



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË
-AUTORITETI I KONKURENCËS-
KOMISIONI I KONKURENCËS**

**VENDIM
Nr. 283 , datë 08.05.2013**

**“Për
mbylljen e hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes
dhe sigurisë fizike në qytetin e Korçës”**

Komisioni i Konkurrencës, me pjesëmarrjen e:

- Lindita MILO (LATI) Kryetar
- Rezana KONOMI Zv/Kryetar
- Servete GRUDA Anëtar
- Koço BROKA Anëtar
- Iva ZAIMI Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 08.05.2013, shqyrtoi çështjen me:

Objekt: Ekzistenca ose jo e marrëveshjes në oferta ndërmjet ndërmarrjeve “Alben 2 Security” Sh.p.k, “E Security” Sh.p.k, “Vaso Security” Sh.p.k, “Security Vaso” Sh.p.k, “Ernisa S” Sh.p.k, “Nisa Security” Sh.p.k”, “Hoxha” Sh.p.k, “Korca Security” Sh.p.k dhe “Hoxha Security” Sh.p.k, për kufizim të konkurrencës në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qytetin e Korçës.

Baza ligjore: Neni 24, shkronja d); neni 26; neni 4, pika 1; neni 74 pika 1, shkronja a) dhe neni 75, pika 1, të Ligjit nr. 9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”;Ligji nr. 8485, datë 11. 11. 1999 “Kodi i Procedurave Administrative”.

Komisioni i Konkurrencës pas shqyrtimit të:

- Raportit të grupit të punës mbi hetimin e thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qytetin e Korçës ndaj ndërmarrjeve: “Alben 2 Security” Sh.p.k, “E Security” Sh.p.k, “Vaso Security” Sh.p.k, “Security Vaso” Sh.p.k, “Ernisa S” Sh.p.k , “Nisa Security” Sh.p.k”, “Hoxha” Sh.p.k, “Korca Security” Sh.p.k dhe “Hoxha Security” Sh.p.k, të hapur me Vendimin nr. 257, datë 13.12.2012 të Komisionit të Konkurrencës si dhe relacionit perkates;
- Pretendimeve të ndërmarrjeve nën hetim: “Alben 2 Security” Sh.p.k, “E Security” Sh.p.k, “Vaso Security” Sh.p.k, “Security Vaso” Sh.p.k, “Ernisa S”

Sh.p.k , “Nisa Security” Sh.p.k”, “Hoxha” Sh.p.k, “Korca Security” Sh.p.k dhe “Hoxha Security” Sh.p.k, në seancat dëgjimore përkatëse: të datës 02/04/2013, datës 03/04/2013; si dhe ato me shkrim të dërguara pranë Autoritetit të Konkurrencës

VËREN SE:

I. PROCEDURA

1. Procedura e ndjekur gjatë hetimit është bazuar në Kreun II dhe III të pjesës III të Ligjit Nr. 9121, datë 8.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës” (këtu e me poshtë “Ligji”) dhe Ligjit nr. 8485, datë 11.11.1999 “Kodi i Procedurave Administrative”.
2. Komisioni i Konkurrencës, në zbatim të nenit 43, pika 1, të Ligjit nr.9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, si dhe të nenit 12 dhe 21, pika 4 të Rregullores “Për funksionimin e Autoritetit të Konkurrencës”, me propozim të Sekretariatit, me anë të Vendimit nr. 257, datë 13.12.2012 të Komisionit të Konkurrencës, vendosi hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike, në qytetin e Korçës ndaj ndërmarrjeve: “Alben 2 Security” Sh.p.k, “E Security” Sh.p.k, “Vaso Security” Sh.p.k, “Security Vaso” Sh.p.k, “Ernisa S” Sh.p.k, “Nisa Security” Sh.p.k”, “Hoxha” Sh.p.k, “Korca Security” Sh.p.k dhe “Hoxha Security” Sh.p.k, me objekt ekzistencën ose jo të marrëveshjeve në oferta që kufizojnë konkurrencën në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike për periudhën kohore Janar 2011- Tetor 2012.
3. Në bazë të Vendimit nr. 257, datë 13.12.2012 të Komisionit të Konkurrencës, Sekretariati ka kryer procedurat hetimore në përputhje me Ligjin dhe Kodin e Procedurave Administrative. Në përfundim të procedurave hetimore, Sekretariati ka paraqitur pranë Komisionit të Konkurrencës raportin e hetimit të thelluar.
4. Raporti i hetimit të thelluar iu komunikua ndërmarrjeve: “Alben 2 Security” Sh.p.k, “E Security” Sh.p.k, “Vaso Security” Sh.p.k, “Security Vaso” Sh.p.k, “Ernisa S” Sh.p.k, “Nisa Security” Sh.p.k”, “Hoxha” Sh.p.k, “Korca Security” Sh.p.k dhe “Hoxha Security” Sh.p.k me anë të shkresës nr.116 prot, datë 11/3/2013.
5. Në zbatim të nenit 39 të Ligjit, palët nën hetim paraqitën pretendimet e tyre mbi raportin e hetimit të thelluar në seancat dëgjimore të mbajtura në datat 2 dhe 3 prill 2013, si dhe me shkrim¹, të cilat janë marrë në konsideratë nga Komisioni i Konkurrencës.

II. PERIUDHA E HETIMIT DHE NDËRMARRJET NËN HETIM

6. Periudha e hetimit, e përcaktuar nga Komisioni i Konkurrencës në Vendimin nr. 257, datë 13.12.2012 “Për hapjen e procedurës së hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qytetin e Korçës, ndaj

¹ Sipas shkresave Nr. 116/1 Prot, datë 1.04.2013; Nr.116/2 Prot, datë 2.04.2013; Nr. 116/3Prot, datë 2.04.2013; Nr. 116/4 Prot, datë 2.04.2013; Nr.116/5 Prot, datë 2.04.2013; Nr. 116/6 Prot, datë 3.04.2013 dhe Nr. 116/7 Prot, datë 3.04.2013...

ndërmarrjeve: “Alben 2 Security”, “E-Security”, “Vaso Security”, “Security Vaso”, “Ernisa S”, “Nisa Security”, “Hoxha”, “Korça Security” dhe “Hoxha Security”, përfshin periudhën kohore Janar 2011- Tetor 2012.

7. Ndërmarrjet nën hetim janë përcaktuar në Vendimin nr. 257, datë 13.12.2012 të Komisionit të Konkurrencës. Ndërmarrjet nën hetim të përcaktuara në vendimin e mësipërm të Komisionit të Konkurrencës janë:

- Shoqëria “Vaso Security”, me NIPT: K23711001K, me seli në: Rr. “Gavril Pepo”, Lagjia nr. 3, Vila 1, Korçë;
- Shoqëria “Security Vaso”, me NIPT K84308001O, me seli në: : Rr. “Gavril Pepo”, Lagjia nr. 3, Vila 1, Korçë;
- Shoqëria “Alben 2 Security”, me NIPT 33921021M, me seli në: “Ajet Gjindolli”, Lagja 8, Korçë;
- Shoqëria “E - Security”, me NIPT K84624001L; me seli në: Rruga "Xhafer Cenko Lubonja", Lagja 8, Korçë;
- Shoqëria “Ernisa - S”, me NIPT K14610001D, me seli në: “Sheshi i Bashkisë”, Pallati 1, Kati 2, Nr. 3 Korçë;
- Shoqëria “Nisa Security”, me NIPT K94014005A me seli në: Rr “28 Nëntori”, Pallati 1, Kati 2, Lagja 7, Korçë;
- Shoqëria “Hoxha Security”, me NIPT L02318007J; me seli në: Rr “Gjon Buzuku”, Vila përballë pallatit 100/1, Tiranë;
- Shoqëria “Hoxha”, me NIPT K32717225F; me seli në Lagja Sul Papri, Pallati 123, Nr. 4, Elbasan;
- Shoqëria “Korça Security”, me NIPT K84412002A me seli në: Tregu me Shumicë Fruta Perime, Korçë.

III. STRUKTURA E TREGUT

8. Tregu përkatës, në bazë të nenit 3, pika 7, të Ligjit dhe të Vendimit të Komisionit të Konkurrencës nr. 76, datë 07.04.2008 “Për miratimin e udhëzimit për përcaktimin e tregut përkatës” përcaktohet në dy dimensione:

- a. Tregu i produkteve
- b. Tregu gjeografik

III.1 Tregu përkatës i produktit

9. Tregu i produktit përfshin: shërbimin e ruajtjes dhe të sigurisë fizike i cili ofrohet nga shoqëritë e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike (SHRSF) dhe ka për mision: sigurimin e objekteve publike e private në pronësi ose në përdorim të personave fizikë e juridikë, që ushtrojnë veprimtari në Republikën e Shqipërisë; sigurimin dhe mbrojtjen e jetës dhe të shëndetit të personave fizikë, shtetas shqiptarë ose të huaj; shoqërimin e vlerave monetare e materiale ose të sendeve të çmuara gjatë transportimit të tyre.

10. Veprimtaria e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike, përfshihet në kategorinë I.3 të shtojcës së Ligjit nr.10081, datë 23.2.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”.
11. Specifikimet teknike që paraqesin autoritetet kontraktore në prokurime publike për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike mbeten përcaktuesit kryesorë për dimensionet e tregut përkatës. Çdo tender ka specifikimet e veta të shprehura nëpërmjet specifikimeve teknike dhe kërkesave për kualifikim. Këto kritere kushtëzojnë tregun përkatës të shërbimit që është objekt hetimi.
12. Duke u bazuar në kriterin e zëvendësueshmërisë, si kriteri kryesor në përcaktimin e tregut përkatës, produkte të zëvendësueshme që mund të marrin pjesë në prokurimet publike për shërbimin e ruajtjes dhe sigurisë fizike, janë të gjitha shërbimet e ruajtjes dhe sigurisë fizike të cilat plotësojnë specifikimet teknike që kërkohen në një prokurim publik të organizuar nga ana e një autoriteti kontraktor.
13. Për analizimin e sjelljes së ndërmarrjeve dhe efekteve që ka shkaktuar sjellja e tyre në treg, *treg përkatës produkti është tregu i prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike.*

III. 2 Tregu gjeografik

14. Ndërmarrjet nën hetim janë aktive në tregun e produktit nëpërmjet ofertimit të tyre në qytetin e Korçës. Për vlerësimin e impaktit që shkakton ofertimi, tregu gjeografik do të konsiderohet qyteti i Korçës.

IV. SJELLJA E NDËRMAREJVE NË TREG

15. Gjatë procedurës së hetimit të thelluar për sjelljen e ndërmarrjeve nën hetim: “Alben 2 Security”, “E-Security”, “Vaso Security”, “Security Vaso”, “Ernisa S”, “Nisa Security”, “Hoxha”, “Korça Security” dhe “Hoxha Security”, në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qytetin e Korçës, janë administruar një sërë evidencash për të parë sjelljen e tyre në treg, në këndvështrim të ligjit “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
16. Nga analiza e konkurrencës në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qytetin e Korçës, bazuar dhe në metodologjinë “Për luftën ndaj koordinimit të ofertave në prokurimet publike” rezultoi:
17. Prania e faktoreve të mëposhtëm të cilat mundësojnë egzistencën e marrëveshjeve në oferta:
 - *Ofertime të përsëritura:* Autoritet Kontraktore zhvillojnë disa procedura prokurimi gjatë një viti për të njëjtin objekt prokurimi “Shërbim me roje private”;
 - *Ngjashmëria në kryerjen e shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike nga SHRSF-të;*

- *Mundësite dhe shenjat e komunikimit midis ofertuesve:* Ofertuesit e njohin mirë njëri-tjetrin për të diskutuar ofertat në prokurime. Kjo vërtetohet bazuar në evidencat e marra gjatë hetimit të cilat tregojnë se:

- a) Ndërmarrjet “Vaso Security” dhe “Security Vaso” kanë: të njëjtën adresë të vendodhjes (zyre); numra tel/fax të njëjtë; të njëjtën adresë e-mail; stemë të njëjtë; sallë operative të përbashkët.
- b) Ndërmarrjet “Ernisa S” dhe “Nisa Security” kanë të njëjtën adresë të vendodhjes (zyre) dhe kompjutera të përbashkët për përgatitjen e dokumentave të tenderit;
- c) Ndërmarrjet “Alben 2 Security” dhe “E- Security” kanë të njëjtën zyrë dhe kompjutera të përbashkët për përgatitjen e dokumentave të tenderit, si dhe të njëjtën sallë operative.

18. Dokumentat e dorëzuara nga autoritetet kontraktore mbi ofertat e “Vaso Security”, “Security Vaso”, “Alben 2 Security” dhe “E- Security”; “Ernisa S”, “Nisa Security” dhe “Korca Security”, bazuar edhe në metodologjinë “Për luftën ndaj koordinimit të ofertave në prokurimet publike” kanë shenja të njëjta si:

- ✓ Formularë të sigurimit të ofertes: lëshuar nga e njëjta kompani sigurimi; në të njëjtën datë dhe numër serial të njëpasnjëshëm;
- ✓ Vërtetim nga Zyra e Përmbartimit: lëshuar në të njëjtën datë; dhe me numra protokollit të njëpasnjëshëm;
- ✓ Vërtetim lëshuar nga Agjensia e Sigurimeve Shoqërore Korçë: lëshuar në të njëjtën datë; dhe me numra protokollit të njëpasnjëshëm;
- ✓ Formulari i deklaramentit të ofertes: i njëjti gabim drejtshkrimor, të njëjtin formulim, formatim dhe të njëjtën madhësi dhe lloj shkrimi;
- ✓ Formulari i çmimit të ofertes: i njëjti gabim drejtshkrimor, i njëjti format, me të njëjtin lloj shkrimi;
- ✓ Vërtetim nga Tatime: data e lëshimit e njëjtë, si dhe Nr. Prot. të njëpasnjëshëm;
- ✓ Shtojca 5 dhe 6 e DST: Plotësimet në këto shtojca janë bërë në mënyrë të njëjtë, i njëjti gabim drejtshkrimor, të njëjtin formulim, formatim dhe të njëjtën madhësi dhe lloj shkrimi;
- ✓ Emblema e Shoqërive; disa nga ndërmarrjet nën hetim paraqesin emblema të njëjta të shoqërive.

Këto shenja dhe gabime të shumta, të evidentuara gjatë shqyrtimit të ofertave të paraqitura në prokurime të ndryshme nga ndërmarrjet nën hetim, tregojnë që ndërmarrjet nën hetim kanë mundësi komunikimi me njëra tjetrën që mund të përdoren edhe për përgatitjen e ofertave për pjesëmarrje në prokurimet publike.

19. Nga evidencat e gjetura gjatë inspektimeve u konstatua se:

- a) Ndërmarrjet “Ernisa S” dhe “Nisa Security” kanë të njëjtën zyrë dhe kompjutera të përbashkët për përgatitjen e dokumentave të tenderit. Në ndërmarrjen “Ernisa-S” janë gjetur formularë ankese të ndërmarrjes “Korça Security” si dhe dokumentat e tenderave të ndërmarrjes “Nisa Security”, të grupuara sipas autoriteteve kontraktore.

b) Ndërmarrjet “Alben 2 Security” dhe “E-Security” kanë të njëjtën zyrë, sallë operative dhe kompjutera për përgatitjen e dokumentave të tenderit. Në ndërmarrjen “Alben 2 Security” janë gjetur dokumentat e tenderave të ndërmarrjes “E-Security”, ndërmarrjes “Vaso Security” dhe “Security Vaso”, të grupuara sipas autoriteteve kontraktore. Ndërmarrjet “Vaso Security” dhe “Security Vaso” kanë të njëjtën zyrë, sallë operative, stemë dhe kompjutera për përgatitjen e dokumentave të tenderit. Gjithashtu në zyrën e ndërmarrjeve “Vaso Security” dhe “Security Vaso” janë gjetur dokumentat e tenderave të ndërmarrjes “Alben 2 Security”, “E-Security”, “Hoxha” dhe “Ernisa-S”.

20. Nga Autoriteti i Konkurrencës u shqyrtua mundësia e përdorimit të skemës së ofertës së mbuluar nga ndërmarrjet nën hetim, duke rënë dakord më përpara, se cili do paraqesë ofertën fituese në procesin e prokurimit ku ata do të jenë pjesëmarrës, me qëllim që të kualifikohet ai që ka ofertën më të ulët. Sipas metodologjive të OECD-së dhe rasteve të ngjajshme, ofertues janë vetëm ndërmarrjet pjesë e një grupi, si dhe ofertat e paraqitura janë shumë afër fondit limit dhe lëvizin shumë pak njëra nga tjetra, duke realizuar objektivin e realizimit të ofertës fituese dhe si rezultat dhe shumës që fituesi i ofertës do të marrë shumë afër me fondin limit të prokuruar.

21. Nga hetimi rezulton se në shumicën e procedurave të prokurimit të realizuara, vërehet një pjesëmarrje e gjerë e të gjitha ndërmarrjeve nën hetim apo edhe ndërmarrjeve të tjera. Gjithashtu, vihet re edhe pjesëmarrje nga ndërmarrje me qendër në qarqe të tjera.

22. Gjithashtu nga hetimi rezulton se në këto raste ka oferta të ndryshme me ulje domethënëse ndaj fondit limit. Për shkak të karakteristikave të tregut, ku kostot e shërbimit për një punonjës janë të përafërta atëherë ulja e ofertës ndaj fondit limit nuk mund të jetë shumë e madhe. Kështu për shembull në tenderin e zhvilluar nga autoriteti kontraktor “Posta Shqiptare sh.a”, me objekt: “Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike të objekteve e personelit të Postës Shqiptare me roje të kategorisë “A+B”, datë 11/04/2012, Loti II: me fond limit 1.044.000 lekë, vlera e ofertave konkurruese, në raport me fondin limit dhe lëvizjet e ofertës nga oferta janë 85.96% e fondit limit.

23. Ndërsa në procedurën e prokurimit të realizuar në vitin 2012, nga autoriteti kontraktor “Ujësjiellës Kanalizime”, me objekt: “Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike të objektit: me fond limit 7.273.220 lekë, vlera e ofertave konkurruese, në raport me fondin limit dhe lëvizjet e ofertës nga oferta janë 81.7% e fondit limit.

24. Në tenderat e realizuar nga autoriteti kontraktor “Prefektura e Qarkut Korçë”, me objekt “Shërbimi i ruajtjes dhe sigurisë fizike të objektit, me fond limit 1.032.300 lekë ku kanë paraqitur ofertën e tyre operatorët ekonomikë “Vaso Security” me vlerë oferte 800.000 lekë, vlera e ofertave konkurruese, në raport me fondin limit dhe lëvizjet e ofertës nga oferta janë 77.5% e fondit limit.

25. Në këtë mënyrë komunikimi i zhvilluar midis këtyre firmave nuk ka rezultuar në një marrëveshje pasi numri i konkurrentëve ka qenë i madh si dhe raporti me fondin limit ka qenë i ulët (rreth 77.5% deri 86% e fondit limit), në dallim nga raste të tjera të shqyrtuara nga Autoriteti i Konkurrencës në fushën e prokurimeve.

Si konkluzion, për sa më sipër rezulton se janë gjetur prova komunikimi ndërmjet ndërmarrjeve nën hetim. Por nuk provohet se ky komunikim ka çuar në një marrëveshje në oferta në tregun e prokurimeve publike të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qytetin e Korçës për rastet e shqyrtuara.

PËR KËTO ARSYE:

Komisioni i Konkurrencës, në mbështetje të nenit 24, shkronja d) të Ligjit Nr. 9121, datë 28.7.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”,

V E N D O S I:

- I. Mbyllet e hetimit të thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike në qytetin e Korçës, ndaj ndërmarrjeve: “Vaso Security” Sh.p.k, “Security Vaso” Sh.p.k, “Alben 2 Security” Sh.p.k, “E Security” Sh.p.k, “Ernisa S” Sh.p.k, “Nisa Security” Sh.p.k, “Korça Security” Sh.p.k, “Hoxha” Sh.p.k dhe “Hoxha Security” Sh.p.k;
- II. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për zbatimin e këtij vendimi dhe për komunikimin e tij ndërmarrjeve të mësipërme, si dhe Agjencisë së Prokurimit Publik.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I KONKURRENCËS

Servete GRUDA

(_____)

Anëtar

Koço BROKA

(_____)

Anëtar

Iva ZAJMI

(_____)

Anëtar

Rezana KONOMI

(_____)

Zv. Kryetar

Lindita MILO (LATI)

K R Y E T A R