



**REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
-AUTORITETI I KONKURENCËS-  
KOMISIONI I KONKURENCËS**

**VENDIM  
Nr.243, datë 11/09/2012**

**“Për dhënien e disa rekomandimeve për rritjen e konkurrencës në prokurimet publike”**

Komisioni i Konkurrencës, me pjesëmarrjen e:

- Lindita MILO (LATI) Kryetar
- Rezana KONOMI Zv/Kryetar
- Servete GRUDA Anëtar
- Koço BROKA Anëtar
- Iva ZAJMI Anëtar

Në mbledhjen e tij të datës 11.09.2012, shqyrtoi çështjen me:

**Objekt:** Shqyrtimi i raportit hetimor dhe projekt-ligjit “Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”” për dhënien e rekomandimeve për rritjen e konkurrencës në prokurimet publike

**Baza ligjore:** Neni 24, germa d) e f), neni 70, pika 2, të Ligjit nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”.

**Komisioni i Konkurrencës** pas shqyrtimit të raportit “Mbi hetimin e thelluar në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike dhe relacionit të Sekretarit të Përgjithshëm “Mbi vlerësimin e projekt-ligjit “Për disa shtesa dhe ndryshime në Ligjin Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik””;

**VËREN SE:**

**I. Për praktikat në hetimin e thelluar**

1. Gjatë procedurës së hetimit të thelluar për sjelljen e ndërmarrjeve nën hetim në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike, janë administruar një sërë evidencash për të parë sjelljen e tyre në treg, në këndvështrim të Ligjit “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
2. Nga analiza e konkurrencës në tregun e prokurimit të shërbimit dhe ruajtjes së sigurisë fizike, bazuar dhe në metodologjinë “Për luftën ndaj koordinimit të ofertave në prokurimet publike”, rezultoi ekzistenca e një marreveshje në oferta (bid rigging) në tregun e prokurimeve publike të shërbimit të ruajtjes dhe sigurisë fizike konsiderohet marrëveshje e ndaluar, pasi ka për objekt dhe pasojë kufizimin në mënyrë të ndjeshme të konkurrencës në tregun e prokurimit të shërbimit të ruajtjes dhe të sigurisë fizike.

3. Një ndër skemat e marrëveshjes në oferta të përdorura nga ndërmarrjet nën hetim është edhe skema e nënkontraktimit. Nëpërmjet kësaj skeme ofertuesi fitues pas shpalljes së ofertës fituese, u nënkontraktton shërbimin objekt prokurimi ofertuesve jo fitues, ose jo pjesëmarrës në procedurat e prokurimit.
4. Kuadri ligjor dhe nënligjor i prokurimeve publike lejon operatorin ekonomik fitues (kontraktorin) që të nënkontrakttojë një pjesë të kontratës së tij publike sipas kushteve të caktuara. Sipas rregullave të prokurimit publik *Autoriteti Kontraktor lejon, në veçanti, nënkontraktimin, për të nxitur pjesëmarrjen e operatorëve të vegjël e të mesëm, ekonomikë.*
5. Por, nisur nga natyra specifike e veprimtarisë së ruajtjes dhe sigurisë fizike, me qëllim marrjen e përgjegjësive direkt nga operatori kontraktues, si dhe konkurimin në mënyrë të pavarur të këtyre shoqërive, nuk është kjo rruga më e drejtë (nënkontarktimi) për të rritur mundësitë e pjesëmarrjes në prokurime të operatorëve të vegjël e të mesëm. Përkundrazi, nënkontraktimi rrit bashkëpunimin midis ofertuesve konkurrentë në kryerjen e këtij shërbimi, duke rritur mundësitë e komunikimit mes tyre në vazhdimësi, për vetë natyrën e vazhdueshme të shërbimit, si dhe marrëdhëniet e bashkëpunimit midis tyre para dhe pas shpalljes së ofertës fituese, karakteritike kjo e cila ndihmon marrëveshjet në oferta.
6. Lejimi i nënkontraktimit pa asnjë kriter të mundshëm kufizues bëhet shkaktar i pajustificueshëm i kufizimit të konkurrencës midis operatorëve ekonomikë.

## **II. Për projektligjin**

7. Bazuar në njoftimin e Agjensisë se Prokurimit Publik për projektligjin e publikuar për disa shtesa dhe ndryshime të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për prokurimin publik”, (të ndryshuar), Autoriteti i Konkurrencës ka realizuar vlerësimin e këtyre amendimeve nga këndvëshrimi i Ligjit “Për mbrojtjen e konkurrencës”.
8. Amendimet e propozuara nëpërmjet këtij projekt-ligji prekin nene të ndryshme të Ligjit ekzistues “Për prokurimin publik” dhe janë të aspektit procedural. Gjithsesi, ajo që vihet re në këtë projekt-ligj është se në të është pasqyruar ndryshimi i rekomanduar nga Komisioni i Konkurrencës nëpërmjet pikës I.1, të Vendimit Nr.158, datë 12.11.2010 “Për disa rekomandime për parandalimin e *marrëveshjeve në oferta* në prokurimet publike”,
9. Për të kuptuar sa më qartë së çfarë janë marrëveshjet në oferta është e rëndësishme dhënia e një përkufizimi të këtyre marrëveshjeve në ligjin e prokurimit publik, si ligji që përcakton procedurat e prokurimit gjatë të cilave ndodhin këto marrëveshje.
10. Me qëllim parandalimin dhe luftimin e marrëveshjeve në oferta në prokurimet publike, si dhe ndërgjegjësimin e operatorëve ekonomik dhe punonjësve të prokurimit për pasojat e rënda të këtyre marrëveshjeve të ndaluara në kuptim të ligjit “Për mbrojtjen e konkurrencës”, mendojmë se është shumë pozitive që të përcaktohet qartë në Ligjin e “Prokurimit Publik” (LPP): *që oferta të jetë e vlefshme duhet që ajo të jetë përgatitur dhe paraqitur krejtësisht në mënyrë të pavarur nga ofertat e tjera konkurrese, si dhe operatorët e tjerë jo-ofertues.*

11. Me qëllim vënien në dispozicion për operatorët ekonomik të një kohe të mjaftueshme për të argumentuar ofertën anomalisht të ulët, duke mënjanuar në këtë mënyrë të drejtën “abuzive” të autoritetit kontraktor për të përcaktuar këtë afat rast pas rasti në mënyrë subjektive, si dhe për një trajtim të barabartë mes operatorëve ekonomikë, pjesmarrës në procedurat e prokurimit publik mendojme të parashikohet një afat i paracaktuar kohor.

### **PËR KËTO ARSYE:**

Komisioni i Konkurrencës, bazuar në nenin 24, germa d) e f), nenin 70, pika 2, të Ligjit Nr. 9121, datë 28.07.2003 “Për mbrojtjen e konkurrencës”, me propozim të Sekretariatit,

### **V E N D O S I:**

- I. Në projekt-ligjin e hartuar nga APP, në nenin 4, pika 2, përcaktohet se: Në nenin 13 “Agjencia e Prokurimit Publik”, pas shkronjës “ç” të pikës 3, shtohet shkronja “d” me këtë përmbajtje:

*“d) Kur ka një vendim të formës së prerë të Autoritetit të Konkurrencës për marrëveshje në oferta”.*

Të zëvendësohet fjala Autoritet me fjalën Komision, pasi organi vendimarrës është Komisioni i Konkurrencës. Pra të bëhet:

*“D) Kur ka një vendim të formës së prerë të Komisionit të Konkurrencës për marrëveshje në oferta”.*

- II. T’i rekomandojë Agjencisë së Prokurimit Publik të marre nismën ligjore që:

1. Në nenin 3 “Përkufizime” të shtohet një pikë me përmbajtjen vijuese:

***“Marrëveshjet në oferta në prokurimet publike” janë një formë e marrëveshjeve për fiksimin e çmimit dhe/ose ndarjen e tregut në prokurime, të cilat ndodhin: Së pari, kur ndërmarrjet, që pritet të konkurojnë, në mënyrë të fshehtë bien dakord për vlerën e ofertës së paraqitur duke eliminuar në këtë mënyrë konkurrencën për çmimin; dhe së dyti, ndërmarrjet bien dakort se cila do të paraqesë ofertën më të ulët dhe të realizojnë rotacionin në atë mënyrë që çdo ndërmarrje të fitojë një vlerë të caktuar kontratash për të cilat është rënë dakort.”***

2. Në nenin 46 (ose në ndonjë nen tjetër të përshtashëm) të shtohet një dispozitë ku të përcaktohet se:

*“Që një ofertë të jetë e vlefshme (kualifikueshme) duhet që ajo të jetë përgatitur dhe paraqitur krejtësisht në mënyrë të pavarur nga ofertat e tjera konkurruese, si dhe operatorët e tjerë jo-ofertues”.*

Kjo mund të vërtetohet nëpërmjet nënshkrimit nga ana e ofertuesve të “Çertifikatës për ofertë të pavarur”, rekomanduar APP-së për t’u përfshirë në dokumentet standarde të tenderit me anë të Vendimit Nr.158, datë 12.11.2010 “Për disa rekomandime për parandalimin e marrëveshjeve në oferta në Prokurimet Publike”.

3. Në nenin 56 “Oferta anomalisht e ulët” të ligjit, të përcaktohet një afat kohor i mjaftueshëm brenda të cilit operatorët ekonomikë duhet të paraqesin argumentat e tyre lidhur me ofertën anomalisht të ulët.

4. Në nenin 61 “Nënkontraktimi” të Ligjit Nr. 9643, datë 20.11.2006 “Për Prokurimin Publik”, të ndryshuar, të shtohet një pikë ku të përcaktohet se:

*“Autoriteti Kontraktor nuk do të lejojë në asnjë rast nënkontraktimin midis ofertuesve pjesmarrës në të njëjtën procedurë prokurimi, pasi kjo sjellje është në kundërshtim me parimin e ofertimit në mënyrë të pavarur, si dhe nuk do të lejojë nënkontraktimin për ato kontrata të cilat, për nga natyra e vazhdueshme dhe specifike e tyre, duhet të kryhen nga vetë kontraktuesi”.*

Gjithashtu mos lejimi i nënkontraktimit si më sipër të përcaktohet edhe në kreun përkatës të VKM-së mbi rregullat e prokurimit publik.

III. Në funksion të rritjes të transparencës dhe të konkurrencës në prokurimet publike, gjatë zhvillimit dhe në përfundim të procedurave të prokurimit nga Autoritetet Kontraktore të publikohen të gjitha dokumentet lidhur me këto procedura (kryesisht: formularin e plote të njoftimit të fituesit dhe formularin e plotë të nënshkrimit të kontratës së lidhur), si dhe të mundësohet ruajtja e tyre në faqen zyrtare elektronike të APP-së, në vite.

IV. Ngarkohet Sekretari i Përgjithshëm për njoftimin e këtij vendimi Agjencise së Prokurimit Publik dhe paleve të interesuara.

Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

### KOMISIONI I KONKURRENCËS

**Servete GRUDA**

( \_\_\_\_\_ )  
**Anëtar**

**Koço BROKA**

( \_\_\_\_\_ )  
**Anëtar**

**Iva ZAJMI**

( \_\_\_\_\_ )  
**Anëtar**

**Rezana KONOMI**

( \_\_\_\_\_ )  
**Zv/Kryetar**

**Lindita MILO (LATI)**

\_\_\_\_\_  
**K R Y E T A R**