVSH, janë pjesëmarrës në procedurë 3 operatorë me oferta, ku operatori fitues është Gener 2 ndërkohë që kanë paraqitur oferta më të larta bashkimi operatorëve Gjoka Konstruksion dhe Gjiguria (si Joint venture) dhe shoqëria Albavia.

Në lotin e II-të, me fond limit 1 942 441 074 lekë pa TVSH, janë pjesëmarrës të njëjtët operatorë si në lotin e I-re, ku në këtë rast operatori fitues është bashkimi i operatorëve Albavia & Favina & Alpin ndërkohë që oferta kanë paraqitur Gjoka Konstruksion&Gjiguria dhe Gener 2.

Në lotin e III – të, me fond limit 1 933 742 407 lekë pa TVSH, janë pjesëmarrës vetëm 2 operatorë, të njëjtët si në lotet I dhe II, ku fitues rezulton bashkimi i operatorëve Gjoka Konstruksion - Gjiguria ndërkohë që ofertë si operator i vetëm ka paraqitur vetëm Albavia.

B. Afërsia me fondin limit

Në lotin e I-rë, fitues Gener 2 me 99.82 % të fondit limit ndërkohë që dy operatorët janë bashkimi i operatorëve Gjoka Konstruksion me 99.91 % të fondit limit dhe Gjiguria(si Joint venture) dhe shoqëria Albavia 99.96 % të fondit limit. *Në lotin e II-të*, fitues është bashkimi i operatorëve Albavia & Favina & Alpin , me ofertë rreth 99.9% e fondit limit ndërkohë që oferta kanë paraqitur Gjoka Konstruksion&Gjiguria me 99.98 % dhe Gener 2 me 99.99 % të fondit .

Në lotin e III – të, fitues rezulton bashkimi i operatorëve Gjoka Konstruksion dhe Gjiguria me vlerë oferte fituese 99.9% e fondit limit ndërkohë që ofertë si operator i vetëm ka paraqitur vetëm Albavia me 99.95 % të fondit limit.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, në zbatim të nenit 4, nenit 24, shkronja d, si dhe nenit 43, pika 1, të Ligjit nr .9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, i ndryshuar, si dhe në nenin 12 të Rregullores “Për funksionimin e Autoritetit të Konkurrencës”,

V E N D O S I:

- I. Hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit publik me objekt “Ndërtim i rrugës së Unazës së Jashtme Tiranë, pjesa verilindore (segmenti Kthesa e Saukut – Bregu i Lumit) loti 1, loti 2 dhe loti 3” ndaj ndërmarrjeve: “Gener 2” Sh.p.k; “Albavia” Sh.p.k; “Gjoka Konstruksion” Sh.a; bashkimit të shoqërive Albavia, Favina dhe Alpin Srl (JV) si dhe bashkimit të përkohshëm të shoqërive “Gjoka Konstruksion& Gjiguria” dhe bashkimit të përkohshëm të shoqërive “Albavia&Favina&Alpin Srl (JV)”.
- II. Periudha hetimore përfshin vitet 2013-2014.
- III. Afati i përfundimit të procedurave të hetimit të thelluar është jo më vonë se 3 muaj nga dalja e këtij vendimi.
- IV. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe njoftimin e palëve.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS

Servete GRUDA

(_____)
Anëtar

Koço BROKA

(_____)
Anëtar

Iva ZAJMI

(_____)
Anëtar

Eduart YPI

(_____)
Anëtar

Lindita MILO (LATI)

K R Y E T A R